

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы»

(проект внесен министерством транспорта Красноярского края письмом
от 19.09.2014 № 05-01855)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» (далее – государственная программа края), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

Приоритетные направления развития транспортной системы определены Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, и закреплены в государственной программе «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 319 (далее – государственная программа Российской Федерации).

Цели и задачи государственной программы края соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере развития транспорта в рамках полномочий субъекта Российской Федерации.

Основные целевые индикаторы и показатели результативности государственной программы Российской Федерации отражены в государственной программе края.

Кроме того, отдельные приоритеты развития транспортного комплекса Красноярского края определены Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р, в редакции от 11.06.2014 (далее – Транспортная стратегия Российской Федерации).

В частности, Транспортной стратегией Российской Федерации предусматриваются следующие направления развития транспортной отрасли Красноярского края:

- развитие транспортной инфраструктуры вокруг Красноярской агломерации;
- развитие, реконструкция, техническое перевооружение аэропортов Красноярского края;
- строительство приемо-передающих центров и центра обработки информации сети связи «воздух-земля» в диапазоне высоких частот в г. Красноярске;
- строительство и реконструкция участков автомобильных дорог федерального значения, проходящих по территории Красноярского края;
- развитие Красноярского международного авиатранспортного узла;
- реконструкция участков железнодорожных магистралей, пролегающих на территории края.

Государственная программа края включает мероприятия по реализации направлений развития транспортной отрасли Красноярского края, указанных в Транспортной стратегии Российской Федерации, в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации в данной сфере.

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы края приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

Приоритеты социально-экономического развития Красноярского края в сфере развития транспорта определены в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года, которая до настоящего времени не утверждена.

Стратегические цели развития транспортной системы Красноярского края, обозначенные в Основных направлениях бюджетной политики региона на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов в соответствующей сфере, нашли свое отражение в государственной программе края. Так, к числу основных направлений бюджетной политики Красноярского края на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов отнесена реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-601, 606.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» предусмотрено наличие в программных документах субъектов Российской Федерации мероприятий по обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий. Государственная программа края содержит такие мероприятия в составе подпрограммы «Дороги Красноярья» на 2014-2017 годы.

В настоящее время в Красноярском крае разработан проект отраслевой программы «Развитие транспорта Красноярского края на 2015-2017 годы», который содержит основные направления развития данной сферы, дополняющие цели и задачи государственной программы края.

Как показывает сравнительный анализ, цели и задачи государственной программы края, в основном, сонаправлены с главными ориентирами развития Красноярского края в сфере развития транспорта.

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

1. Структура государственной программы края в целом не изменена и включает 5 подпрограмм (приложение):

- «Дороги Красноярья» на 2014-2017 годы;
- «Развитие транспортного комплекса Красноярского края» на 2014-2017 годы;
- «Повышение безопасности дорожного движения в Красноярском крае» на 2014-2015 годы;
- «Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс Красноярского края» на 2014 год;
- «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» на 2014-2017 годы.

2. Цели и задачи государственной программы края не изменены.

3. В соответствии с распоряжением Губернатора Красноярского края от 05.08.2014 № 374-рг, пунктом 8 Перечня поручений Губернатора Красноярского края от 08.08.2014 № 57ГП, распоряжением Правительства Красноярского края от 01.09.2014 № 635-р внесены изменения в методику распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в части разделения муниципальных образований на 3 категории: с численностью менее 90 тысяч человек, от 90 до 150 тысяч человек и более 150 тысяч человек. В связи с этим, соответствующее мероприятие в составе подпрограммы «Дороги Красноярья» на 2014-2017 годы разбито на 3 мероприятия с учетом численности населения муниципальных образований.

4. Изменен перечень объектов капитального строительства: добавлен объект «Строительство обхода г. Ужура в Ужурском районе Красноярского края (1 этап)».

