

## **Заключение**

### **по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»**

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края письмом от 20.09.2018 № 91-80)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы «Содействие развитию гражданского общества» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

#### **I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

1.1. Государственная программа не имеет аналогов среди федеральных государственных программ.

Государственная программа направлена на повышение открытости власти и поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Приоритеты в указанных сферах установлены:

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р;

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

1.2. Целью государственной программы является создание условий для дальнейшего развития гражданского общества, повышения социальной

активности населения, повышения прозрачности деятельности органов государственной власти Красноярского края.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, и поддержка СОНКО;

создание условий для получения гражданами и организациями информации о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края, иной социально значимой информации;

создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края и агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края.

Следует отметить, что цели поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях отличаются.

На федеральном уровне мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляются в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной федеральной программы «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296. Целью подпрограммы является создание условий для повышения эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

В рамках государственной программы мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляются в соответствии с подпрограммой «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций». Цель подпрограммы – содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

## **II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере**

2.1. Цель государственной программы не соответствует цели государственной политики в сфере развития гражданского общества в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, согласованном Законодательным Собранием края (постановление № 5-1860П от 05.07.2018) и министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 16.05.2018 № 13386-АТ/Д14и) (далее – проект Стратегии).

Государственная программа	проект Стратегии
Создание условий для дальнейшего развития гражданского общества, повышения социальной активности населения, повышения прозрачности деятельности органов государственной власти Красноярского края	Создание правовых, информационных, организационных, инфраструктурных условий для поддержки и развития форм общественного участия и самоорганизации граждан

Задачи государственной программы соответствуют основным направлениям в сфере развития гражданского общества, определенным проектом Стратегии. Вместе с тем проектом Стратегии и государственной программой предусмотрены различные показатели результативности, планируемые к достижению к 2030 году в сфере развития гражданского общества.

Проектом Стратегии предусмотрено 6 показателей, из них 2 показателя включены в перечень показателей результативности подпрограммы 1 «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций».

Государственная программа	проект Стратегии
Подпрограмма 1:	
1. Количество зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций в крае	1. Количество зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций в крае составит не менее 3000
2. Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, в общем количестве муниципальных районов и городских округов Красноярского края	2. Во всех муниципальных образованиях края будут действовать муниципальные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
	3. 2% населения края будет вовлечено в добровольческое движение
	4. Доля средств краевых и муниципальных бюджетов, выделяемых на предоставление социальных услуг населению на конкурсной основе или в форме целевых потребительских субсидий, а также доля населения края, получающего данные услуги, составят не менее 30%
	5. В сфере предоставления социальных услуг будет действовать не менее 100 негосударственных поставщиков услуг – СОНКО, социальных предпринимателей
	6. Не менее 99% жителей края будут иметь доступ к информации о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края

Значения первого показателя в государственной программе превышают ориентир, указанный в Стратегии – «не менее 3000», и составляют на 2019 год 3324 шт., 2020 год – 3386 шт., 2021 год – 3448 шт.

По второму показателю в государственной программе установлены следующие значения: 2019 год – 26,2%, 2020 год – 29,5%, 2021 год – 32,8%, что существенно ниже значения, установленного в проекте Стратегии.

2.2. Госпрограмма сформирована с учетом приоритетных направлений в сфере развития гражданского общества, определенных нормативными правовыми актами Красноярского края.

### III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции не меняется и состоит из 3 подпрограмм:

«Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – подпрограмма 1);

«Открытость власти и информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам» (далее – подпрограмма 2);

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (далее – подпрограмма 3).

3.2. Приложения № 1 к подпрограммам не соответствуют макету, предусмотренному приложением № 9 к Порядку принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п: показатели результативности подпрограмм не систематизированы по задачам.

3.3. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

Из 17 предусмотренных показателей уточнена формулировка 1 целевого показателя и 3 показателей результативности; исключены 6 показателей результативности и введены новые 6 показателей.

Изменения показателей результативности подпрограмм представлены в таблице.

