

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы»

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством транспорта Красноярского края письмом от 27.09.2017 № 05-03979)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития транспорта установлены:

- Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);

- Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р);

- Транспортной стратегией Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р);

- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

- государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 319);

- государственной программой Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345;

- приоритетным проектом «Безопасные и качественные дороги» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 21.11.2016 № 10).

1.2. Цели (развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, повышение доступности транспортных услуг для населения, повышение комплексной безопасности дорожного движения) и задачи (обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог края, обеспечение потребности населения в перевозках, обеспечение дорожной безопасности) государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере развития транспорта в рамках полномочий субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, государственная программа не содержит отдельных положений (целей, задач, приоритетов, основных направлений развития) федеральных документов стратегического планирования в сфере развития транспорта.

1.2.1. В государственной программе не нашли отражения отдельные положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года:

- формирование узлового распределительного центра воздушных перевозок (аэропорт-хаб в г. Красноярске);
- решение проблем оптимизации транспортных тарифов.

1.2.2. Государственная программа не предполагает решения таких задач, обозначенных в Транспортной стратегии Российской Федерации, как:

- развитие конкуренции в сфере транспорта (грузо- и пассажироперевозки всеми видами транспорта);
- повышение качества транспортных услуг.

Не обозначены приоритеты:

- повышение мобильности населения и доступности транспортных услуг;
- снижение уровней аварийности, рисков и угроз безопасности по видам транспорта;
- снижение доли транспорта в загрязнении окружающей среды;
- использование инновационных технологий строительства и содержания транспортной инфраструктуры;
- проведение эффективной государственной тарифной политики;
- использование современных механизмов развития конкурентной среды в сфере транспорта, включая государственно-частное партнерство.

Также в государственной программе не нашло отражение следующее мероприятие, обозначенное в Транспортной стратегии Российской Федерации:

- реконструкция аэродрома Черемшанка с удлинением взлетно-посадочной полосы, а также строительство пассажирского терминала, соединительных рулежных дорожек, сопредельной части перрона.

1.2.3. Государственная программа не учитывает следующих инфраструктурных проектов, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года:

- создание на базе речных портов г. Красноярска терминальных комплексов многоцелевого назначения;

- создание кроссполярных воздушных трасс (создание запасных аэродромов в п. Хатанга, г. Игарке, г. Енисейске).

1.3. Для оценки достижения целей и решения задач в государственной программе Красноярского края и в государственной программе Российской Федерации используются разные целевые индикаторы и показатели результативности.

1.4. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) предусмотрено наличие в программных документах субъектов Российской Федерации мероприятий по обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий. Государственная программа содержит такие мероприятия. Несмотря на то, что на реализацию мероприятий Указа № 596 приходится более 80% объема финансирования государственной программы, в ней отсутствуют показатели, характеризующие исполнение Указа № 596.

1.5. Цели и задачи государственной программы, а также показатели (доля протяженности дорожной сети городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети городских агломераций, доля протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в «час-пик», доля граждан, отметивших улучшение ситуации на дорожной сети городских агломераций (в части состояния дорожной сети и уровня безопасности дорожного движения) соответствуют приоритетному проекту Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги».

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

2.1. Цели и задачи государственной программы не в полной мере соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (ред. от 23.06.2016) (далее – проект Стратегии). Проект Стратегии согласован 26.04.2017 Законодательным Собранием (постановление № 3-605п).

В государственной программе не учтена важнейшая стратегическая задача развития транспортного комплекса Красноярского края – обеспечение экономической связанности территорий края.

Не обозначены проблемы развития транспортной инфраструктуры основных урбанизированных территорий края, а также отдаленных северных районов и районов нового освоения.

2.2. Государственная программа включает меры отраженные в следующих документах:

- Законе Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5430 «О разграничении полномочий органов государственной власти Красноярского края в области

использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, организации проведения технического осмотра транспортных средств»;

- Законе Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6411 «О дорожном фонде Красноярского края»;

- Законе Красноярского края от 17.11.2015 № 9-3900 «О субсидиях юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров различными видами транспорта»;

- Основных направлениях бюджетной политики региона на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

2.3. Государственная программа не учитывает следующие важнейшие приоритеты и задачи государственной политики Красноярского края в сфере развития транспорта:

- строительство морских портов в рамках участия Красноярского края в проектах, реализуемых на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, по разработке Сырадасайского месторождения коксующихся углей и Таймырского угольного бассейна антрацита высочайшего качества;

- развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта в целях оптимизации экономических механизмов «северного завоза»;

- развитие инфраструктуры воздушного и внутреннего водного транспорта в целях реализации региональных туристических проектов:

- создание мультимодального транспортного узла в аэропорту «Емельяново».