5. В составе подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Красноярского края» на 2014-2017 годы государственной программы края присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование на 2015-2017 годы, но которые предполагают дальнейшую реализацию:

- субсидия государственному предприятию Красноярского края «Центр транспортной логистики» на осуществление реконструкции перрона аэропорта «Красноярск» (Емельяново);

- субсидия бюджету Манского района на строительство пешеходного перехода через железнодорожные пути на станции Камарчага, включая разработку проектно-сметной документации.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе края по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

Кроме того, в составе государственной программы края присутствуют подпрограммы, по которым не предусмотрено финансирование на 2015-2017 годы в связи с завершением их реализации:

- «Повышение безопасности дорожного движения в Красноярском крае» на 2014-2015 годы;

- «Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс Красноярского края» на 2014 год.

6. В подпрограмме «Развитие транспортного комплекса Красноярского края» на 2014-2017 годы, несмотря на описание комплекса проблем транспортной отрасли края, не обозначена проблема содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности Красноярского края, пути и меры ее разрешения. В то же время, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» содержание, развитие и организация эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, актуальность данной проблемы и пути ее решения закреплены в Проекте концепции развития авиатранспортного комплекса Красноярского края до 2030 года и, следовательно, должны быть включены в государственную программу края.

Кроме того, указанная подпрограмма не содержит мероприятий по тарифному регулированию. Между тем, в крае отсутствует единая тарифная политика в сфере развития транспорта. Принимаемые сегодня органами государственной власти края тарифные решения не имеют стратегического целеполагания. Отсутствует координация в решении вопросов тарифообразования. В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой Красноярского края выявлены существенные недостатки в этой области.

Политика «сдерживания» тарифов и ставок сборов отражается на финансовой устойчивости организаций авиаперевозчиков.

Установленные предельные тарифы на пассажирские перевозки общественным транспортом зачастую не являются экономически обоснованными.

Тарифная политика в отношении пассажирских перевозок внутренним водным транспортом не сформирована, на краевом уровне не определена.

Таким образом, государственная программа края должна включать меры по устранению указанных недостатков в сфере тарифного регулирования.

7. Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» на 2014-2017 годы не содержит задачи повышения эффективности деятельности исполнителей государственной программы края.

Реализация установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа эффективности использования бюджетных средств порождает необходимость повышения операционной эффективности органов исполнительной власти¹.

В ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой

¹ Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, рассмотренные 03.07.2014 на заседании Правительства Российской Федерации.

Красноярского края отмечался ряд недостатков системы управления государственными программами края. В частности:

- неудовлетворительная работа министерств по координации и обеспечению взаимодействия всех участников реализации мероприятий государственных программ края;
- недостаточный внутренний контроль, осуществляемый главными распорядителями бюджетных средств;
- неудовлетворительный контроль исполнения государственных контрактов;
- неудовлетворительный контроль за деятельностью подведомственных учреждений и предприятий.

В целях повышения эффективности деятельности рекомендовано внедрение системы менеджмента качества (процессный подход, стандартизация вопросов деятельности), а также отказ от реализации не свойственных органам власти функций, исключение дублирования функций.

Считаем целесообразным дополнение подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» на 2014-2017 годы соответствующими мероприятиями.

Кроме того, предлагаем рассмотреть вопрос об уточнении формулировки мероприятия «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти» по аналогии с формулировками идентичных мероприятий федеральных госпрограмм – «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере...».

8. Мероприятия четырех подпрограмм государственной программы края соответствуют полномочиям, предусмотренным федеральным законодательством (Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и др.) и нормативными правовыми актами Красноярского края (Уставом Красноярского края, законами Красноярского края, правовыми актами Губернатора Красноярского края и Правительства Красноярского края), а также соглашениями по софинансированию федеральных полномочий.

