

## **Заключение**

### **по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 502-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие занятости населения»**

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством труда и занятости Красноярского края письмом от 18.09.2018 № 93-2836-ВН)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 502-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие занятости населения» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

#### **I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере содействия занятости населения установлены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Приоритеты политики содействия занятости населения обобщены в государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 (далее – федеральная государственная программа). Срок реализации федеральной государственной программы 2013-2020 годы.

Кроме того, одна из подпрограмм государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Красноярский край соотечественников, проживающих за рубежом» направлена на реализацию мероприятий «Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (утв. Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637).

1.2. Целью государственной программы является создание условий, способствующих эффективному развитию рынка труда, содействие социально-экономическому и демографическому развитию Красноярского края.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

предотвращение роста напряженности на рынке труда Красноярского края;  
создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий;

стимулирование, создание условий и содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, для социально-экономического и демографического развития Красноярского края.

Цель и задачи государственной программы сонаправлены целям и задачам федеральной государственной программы в части предотвращения роста напряженности на рынке труда.

Государственная программа разработана для исполнения узкого круга полномочий агентства труда и занятости населения Красноярского края (далее – Агентство занятости), не нацелена на комплексный подход к решению и предотвращению проблем в сфере занятости, поскольку, не носит проектного характера (не направлена на развитие рынка труда, не решает проблемы преодоления структурных различий спроса и предложения рабочей силы, преодоления дефицита квалифицированных кадров, перераспределения трудовых ресурсов в пользу высокопроизводительных секторов экономики, рационального использования трудовых ресурсов и т.п.).

Задачи, определенные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости, не относятся к компетенции Агентства занятости и в рамках государственной программы не реализуются.

1.3. В государственную программу включены два целевых показателя федеральной государственной программы, при этом значения целевых показателей на 2019-2020 годы государственной программы не соответствуют аналогичным значениям целевых индикаторов федеральной государственной программы, установленным для Красноярского края:

«Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), %» – в федеральной государственной программе 5,6% и 5,5% соответственно годам, в государственной программе – 5,3% ежегодно;

«Уровень зарегистрированной безработицы, %)» – в федеральной государственной программе 1,0% и 0,9%, в государственной программе – 0,9% и 0,8%.

## **II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере**

2.1. Цель государственной программы не соответствует цели в сфере труда и занятости, обозначенной в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года<sup>1</sup> (далее – проект Стратегии) – обеспечение трудовой занятости и доходов трудоспособного населения в соответствии с профессиональным образованием и уровнем квалификации, а также обеспечение региональной экономики трудовыми ресурсами необходимого количества и качества в соответствии с текущими и перспективными потребностями.

Проект Стратегии содержит более широкий перечень задач по сравнению с перечнем задач государственной программы. В государственной программе не учтена задача – повышение экономической активности и занятости отдельных категорий населения, предусмотренная проектом Стратегии.

Целевой показатель государственной программы «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), %» предусмотрен в проекте Стратегии. Его значения на долгосрочный период не соответствуют значениям аналогичного целевого показателя проекта Стратегии:

	проценты		
	2019	2020	2021
в государственной программе	5,3	5,3	5,2
в Проекте Стратегии	5,5	5,5	≤ 5

2.2. В рамках государственной программы предусматривается реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на повышение мобильности трудовых ресурсов, которые осуществляются в соответствии с региональной программой повышения мобильности трудовых ресурсов (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 27.07.2015 № 391-п).

Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения Красноярскому краю на 2019-2020 годы не предусмотрены.

<sup>1</sup> Согласован постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 05.07.2018 № 5-1860П и письмом министерства экономического развития Российской Федерации от 16.05.2018 № 13386-АТ/Д14и.

### III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции не меняется и состоит из трех подпрограмм:

«Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

«Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом».

3.2. Структура и содержание государственной программы соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

3.3. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

3.3.1. В перечень целевых показателей и показателей результативности государственной программы внесены следующие изменения.

Информация об изменении значений целевых показателей государственной программы и показателей результативности подпрограмм на 2019 год представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя	
		Госпрограмма	Проект постановления
<b>1. Целевые показатели</b>			
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год	%	5,6	5,3
Уровень зарегистрированной безработицы (от численности экономически активного населения на конец года)	%	1,2	0,9
<b>2. Показатели результативности</b>			
<i>2.1. Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»</i>			
Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда (отношение численности незанятых граждан к количеству заявленных вакансий, в среднем за месяц)	единиц	0,9	0,4
Доля трудоустроенных граждан в численности граждан, обратившихся в целях поиска подходящей работы, включая граждан предпенсионного возраста, молодых специалистов, окончивших учебные заведения, но не имеющих опыта работы	%	72,0	78,0
Удельный вес получателей государственных услуг, удовлетворенных качеством государственной услуги, в общей численности принявших участие в опросе	%	90,0	не менее 97,0

В результате анализа установлено, что изменяется значение двух целевых показателей и трех показателей результативности государственной программы.

Изменение целевых показателей и показателей результативности обусловлено улучшением ситуации в сфере занятости населения и на рынке труда в Красноярском крае.

3.3.2. Большинство показателей результативности подпрограмм планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

3.4. Проектом постановления предусматривается дополнение государственной программы двумя новыми мероприятиями, реализуемыми за счет средств краевого бюджета:

1) «Стажировка выпускников образовательных организаций высшего и профессионального образования, безработных и ищущих работу граждан, в целях приобретения опыта работы» – 7 303,4 тыс. рублей ежегодно.