2.4. Государственная программа ориентирована на реализацию приоритетных проектов Красноярского края «Енисейск-400», «Железногорск – территория новых знаний и инноваций», «Зеленогорск – территория промышленного роста и инновационной экономики».

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура и содержание государственной программы соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

3.2. В предлагаемой редакции государственная программа состоит из 5 подпрограмм:

- «Дороги Красноярья»;

- «Развитие транспортного комплекса»;

- «Повышение безопасности дорожного движения»;

- «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

- «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Красноярской агломерации».

3.3. Целями государственной программы являются: развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, повышение доступности транспортных услуг для населения, повышение комплексной безопасности дорожного движения, создание условий для эффективного, ответственного

и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий; приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние дорог Красноярской агломерации, ликвидация очагов аварийности на дорогах Красноярской агломерации.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач: обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог края, обеспечение потребности населения в перевозках, обеспечение дорожной безопасности, обеспечение деятельности министерства транспорта Красноярского края.

Цели и задачи государственной программы направлены только на реализацию полномочий в сфере транспорта и не учитывают возможностей развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта и внутрирегиональной малой авиации, которые должны стать важнейшими приоритетами развития транспортного комплекса Красноярского края.

3.4. Произведена корректировка целевых показателей и показателей результативности.

Из 25 показателей изменены плановые значения 10, при этом значения 6 показателей уменьшены.

Плановое значение целевого показателя «Доля протяженности дорог Красноярской агломерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» за 2016 год приводится в соответствие с фактическим значением с нарушением установленного срока – срока внесения проекта закона Красноярского края об исполнении краевого бюджета за соответствующий год в Законодательное Собрание Красноярского края (не позднее 1 июня).

Отсутствует долгосрочная положительная динамика по отдельным целевым показателям и показателям результативности, что не позволяет оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы.

Целевые показатели и показатели результативности государственной программы не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности государственной программы.

3.5. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы: исключено 2 мероприятия, реализация которых завершена; включено 4 мероприятия. Таким образом, в предлагаемой редакции государственной программы к реализации планируется 40 мероприятий.

3.6. Мероприятия государственной программы соответствуют полномочиям, предусмотренным федеральным законодательством (Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и др.) и нормативными правовыми актами Красноярского края (Уставом Красноярского края, законами Красноярского края, правовыми актами

Губернатора Красноярского края и Правительства Красноярского края), а также соглашениями по софинансированию федеральных полномочий.

3.7. Изменен перечень объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению (далее – Перечень объектов).

Добавлен новый объект «Реконструкция автомобильной дороги Обход г. Красноярска км 0- км10 (в части км 1 -км 10) на участке км 5 + 500 - км 8 + 450 в Емельяновском районе Красноярского края».

Исключен объект «Реконструкция автомобильной дороги - подъезд к а/п Емельяново г. Красноярска на участке км 9 + 470 - км 10 + 050» (в связи с завершением строительства).

В Перечне объектов по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Красноярск – Железногорск», при отсутствии полного объема финансирования в текущем бюджетном цикле, указаны годы завершения работ 2010-2016, что может создать риски возникновения дополнительной бюджетной потребности при подготовке (корректировке) проектной документации, и не достижения ожидаемых результатов от реализации мероприятий.

Аналогичное положение по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Красноярск-Солонцы на участке км 0+00-км 1+400 в Емельяновском районе Красноярского края», годы строительства с 2013 по 2018, вместе с тем остаток стоимости строительства в размере 291,7 млн рублей распределен только на 2019-2020 годы. Кроме того, по информации министерства транспорта Красноярского края данный объект включен в Перечень объектов, в связи с проведением в г. Красноярске XXIX Всемирной зимней универсиады в 2019 году для обустройства въезда в город и формирования единого транспортного коридора.

Отсутствие системного подхода в данном вопросе ведет к росту расходов на строительство объектов, а также образованию значительных объемов незавершенного строительства.

В нарушение требований Постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации» представленный Проект постановления не содержит задания на проектирование по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Обход г. Красноярска км 0- км10 (в части км 1 -км 10) на участке км 5 + 500 - км 8 + 450 в Емельяновском районе Красноярского края». Кроме того, по 2 объектам из 7 включенных в Перечень объектов, Пояснительная записка не содержит установленной информации.

В целях прозрачности (открытости) информации об объектах недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, по пункту Перечня объектов «Проектно-сметная и разрешительная документация, проведение экспертных работ (в отношении объектов на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения)», необходимо указать информацию об объемах финансирования применительно к каждому объекту капитального строительства, реконструкции, технического перевооружения или приобретения.