Полномочия органов государственной власти Красноярского края в области навигационной деятельности в соответствии с подпрограммой «Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс Красноярского края» на 2014 год определены Соглашением между Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством регионального развития Российской Федерации, ООО «Сумма Телеком» и Правительством Красноярского края о взаимодействии в сфере навигационной деятельности. Между тем, к компетенции органов государственной власти Красноярского края не отнесены вопросы развития региональной навигационно-информационной системы и внедрения автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс. До настоящего времени не принят соответствующий

закон в сфере навигационной деятельности, устанавливающий полномочия органов государственной власти Красноярского края, а вышеуказанное Соглашение носит ограниченный характер и определено временными рамками.

9. Счетная палата Красноярского края в заключении на проект закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (утверждено коллегией Счетной палаты Красноярского края, протокол от 14.11.2013 № 15) обозначала риски краевого бюджета, возникающие в связи с наличием особой позиции Министерства финансов Российской Федерации (изложена в письме от 18.09.2013 № 02-1603/37757), согласно которой государственные программы края не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением ситуации, когда государственной программой определяются размеры законодательно обусловленных публичных нормативных обязательств.

В соответствии с Реестром расходных обязательств Красноярского края по 19 мероприятиям государственной программы края отсутствуют расходные обязательства.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации данные мероприятия государственной программы края подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

10. Изменены количество, наименования и значения целевых индикаторов и показателей результативности в паспорте государственной программы края и приложениях 1 и 2 к паспорту:

- снижены значения показателей «Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям и их удельный вес в общей протяженности сети», «Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, работы по содержанию которых выполняются в объеме действующих нормативов (допустимый уровень) и их удельный вес в общей протяженности автомобильных дорог, на которых производится комплекс работ по содержанию», «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, на которой проведены работы по ремонту и капитальному ремонту в общей протяженности сети»;

- показатели «Сокращение социального риска», «Сокращение транспортного риска» и «Снижение числа детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях» заменены одним показателем «Снижение тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий»;

- показатель «Оценка механизма планирования расходов краевого бюджета» переименован в показатель «Уровень исполнения расходов краевого бюджета».

11. Поправки в постановление Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации», предусматривающие представление ответственными исполнителями финансово-экономического обоснования к проектам постановлений Правительства Красноярского края об утверждении государственных программ или внесении

в них изменений (инициированные Счетной палатой Красноярского края (письмо от 20.03.2014 №01-287/02-06)), до настоящего времени не приняты. В отсутствие финансово-экономического обоснования не представляется возможным оценить обоснованность корректировки отдельных целевых индикаторов и показателей результативности. Например, таких, как: «Доля исправных транспортных средств», «Доля современных транспортных средств» и других, не указанных в пункте 9 настоящего Заключения.

12. Государственная программа края предполагает реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», однако в ней отсутствуют показатели, позволяющие отследить ход реализации данного Указа, в связи с тем, что такие показатели не содержатся в тексте Указа и не закреплены типовой формой публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606.

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

1. Анализа структуры управления государственной программой края показал следующее.

Структура управления государственной программой края остается без изменений и соответствует поставленным в ней целям и задачам. По своей сути она отражает действующие полномочия министерства транспорта Красноярского края, министерства образования и науки Красноярского края, министерства здравоохранения Красноярского края, министерства строительства и архитектуры Красноярского края:

Ответственный исполнитель государственной программы	министерство транспорта Красноярского края
Соисполнители государственной программы	министерство образования и науки Красноярского края; министерство здравоохранения Красноярского края; министерство строительства и архитектуры Красноярского края

2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также за счет средств дорожного фонда и юридических лиц.

Общий объем финансирования государственной программы края на 2014-2017 годы составляет 56 683 687,9 тыс. рублей (в том числе на 2015-2017 годы – 42 431 690,7 тыс. рублей).

3. Наибольший объем финансирования государственной программы края по годам приходится на 2015 год (26,2% общего объема финансирования), наименьший объем ассигнований на реализацию государственной программы края предусмотрен в 2017 году (23,1%).

4. Основным источником финансирования государственной программы края выступают средства дорожного фонда (73,2% общего объема финансирования).