Действующая государственная программа	Проект государственной программы
Подпрограмма 1	
Уровень прироста жителей Красноярского края, принявших участие в ходе реализации социальных проектов (базовый показатель, 2012 год), %	Количество благополучателей, которым оказана поддержка / помощь в рамках реализации проектов, услуг, программ социально ориентированными некоммерческими организациями Красноярского края, чел.
Уровень прироста социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края, получивших информационную поддержку, к предыдущему году, %	Темп прироста количества оказанной информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края, к предыдущему году, %
Доля социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края, получивших поддержку в области подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров и консультационную поддержку, от общего числа социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных в Красноярском крае, %	Количество оказанной социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций и консультационной и методической поддержки, ед.
Доля социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края, получивших финансовую поддержку, от общего числа социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных в Красноярском крае, %	Количество оказанной финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края, ед.
Доля граждан края, вовлеченных в добровольческое движение, в общем числе жителей Красноярского края, %	Количество граждан-добровольцев, участвующих в реализации социальных проектов, получивших поддержку в рамках данной подпрограммы, чел.
Подпрограмма 2	
Количество жителей Красноярского края, вовлеченных во взаимодействие с государственными органами Красноярского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края в рамках стимулирующих мероприятий проекта «Открытый регион», тыс. чел.	Количество информационных материалов, способствующих повышению открытости государственного управления в Красноярском крае, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и/или распространенных среди жителей Красноярского края иным способом, ед.

Следует отметить, что разработчиком государственной программы за последние два года её реализации неоднократно вносились изменения в показатели результативности: уточнялись их наименования, корректировались значения, вводились новые показатели.

Так, постановлением Правительства Красноярского края от 26.09.2017 № 571-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» почти в 2 раза уменьшено значение целевого показателя «уровень удовлетворенности населения Красноярского края информационной открытостью органов государственной власти Красноярского края» с 2016 по 2030 годы (например,

на 2017 год значение показателя составляло: до корректировки – 60,0%, после – 31,0%).

Постановлением Правительства Красноярского края от 05.10.2017 № 603-п «О внесении изменения в Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» перечень показателей результативности подпрограммы 1 дополнен 3 новыми показателями; из 12 показателей результативности в значения 8 показателей (67%) внесены изменения.

Большинство показателей результативности государственной программы рассчитываются на основе ведомственной отчетности, либо источником информации является реестр СОНКО – получателей государственной поддержки, либо социологическое исследование, что существенно затрудняет оценку достоверности фактических значений показателей и оценку степени достижения запланированных результатов.

3.4. Общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы, не изменено.

3.5. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы не всегда вносятся соответствующие изменения в значения ожидаемых результатов от реализации мероприятий, при этом отмечена корректировка ожидаемых результатов без изменения объемов финансирования. Отмечены случаи исключения одних и включения новых ожидаемых результатов. Примеры приведены в таблице.

Мероприятие	Объем финансирования в 2019 г. (тыс. руб.)			Ожидаемый результат	Значение показателя в 2019 г.		
	Действующая ГП	Проект ГП	Откл.		Действующая ГП	Проект ГП	Откл.
Разработка и тиражирование печатных информационных материалов гражданской тематики	700,0	700,0	0,0	Составление, издание и распространение бюллетеней «Вместе» ежегодно, экз.	1 800	900	-900
Приобретение товаров, работ и услуг в целях производства и распространения материалов, направленных для создания условий для повышения открытости органов власти и органов местного самоуправления Красноярского края	3 000,0	10 720,0	+7 720,0	Изготовление печатных информационных материалов ежегодно, шт	не менее 3	не менее 5 шт. тиражом не менее 50 шт. каждый	х
				Проведение научно-исследовательской работы ежегодно, ед.	не менее 1	-	х
				Проведение мероприятий в год, ед.	не менее 5	-	х
				Участие в мероприятиях в год, чел.	не менее 500	-	х
				Модернизация, наполнение, обслуживание сайта <a href="http://orenkrai24.ru">orenkrai24.ru</a>	+	+	х
				Создание и публикация электронных информационных материалов ежегодно, шт.	-	не менее 50	х

Данные факты свидетельствуют об отсутствии взаимосвязи показателей с объемами финансирования.

#### IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой остается без изменений и отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – исполнителя и соисполнителя государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы	агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края
Соисполнители государственной программы	агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края

4.2. Общий объем финансирования государственной программы в 2019-2020 годах составит 2 193 676,6 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 775 139,8 тыс. рублей.

Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере содействия развитию гражданского общества на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на мероприятия по обеспечению производства и распространения социально значимых для населения Красноярского края материалов – 1 370 402,0 тыс. рублей, или 62,5% от общего объема ассигнований по государственной программе (в 2019 году – 495 324,8 тыс. рублей, или 63,9%).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

Источник финансирования	(млн рублей)												
	Закон о бюджете на 2018-2020 годы (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от			
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	Закон о бюджете	действующей редакции госпрограммы	2019	2020
Краевой бюджет	723,0	675,2	675,2	705,6	675,2	675,2	775,1	709,3	709,3	99,9	34,1	99,9	34,1
<b>Итого по государственной программе</b>	<b>723,0</b>	<b>675,2</b>	<b>675,2</b>	<b>705,6</b>	<b>675,2</b>	<b>675,2</b>	<b>775,1</b>	<b>709,3</b>	<b>709,3</b>	<b>99,9</b>	<b>34,1</b>	<b>99,9</b>	<b>34,1</b>

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 99 934,1 тыс. рублей, в 2020 году – на 34 062,7 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение объемов финансирования в 2019-2020 годах предусматривается на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений и на предоставление краевых социальных грантов.

Отклонения объемов финансирования, предусмотренных по указанным мероприятиям в действующей редакции государственной программы и Проекте постановления, на 2019-2020 годы представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Мероприятия	2019	2020
Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений (агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края)	64 857,1	7 070,9
Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений (агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края)	9 278,1	9 278,1
Предоставление краевых социальных грантов (финансирование проектов-победителей)	8 300,0	8 300,0
Итого:	82 435,2	24 649,0

Основное увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году в рамках мероприятия «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» предусмотрено краевому государственному автономному учреждению «Дирекция краевых телепрограмм» на поддержание работы аналогового вещания телеканала «Енисей» – на 48 296,2 тыс. рублей.

4.4. В связи с низким процентом исполнения за 8 месяцев 2018 года и сохранением на 2019 год сумм бюджетных ассигнований на уровне текущего года существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий государственной программы:

«Формирование информационного пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, в том числе информационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций», исполнение которого за 8 месяцев 2018 года составило 7,6% (план 8 066,7 тыс. рублей, факт 610,0 тыс. рублей);

«Мероприятия по профилактике правонарушений и укреплению общественного порядка и общественной безопасности», по которому расходы за 8 месяцев 2018 года не осуществлялись (план 4 600,0 тыс. рублей, факт 0).

4.5. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы, предусмотренные в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации»).

На 2019-2021 годы обязательства инициативного характера составили 1 653 285,6 тыс. рублей (2019 год – 590 342,8 тыс. рублей, 2020-2021 годы – по 531 471,4 тыс. рублей ежегодно).

Общий объем таких расходов государственной программы, предусмотренный Проектом постановления по сравнению с действующей редакцией в 2019-2021 годах увеличен на 73 013,2 тыс. рублей.

## V. Выводы

5.1. Цель государственной программы не соответствует цели государственной политики в сфере развития гражданского общества в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года. В государственной программе и проекте Стратегии предусмотрены различные показатели результативности, планируемые к достижению в сфере развития гражданского общества.

5.2. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях осуществляется с разными целями: на федеральном уровне – с целью создания условий для повышения эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, на региональном уровне предусмотрена поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, не нацеленная на повышение эффективности их деятельности.

5.3. Общий объем финансирования государственной программы в 2019-2020 годах составит 2 193 676,6 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 775 139,8 тыс. рублей.

5.4. Большинство показателей результативности государственной программы рассчитываются на основе ведомственной отчетности, либо источником информации является реестр СОНКО – получателей государственной поддержки, либо социологическое исследование, что существенно затрудняет оценку достоверности фактических значений показателей и оценку степени достижения запланированных результатов.

5.5. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы не всегда вносятся соответствующие изменения в значения ожидаемых результатов от реализации мероприятий, при этом отмечена корректировка ожидаемых результатов без изменения объемов финансирования. Данные факты свидетельствуют об отсутствии взаимосвязи показателей с объемами финансирования.

5.6. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации»), объем которых на 2019-2021 годы увеличивается на 73 013,2 тыс. рублей и составит 1 653 285,6 тыс. рублей (на 2019 год – 590 342,8 тыс. рублей, 2020-2021 годы – по 531 471,4 тыс. рублей ежегодно).

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.