Ожидаемый результат от реализации программного мероприятия (в натуральном выражении) предусматривает 100 граждан, приступивших к стажировке ежегодно;

2) «Реализация мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий» – 8 242,8 тыс. рублей в 2019 году, 8 654,9 тыс. рублей ежегодно в 2020-2021 годах.

Мероприятие, включающее поддержание государственной информационной системы «Регистры получателей государственных услуг в сфере занятости населения Красноярского края, выделено в отдельное мероприятие в государственной программе по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на внедрение и поддержание информационных технологий в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления», проведенного Счетной палатой Красноярского края в 2018 году. Отдельный ожидаемый результат от реализации мероприятия не сформирован.

Исключено из государственной программы мероприятие «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» в связи с ликвидацией краевого государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Эвенкийский учебно-методический центр».

3.5. При изменении объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы вносятся изменения в ожидаемые результаты от реализации мероприятий (за исключением мероприятия «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений»).

3.6. Установлен факт наличия в государственной программе мероприятий, которые не предусматривают финансирование в 2020-2021 годах, но которые

предполагают их дальнейшую реализацию (например, «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения» – 1 237,5 тыс. рублей – в 2019 году, «Дополнительные меры социальной поддержки участникам государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей, переселившимся в Красноярский край» – 20,0 тыс. рублей).

Отсутствие бюджетных ассигнований в государственной программе по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров государственной программы в ходе ее реализации.

3.7. Перечень объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению государственной программы не меняется.

#### **IV. Анализ ресурсного обеспечения**

##### **(анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

4.1. Структура управления государственной программой не соответствует поставленным в ней целям и задачам.

Ответственный исполнитель государственной программы – Агентство занятости – не наделено соответствующими полномочиями по содействию социально-экономическому и демографическому развитию Красноярского края.

В распоряжении Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края» Агентство занятости определено ответственным исполнителем государственной программы, что соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов примерно в равных долях.

Общий объем финансирования государственной программы составит 14 168 580,6 тыс. рублей, в том числе в 2019-2021 годах – 4 922 000,0 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования государственной программы по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере занятости населения Красноярского края на ближайшую перспективу сохраняются. На социальную поддержку безработных граждан направляется около 50,0% от общего объема финансирования.

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования,

утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

млн рублей

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2018-2020 годы (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
										2019	2020	2019	2020
Федеральный бюджет	979,6	1 040,1	1 059,0	979,6	1 040,1	1 059,0	1 040,1	1 059,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	901,6	891,1	891,1	901,6	891,1	891,1	941,8	940,6	940,6	50,7	49,4	50,7	49,4
Итого	1 881,2	1 931,2	1 950,1	1 881,2	1 931,2	1 950,1	1 981,9	1 999,5	940,6	50,7	49,4	50,7	49,4

Общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией, увеличивается в 2019 году – на 50 699,4 тыс. рублей, в 2020 году – на 49 415,61 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

Наибольшее увеличение объемов финансирования в 2019-2020 годах отмечено по мероприятиям:

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» – на 19 868,3 тыс. рублей и 19 456,2 тыс. рублей соответственно годам;

«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти» – на 15 696,5 тыс. рублей ежегодно.

Изменения в большей части связаны с увеличением размера оплаты за коммунальные услуги и повышением размеров оплаты труда.

Уменьшение объемов финансирования в 2019-2020 годах отмечено по мероприятию «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности» – на 7 303,4 тыс. рублей ежегодно (в связи с сокращением количества граждан, признанных в установленном порядке безработными, и с заявительным характером предоставления государственной услуги).

4.4. Механизм реализации государственной программы не предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства.

## **V. Выводы**

5.1. Цель государственной программы не соответствует цели в сфере труда и занятости, обозначенной в проекте Стратегии.

5.2. Задачи государственной программы в части реализации политики занятости не в полной мере совпадают с задачами федеральной государственной программы.

5.3. Государственная программа разработана для исполнения полномочий Агентства занятости, которое не наделено соответствующими полномочиями по содействию социально-экономическому и демографическому развитию Красноярского края.

5.4. Государственная программа не нацелена на комплексный подход к решению и предотвращению проблем в сфере занятости.

5.5. Значения целевого показателя государственной программы «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), %» на долгосрочный период не соответствуют значениям аналогичного целевого показателя проекта Стратегии.

5.6. Все мероприятия государственной программы края (направления расходования средств) соответствуют полномочиям органов государственной власти Красноярского края, предусмотренным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Красноярского края.

5.7. Общий объем финансирования государственной программы в 2019-2021 годах составит 4 922 000,0 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 1 981 908,0 тыс. рублей.

5.8. Распределение объемов финансирования государственной программы по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере занятости населения Красноярского края на ближайшую перспективу сохраняются – на социальную поддержку безработных граждан приходится 50,0% от общего объема финансирования.

5.9. Остаются актуальными следующие замечания Счетной палаты Красноярского края, установленные в ходе предыдущих экспертиз проекта Госпрограммы и изменений в нее:

государственная программа содержит мероприятия, которые не предусматривают финансирование в 2020-2021 годах, но которые предполагают их дальнейшую реализацию (например, «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения»), что повлечет необходимость корректировки основных параметров государственной программы в ходе ее реализации;

государственная программа и законодательство в сфере занятости населения в целом, не ориентированы на защиту экономически активного

населения, которое также может нуждаться в социальной защите, выполняющую превентивную функцию по предотвращению наступления социальных рисков и снижающую возможную нагрузку на бюджет. Государственные услуги, предусмотренные законодательством о занятости населения, прежде всего, направлены на «фактических», а не на «потенциальных» безработных.

Замечания Счетной палаты, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.