Средства федерального бюджета, предусмотренные государственной программой края, соответствуют объемам, закрепленным Федеральным законом от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Средства юридических лиц составляют менее 1% общей суммы финансовых ресурсов государственной программы края. Включение в государственную программу края мероприятий, финансируемых за счет средств юридических лиц, создает риски их реализации.

5. Сопоставление лимитов бюджетных ассигнований государственной программы края, предусмотренных проектом постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» (далее – Проект постановления), и объемов финансирования, утвержденных в действующей редакции государственной программой края, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете 2014-2016 (первоначальная редакция)			Закон о бюджете 2014-2016 (действующая редакция)			Действующая редакция ГП			Проект ГП				Отклонение проекта ГП от действующей редакции ГП	
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2017	2015	2016
Федеральный бюджет	2 345,9	2 463,5	0,0	2 225,8	2 340,3	1 836,5	2 225,8	2 340,3	1 836,5	2 225,8	2 340,3	1 836,5	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	12 965,0	13 535,4	13 294,1	11 982,0	12 538,3	12 619,6	11 982,0	13 533,8	13 292,5	11 982,0	12 538,3	12 619,6	13 097,0	-995,5	-673,0
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	44,2	0,0	0,0	44,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по государственной программе	15 310,9	15 998,9	13 294,1	14 207,8	14 878,7	14 456,1	14 252,0	15 874,1	15 129,0	14 252,0	14 878,7	14 456,1	13 097,0	-995,5	-673,0

В 2015 году общий объем финансирования государственной программы края, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией государственной программы края уменьшается на 995 455,6 тыс. рублей, в 2016 году – на 672 967,8 тыс. рублей. Из них:

- за счет средств федерального бюджета – не меняется;
- за счет средств краевого бюджета в 2015 году – уменьшается на 995 455,6 тыс. рублей, в 2016 году – на 672 967,8 тыс. рублей.

6. Распределение объемов финансирования по подпрограммам государственной программы края указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере развития транспорта на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу по-прежнему относятся расходы на реализацию подпрограммы «Дороги Красноярья» на 2014-2017 годы (85,8% объема ассигнований на 2014-2017 годы), что соответствует приоритетам, обозначенным в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

На реализацию подпрограммы «Развитие транспортного комплекса

Красноярского края» на 2014-2017 годы предполагается направить 13,6% общего объема финансирования государственной программы края. Оставшиеся 0,6% финансовых ресурсов распределяется между остальными подпрограммами.

7. Анализ изменения объемов финансирования государственной программы края в 2015-2016 годах в разрезе подпрограмм показал следующее.

Объем финансирования подпрограммы «Дороги Красноярья» на 2014-2017 годы в целом за период реализации составляет 48 610 909,9 тыс. рублей (в том числе в 2015-2017 годах – 36 928 605,2 тыс. рублей). Распределение расходов на реализацию подпрограммы по источникам финансирования представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Действующая редакция ГП			Проект ГП				Отклонение проекта ГП от действующей редакции ГП	
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2017	2015	2016
Федеральный бюджет	2 183,3	2 340,3	1 836,5	2 183,3	2 340,3	1 836,5	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	9 499,0	11 278,1	10 951,0	9 499,0	10 659,5	10 765,2	11 327,1	-618,5	-185,8
Итого по подпрограмме	11 682,3	13 618,4	12 787,5	11 682,3	12 999,9	12 601,7	11 327,1	-618,5	-185,8

Уменьшение объемов финансирования подпрограммы в 2015 году за счет средств краевого бюджета на 618 531,9 тыс. рублей обусловлено:

- сокращением расходов на реализацию следующих мероприятий:

«Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – на сумму 299 484,9 тыс. рублей;

«Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, включая работы по ликвидации последствий возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также наступления обстоятельств непреодолимой силы, за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – на сумму 719 139,4 тыс. рублей;

«Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – на сумму 134 063,3 тыс. рублей;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов с численностью населения более 150 тысяч человек за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – на сумму 291 708,6 тыс. рублей;

- увеличением расходов на реализацию следующих мероприятий:

«Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, включая работы по ликвидации последствий возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также наступления обстоятельств непреодолимой силы, за счет средств краевого бюджета» – на сумму 106 699,4 тыс. рублей;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – на сумму 140 808,3 тыс. рублей;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов с численностью населения от 90 до 150 тысяч человек за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – на сумму 100 000,0 тыс. рублей;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов с численностью населения менее 90 тысяч человек, городских и сельских поселений за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – на сумму 600 000,0 тыс. рублей.