3.8. Государственная программа не направлена на устранение следующих замечаний Счетной палаты Красноярского края, установленных по результатам проведенных контрольных мероприятий:

- финансирование за счет средств краевого бюджета расходов муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности, не относящейся к полномочиям субъекта Российской Федерации, приводит к невыполнению на надлежащем уровне полномочий Красноярского края в отношении дорог регионального и межмуниципального значения;

- софинансирование федеральных проектов по строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению объектов недвижимого имущества государственной собственности в существующих пропорциях приводит к нехватке финансовых ресурсов на выполнение полномочий Красноярского края;

- осуществление расчетов за работы (услуги) по содержанию, ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог после их проведения (оказания) приводит к формированию скрытой кредиторской задолженности;

- отсутствие соотношения стоимости проезда на общественном транспорте льготных категорий граждан и установленного предельного тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом приводит к росту компенсационных выплат организациям-перевозчикам и увеличению нагрузки на краевой бюджет.

3.9. В связи с реализацией приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и Красноярского края в рамках государственной программы целесообразно отражение показателей реализации проектов в отдельных приложениях в разрезе федеральных и краевых проектов.

IV. Анализ ресурсного обеспечения

(анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой не изменена и соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы:

| | |
|---|---|
| Ответственный исполнитель государственной программы | министерство транспорта Красноярского края |
| Соисполнители государственной программы | министерство здравоохранения Красноярского края; министерство образования Красноярского края; министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края |

Перечень ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ

Красноярского края», соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также за счет средств дорожного фонда.

Общий объем финансирования государственной программы составит 104 683 212,8 тыс. рублей, в том числе в 2018-2020 годах – 42 713 420,6 тыс. рублей.

Основным источником финансирования государственной программы выступают средства дорожного фонда (73,4% бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы).

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере развития транспорта на ближайшую перспективу сохраняются: к их числу по-прежнему относится развитие дорожной инфраструктуры (97,5% объема ассигнований на 2018-2020 годы).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

| Источник финансирования | млн рублей | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|---|-----------------|-----------------|--|-----------------|-----------------|----------------------------------|-----------------|-----------------|--|-----------------------------------|----------------|---------------|
| | Закон о бюджете на 2017-2019 годы (корректировка от 12.09.2017) | | | Действующая редакция государственной программы | | | Проект государственной программы | | | Отклонение проекта государственной программы от: | | | |
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2020 | Закон о бюджете | действующей редакции госпрограммы | | |
| | | | | | | | | | | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Федеральный бюджет | 1 794,7 | 1 794,7 | 0,0 | 1 794,7 | 1 794,7 | 0,0 | 1 749,9 | 0,0 | 0,0 | -44,8 | 0,0 | -44,8 | 0,0 |
| Краевой бюджет | 3 114,4 | 2 585,2 | 2 523,2 | 3 114,4 | 2 585,2 | 2 523,2 | 3 339,8 | 3 277,8 | 2 970,8 | +754,6 | +754,6 | +754,6 | +754,6 |
| Дорожный фонд | 11 136,3 | 9 455,3 | 9 687,5 | 11 136,3 | 9 455,3 | 9 687,5 | 11 585,4 | 9 768,6 | 10 021,1 | +2 130,1 | +81,1 | +2 130,1 | +81,1 |
| Итого | 16 486,4 | 13 835,2 | 12 210,7 | 16 045,4 | 13 835,2 | 12 210,7 | 16 675,1 | 13 046,4 | 12 991,9 | +2839,9 | +835,7 | +2839,9 | +835,7 |

В 2018 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 2 839 912,3 тыс. рублей, в 2019 году – на 835 683,4 тыс. рублей. Из них:

- за счет средств федерального бюджета в 2018 году уменьшается на 44 731,0 тыс. рублей;

- за счет средств краевого бюджета в 2018 году увеличивается на 754 583,6 тыс. рублей, в 2019 году – на 754 578,8 тыс. рублей;

- за счет средств дорожного фонда в 2018 году увеличивается на 2 130 059,7 тыс. рублей, в 2019 году – на 81 104,6 тыс. рублей.

В программу включено 4 новых мероприятия с объемом финансирования на 2018-2019 годы в размере 1 112 220,9 тыс. рублей, в то числе «Субсидии юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на приобретение автобусов и троллейбусов для транспортного обслуживания гостей и участников XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» расходы в сумме 600 000,0 тыс. рублей.

Наибольшие изменения объемов финансирования в 2018-2019 годах отмечены по мероприятиям:

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, городских и сельских поселений за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – увеличение в 2018-2019 годах на 976 149,2 тыс. рублей;

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – увеличение в 2018-2019 годах на 1 659 686,2 тыс. рублей;

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с решениями Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края за счет средств дорожного фонда Красноярского края» – увеличение на 2018 год на 460 000,0 тыс. рублей;

- «Субсидии юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с предоставлением услуг общественного транспорта гражданам, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется в виде предоставления права на проезд по территории Красноярского края на различных видах пассажирского транспорта по социальной карте (в том числе временной), единой социальной карте Красноярского края, единому социальному проездному билету или социальному транспортному приложению универсальной электронной карты» – увеличение в 2018-2019 годах на 537 200,0 тыс. рублей.