Уменьшение объемов финансирования подпрограммы в 2016 году за счет средств краевого бюджета на 185 849,6 тыс. рублей обусловлено:

- сокращением расходов на реализацию мероприятий:

«Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, включая работы по ликвидации последствий возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также наступления обстоятельств непреодолимой силы, за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – на сумму 93 621,1 тыс. рублей;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов с численностью населения более 150 тысяч человек за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – на сумму 307 851,3 тыс. рублей;

- увеличением расходов на реализацию мероприятий:

«Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – на сумму 154 237,0 тыс. рублей;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – на сумму 82 618,8 тыс. рублей.

Значительное сокращение объемов финансирования не позволит устранить в ближайшем будущем разрыв между фактическим состоянием сети краевых дорог в сравнении с нормативными требованиями, создает риски неисполнения целевых индикаторов и показателей результативности государственной программы края.

Объем финансирования подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Красноярского края» на 2014-2017 годы в целом за период реализации составляет 7 683 541,0 тыс. рублей (в том числе в 2015-2017 годах – 5 352 767,4 тыс. рублей). Распределение расходов на реализацию подпрограммы по источникам финансирования представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Действующая редакция ГП			Проект ГП				Отклонение проекта ГП от действующей редакции ГП	
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2017	2015	2016
Краевой бюджет	2 330,8	2 189,0	2 294,8	2 330,8	1 816,2	1 810,5	1 726,0	-372,8	-484,3
Итого по подпрограмме	2 330,8	2 189,0	2 294,8	2 330,8	1 816,2	1 810,5	1 726,0	-372,8	-484,3

Уменьшение объемов финансирования подпрограммы в 2015-2016 годах за счет средств краевого бюджета на 372 815,6 тыс. рублей и 484 307,4 тыс. рублей соответственно, главным образом, связано с сокращением расходов на реализацию мероприятия «Субсидия государственному предприятию Красноярского края «Центр транспортной логистики» на осуществление реконструкции перрона аэропорта «Красноярск» (Емельяново)» на 422 000,0 тыс. рублей и 526 000,0 тыс. рублей соответственно при одновременном увеличении расходов на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий организациям внутреннего водного транспорта края на компенсацию расходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в пригородном и межмуниципальном сообщении» на 51 881,9 тыс. рублей и 46 716,1 тыс. рублей соответственно.

Объем финансирования подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Красноярском крае» на 2014-2015 годы в целом за период реализации составляет 113 087,2 тыс. рублей (в том числе в 2015 году – 20 000,0 тыс. рублей). Распределение расходов на реализацию подпрограммы по источникам финансирования представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Действующая редакция ГП			Проект ГП				Отклонение проекта ГП от действующей редакции ГП	
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2017	2015	2016
Краевой бюджет	93,1	20,0	0,0	93,1	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по подпрограмме	93,1	20,0	0,0	93,1	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Объем финансирования подпрограммы в 2015 году не изменяется, перераспределение финансовых ресурсов внутри подпрограммы между мероприятиями не производится.

Объем финансирования подпрограммы «Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс Красноярского края» на 2014 год в целом за период реализации составляет 101 769,4 тыс. рублей. Распределение расходов на реализацию подпрограммы по источникам финансирования представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Действующая редакция ГП			Проект ГП				Отклонение проекта ГП от действующей редакции ГП	
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2017	2015	2016
Федеральный бюджет	42,5	0,0	0,0	42,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	15,0	0,0	0,0	15,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Внебюджетные источники	44,2	0,0	0,0	44,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по подпрограмме	101,8	0,0	0,0	101,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

В 2014 году реализация подпрограммы завершается, в связи с чем финансирование на очередной бюджетный цикл не предусмотрено.

Объем финансирования подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» на 2014-2017 годы в целом за период реализации составляет 174 380,4 тыс. рублей (в том числе в 2015-2017 годах – 130 318,1 тыс. рублей). Распределение расходов на реализацию подпрограммы по источникам финансирования представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Действующая редакция ГП			Проект ГП				Отклонение проекта ГП от действующей редакции ГП	
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2017	2015	2016
Краевой бюджет	44,1	46,7	46,7	44,1	42,6	43,9	43,9	-4,1	-2,8
Итого по подпрограмме	44,1	46,7	46,7	44,1	42,6	43,9	43,9	-4,1	-2,8

Уменьшение объемов финансирования подпрограммы в 2015-2016 годах за счет средств краевого бюджета на вышеуказанные суммы обусловлено сокращением расходов на реализацию мероприятий «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Расходы краевого бюджета уменьшаются в связи с сокращением штатной численности работников.

8. Механизм реализации подпрограммы «Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс Красноярского края» на 2014 год предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства.

На основании Соглашения между Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством регионального развития Российской Федерации, ООО «Сумма Телеком» и Правительством Красноярского края о взаимодействии в сфере навигационной деятельности средства в сумме 44 227,5 тыс. рублей перечисляются в краевой бюджет в 2014 году.

9. Государственная программа края не содержит новых (принимаемых) расходных обязательств.

10. Государственная программа края содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы):

- подпрограмма «Дороги Красноярья» на 2014-2017 годы (расходы по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения) с общим объемом инициативных расходов краевого бюджета в 2014-2017 годах 10 817 971,2 тыс. рублей;

- подпрограмма «Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс Красноярского края» на 2014 год (расходы на развитие РНИС и внедрение ГЛОНАСС) с общим объемом инициативных расходов краевого бюджета в 2014 году 15 048,8 тыс. рублей.

Финансирование инициативных расходов на осуществление дорожной деятельности, не относящейся к полномочиям субъекта Российской Федерации, приводит к невыполнению на надлежащем уровне полномочий края в отношении дорог регионального и межмуниципального значения.

11. Счетная палата Красноярского края не располагает информацией о необходимости в дополнительных трудовых ресурсах в целях реализации государственной программы края.

Счетной палатой Красноярского края в ходе контрольных мероприятий установлено, что неудовлетворительное финансово-экономическое состояние ОАО «ПассажирРечТранс» обусловлено значительными расходами

на содержание краевого имущества (судов, барж, и т.д.), неэксплуатируемого в связи с техническим состоянием. В связи с этим, имеется риск возникновения в среднесрочном периоде дополнительной потребности в бюджетных средствах.

V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

1. Цель и задачи государственной программы края соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере развития транспорта в рамках полномочий субъекта Российской Федерации.

2. Государственная программа края ориентирована на реализацию приоритетов в сфере развития транспорта, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

3. Цели и задачи государственной программы края, в основном, сонаправлены с главными ориентирами развития Красноярского края в сфере развития транспорта.

4. Структура государственной программы края в целом не изменена. Цели и задачи государственной программы края не изменены.

5. Из пяти подпрограмм государственной программы края одна подпрограмма («Развитие региональной навигационно-информационной системы и внедрение автоматизированных систем с использованием технологий ГЛОНАСС/GPS в транспортный комплекс Красноярского края» на 2014 год) устанавливает меры государственного регулирования по вопросам, не отнесенным к компетенции органов государственной власти Красноярского края. До настоящего времени на краевом уровне не принят нормативный правовой акт, устанавливающий полномочия органов государственной власти Красноярского края в сфере навигационной деятельности.

6. Государственной программой края не обозначена проблема содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности Красноярского края, пути и меры ее разрешения. Актуальность данной проблемы и пути ее решения закреплены в Проекте концепции развития авиатранспортного комплекса Красноярского края до 2030 года и, следовательно, должны быть включены в государственную программу края.