Обращаем внимание, что предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат на приобретение автобусов и троллейбусов в рамках мероприятия «Субсидии юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на приобретение автобусов и троллейбусов для транспортного обслуживания гостей и участников XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» не соответствует нормам части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, в соответствии с данной нормой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - **производителям товаров, работ, услуг** предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе **в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.**

В рамках мероприятий подпрограммы «Развитие транспортного комплекса» осуществляется предоставление субсидий юридическим лицам. Порядки предоставления данных субсидий содержатся в приложениях 1-7 к подпрограмме.

Обращаем внимание, что порядки предоставления субсидий не в полной мере соответствуют статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования). В указанных порядках отсутствуют требования, которым должны соответствовать получатели субсидии, установленные подпунктом «е» пункта 4 Общих требований.

В нарушение положений постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п по новому мероприятию «Субвенции муниципальным образованиям для осуществления государственных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщении, соединяющим поселения, расположенные в границах муниципального района, с его административным центром, находящимся на территории соответствующего городского округа» в подпрограмме «Развитие транспортного комплекса» отсутствует механизм его реализации.

Мероприятие «Субсидии юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с осуществлением региональных перевозок воздушным транспортом» исключено из подпрограммы «Развитие транспортного комплекса». Отсутствие объемов финансирования по данному мероприятию, не позволяет привлекать новых воздушных перевозчиков на межрегиональные маршруты в целях повышения пассажиропотока и развития аэропорта «Емельяново».

4.4. Механизм реализации государственной программы предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства.

В рамках мероприятий подпрограммы «Дороги Красноярья» предусмотрены средства на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Епишино – Северо-Енисейский на основании соглашения от 19.02.2016 № PZ 003-16 о социально-экономическом развитии, заключенного между Правительством Красноярского края и ПАО «Полюс Золото».

Вместе с тем, государственная программа не содержит мероприятий, реализуемых в рамках государственно-частного партнерства для решения задач развития конкуренции в сфере пассажирских перевозок общественного транспорта.

4.5. Государственная программа предполагает реализацию приоритетного проекта Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги», а также приоритетных проектов Красноярского края «Енисейск-400», «Железногорск – территория новых знаний и инноваций», «Зеленогорск – территория промышленного роста и инновационной экономики». В связи с чем,

целесообразно отражение информации об объемах финансирования мероприятий проектов в отдельных приложениях в разрезе федеральных и краевых проектов.

V. Выводы

5.1. Цели и задачи государственной программы сонаправлены с приоритетами и основными направлениями государственной политики Российской Федерации в сфере развития транспорта в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, но не учитывают отдельных задач, обозначенных в федеральных отраслевых документах стратегического планирования.

5.2. Цели и задачи государственной программы не в полной мере соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Красноярского края в сфере развития транспорта: они направлены только на реализацию полномочий в сфере транспорта и не учитывают возможностей развития инфраструктуры авиационного транспорта и внутреннего водного транспорта.

5.3. Объем финансирования государственной программы в 2018-2020 годах составляет 42 713 420,6 тыс. рублей (в том числе в 2018 году – 16 675 128,8 тыс. рублей), из которых 80% приходится на расширение сети объектов дорожной инфраструктуры.

5.4. Механизм реализации государственной программы предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства в рамках мероприятий по капитальному ремонту дорог общего пользования регионального значения. Вместе с тем, государственная программа не содержит мероприятий, реализуемых в рамках государственно-частного партнерства для решения задач развития конкуренции в сфере пассажирских перевозок общественного транспорта.

5.5. Государственная программа не учитывает замечаний Счетной палаты Красноярского края, установленных по результатам проведенных контрольных мероприятий.

5.6. Механизм реализации ряда мероприятий подпрограмм требует доработки, поскольку в них не нашли отражения отдельные положения нормативных актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам и субвенций муниципальным образованиям.

5.7. Государственная программа предполагает реализацию мероприятий приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и Красноярского края. В связи с чем, целесообразно отражение информации о показателях реализации и объемах финансирования мероприятий проектов в отдельных приложениях в разрезе федеральных и краевых проектов (на основании пункта 4.3. Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п).

5.8. Следует продолжить работу по внедрению проектов государственно-частного партнерства в части дорожной деятельности.

5.9. Необходимо предусмотреть субсидии г.Красноярску на приведение элементов обустройства улично-дорожной сети (дорожная разметка, дорожно-знаковая информация, светофорные объекты и т.д.) в надлежащее состояние в связи с проведением в г. Красноярске XXIX Всемирной зимней универсиады в 2019 году.

5.10. Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.