Кроме того, отсутствуют меры по тарифному регулированию в сфере развития транспорта Красноярского края.

7. Структура управления государственной программой края не изменена.

8. Общий объем финансирования государственной программы края в 2015-2016 годах уменьшается на 1 668 423,4 тыс. рублей за счет сокращения средств краевого бюджета.

Нехватка финансирования не позволит устранить в ближайшем будущем разрыв между фактическим состоянием сети краевых дорог в сравнении с нормативными требованиями, а также решить актуальные проблемы транспортного комплекса в целом.

9. Наибольшие объемы финансирования предусмотрены на реализацию подпрограммы «Дороги Красноярья» на 2014-2017 годы (85,8% общего объема

ассигнований).

10. Финансирование государственной программы края предполагает наличие средств юридических лиц. Включение в государственную программу края мероприятий, финансируемых за счет средств юридических лиц, создает риски их реализации.

11. Государственная программа края содержит мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование на 2016-2017 годы. Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе края по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

12. Государственная программа края не содержит новых (принимаемых) расходных обязательств.

13. Государственная программа края содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы), по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения на общую сумму в 2014-2017 годах 10 817 971,2 тыс. рублей и по развитию РНИС и внедрению ГЛОНАСС в 2014 году – 15 048,8 тыс. рублей.

Финансирование инициативных расходов на осуществление дорожной деятельности, не относящейся к полномочиям субъекта Российской Федерации, приводит к невыполнению на надлежащем уровне полномочий края в отношении дорог регионального и межмуниципального значения.

14. По 19 мероприятиям государственной программы края отсутствуют расходные обязательства. Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации данные мероприятия государственной программы края подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

15. Механизм реализации государственной программы предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства.

16. При подготовке Проекта постановления министерством транспорта Красноярского края учтены замечания Счетной палаты Красноярского края, установленные в ходе предыдущих экспертиз проекта государственной программы края и изменений в нее.

17. Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем Заключение, подлежат устранению в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.

Анализ изменения основных параметров государственной программы края в разрезе мероприятий

Наименование подпрограмм, мероприятий	Изменение лимитов бюджетных ассигнований за счет средств федерального и краевого бюджетов (тыс. рублей)			Изменение ожидаемого результата от реализации мероприятия (в натуральном выражении)
	2014	2015	2016	
Подпрограмма «Дороги Красноярья» на 2014-2017 годы	0,0	-618 531,9	-185 849,6	
Цель. Обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог края				
Раздел А. Автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения				
Задача 1. Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также работ по снижению влияния дорожных условий на безопасность дорожного движения				
Мероприятие 1.1. Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	-299 484,9	0,0	Ликвидация опасных очагов аварийности: в 2015 году – -2 шт., в 2016 году – -4 шт. Нанесение горизонтальной разметки: 2015 год – изменений нет, 2016 год – изменений нет. Устройство метеостанций: в 2015 году – -2 шт., в 2016 году – изменений нет.
Мероприятие 1.2. Устройство и содержание зимних автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	-137,6	0,0	
Задача 2. Выполнение работ по ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения				
Мероприятие 2.1. Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, включая работы по ликвидации последствий возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также наступления обстоятельств непреодолимой силы, за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	-719 139,4	-93 621,1	Ввод объектов по ремонту автомобильных дорог: в 2015 году – -85,2 км; в 2016 году – -41,7 км. Ввод объектов по ремонту мостов: в 2015 году – -3 шт.; в 2016 году – -2 шт.
Мероприятие 2.2. Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, включая работы по ликвидации последствий возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также наступления обстоятельств непреодолимой силы, за счет средств краевого бюджета	0,0	106 699,4	0,0	Ввод объектов капитального ремонта мостов: в 2015 году – -2 шт.; в 2016 году – -7 шт.
Задача 3. Контроль за перевозкой тяжеловесных грузов				
Мероприятие 3.1. Устройство, содержание и эксплуатация пунктов весового контроля за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	-18 000,0	0,0	
Задача 4. Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения				
Мероприятие 4.1. Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	-134 063,3	154 237,0	в 2015 году – -0,65 км, в 2016 году – +0,08 км
Мероприятие 4.3. Замена (реконструкция) ремонтонепригодных искусственных сооружений за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	-21 732,5	0,0	ввод в эксплуатацию мостов: в 2015 году – изменений нет, в 2016 году – -1 шт.
Задача 5. Повышение качества выполняемых дорожных работ				
Мероприятие 5.1. Внедрение перспективных дорожных технологий в области строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и дорожного сервиса за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	-3 863,0	0,0	
Раздел Б. Автомобильные дороги общего пользования местного значения				
Задача 8. Ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений				
Мероприятие 8.1. Субсидии бюджетам муниципальных образований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	140 808,3	82 618,8	

Наименование подпрограмм, мероприятий	Изменение лимитов бюджетных ассигнований за счет средств федерального и краевого бюджетов (тыс. рублей)			Изменение ожидаемого результата от реализации мероприятия (в натуральном выражении)
	2014	2015	2016	
Мероприятие 8.2. Субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов с численностью населения более 150 тысяч человек за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	-291 708,6	-307 851,3	в 2015 году – -8,1 км, в 2016 году – -12,8 км.
Мероприятие 8.3. Субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов с численностью населения от 90 до 150 тысяч человек за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	100 000,0	0,0	в 2015 году – +7 км, в 2016 году – изменений нет
Мероприятие 8.4. Субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов с численностью населения менее 90 тысяч человек, городских и сельских поселений за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	600 000,0	0,0	в 2015 году – +83 км, в 2016 году – изменений нет
Задача 9. Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов				
Мероприятие 9.1. Субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	-56 677,3	0,0	
Раздел В. Управление подпрограммой				
Задача 10. Содержание и управление дорожным хозяйством				
Мероприятие 10.1. Содержание и управление дорожным хозяйством за счет средств дорожного фонда Красноярского края	0,0	-21 233,0	-21 233,0	
Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Красноярского края» на 2014-2017 годы	0,0	-372 815,6	-484 307,4	
Цель подпрограммы: комплексное развитие транспорта Красноярского края для полного и эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики Красноярского края в транспортных услугах				
Задача 1. Развитие рынка транспортных услуг Красноярского края и повышение эффективности его функционирования				
Мероприятие 1.3. Предоставление субсидий организациям внутреннего водного транспорта края на компенсацию расходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в пригородном и межмуниципальном сообщении	0,0	51 881,9	46 716,1	Количество перевезенных пассажиров в год меньше на 3 701 человек
Мероприятие 1.5. Предоставление субсидии государственным предприятиям Красноярского края, осуществляющим воздушные перевозки, на финансовое обеспечение части затрат на уплату лизинговых платежей и уплату вознаграждений за выдачу банковской гарантии за воздушные суда	0,0	-10 627,6	-12 953,6	
Мероприятие 1.7. Субсидия государственному предприятию Красноярского края «Центр транспортной логистики» на осуществление реконструкции перрона аэропорта «Красноярск» (Емельяново)	0,0	-422 000,0	-526 000,0	
Задача 2. Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории Красноярского края для отдельных категорий граждан				
Мероприятие 2.1. Компенсация части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с установлением краевым законодательством льгот по тарифам на проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения	0,0	7 930,1	7 930,1	Количество перевезенных пассажиров в год меньше на 2 045 200 человек
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» на 2014-2017 годы	-4 108,1	-4 108,1	-2 810,8	
Цель. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках установленных функций и полномочий				
Задача. Выработка единой политики и нормативно - правового регулирования в сфере транспорта и дорожного хозяйства на территории Красноярского края				
Мероприятие. Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации	-4 108,1	-4 108,1	-2 810,8	