

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края письмом от 29.09.2016 № 1561)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы «Содействие развитию гражданского общества» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Государственная программа не имеет аналогов среди федеральных государственных программ.

Государственная программа направлена на повышение открытости власти и поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций.

1.2. Цели и задачи государственной программы определены в соответствии с федеральными законами от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».

Цели поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях отличаются.

На федеральном уровне мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляются в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной федеральной программы «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296. Целью подпрограммы является создание условий для повышения эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

В рамках государственной программы мероприятия по поддержке

социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляются в соответствии с подпрограммой «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций». Цель подпрограммы – содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

Цель государственной программы не соответствует цели государственной политики в сфере развития гражданского общества в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, согласованном Постановлением Законодательного Собрания края № 3-605П от 27.04.2017 (далее – проект Стратегии).

Государственная программа	проект Стратегии
Создание условий для дальнейшего развития гражданского общества, повышения социальной активности населения, повышения прозрачности деятельности органов государственной власти Красноярского края	Создание правовых, информационных, организационных, инфраструктурных условий для поддержки и развития форм общественного участия и самоорганизации граждан

Задачи государственной программы не предусматривают следующих основных направлений, отраженных в проекте Стратегии:

совершенствование механизма исполнения социальных обязательств государства путем конкурсного перераспределения части исполнительных полномочий по предоставлению социальных услуг от государственных учреждений к общественным институтам;

совершенствование работы по противодействию коррупции и развитию системы общественного контроля, в том числе в сфере оказания социальных услуг населению.

Проектом Стратегии предусмотрено достижение к 2030 году 6 показателей, из них 3 показателя включены в перечень показателей результативности подпрограммы 1 «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций».

Государственная программа	проект Стратегии
Подпрограмма 1:	
Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, в общем количестве муниципальных районов и городских округов Красноярского края	Во всех муниципальных образованиях края будут действовать муниципальные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
Количество зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций в крае	Количество зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций в крае составит не менее 3000
Доля граждан края, вовлечённых в добровольческое движение в общем числе жителей Красноярского края	25% населения края будет вовлечено в добровольческое движение

	Доля средств краевых и муниципальных бюджетов, выделяемых на предоставление социальных услуг населению на конкурсной основе или в форме целевых потребительских субсидий, а также доля населения края, получающего данные услуги, составят не менее 30%
	В сфере предоставления социальных услуг будет действовать не менее 100 негосударственных поставщиков услуг – СОНКО, социальных предпринимателей
	Доля населения, удовлетворенного качеством и объемом социальных услуг, оказанных социально-ориентированными некоммерческими организациями, составит 70%

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы не изменена и включает в себя 3 подпрограммы:

«Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – подпрограмма 1);

«Открытость власти и информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам» (далее – подпрограмма 2);

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (далее – подпрограмма 3).

3.2. Целью государственной программы является создание условий для дальнейшего развития гражданского общества, повышения социальной активности населения, повышения прозрачности деятельности органов государственной власти Красноярского края.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций;

создание условий для получения гражданами и организациями информации о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края, иной социально значимой информации;

создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края и агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края.

3.3. В Проекте постановления отсутствует взаимосвязь при установлении сроков реализации государственной программы и подпрограмм: срок реализации государственной программы – 2014-2030 годы, подпрограмм – 2014-2020 годы.

3.4. Из 12 показателей результативности изменения внесены в значения 8 показателей (67%). Перечень показателей результативности подпрограммы 1 дополнен 3 новыми показателями, предусмотренными проектом Стратегии.

По всем откорректированным показателям их прогнозные значения за 2018-2019 годы улучшены (в целях сохранения сопоставимости

с фактическими показателями за 2016 год). При этом значения 11 показателей результативности запланированы на 2019-2020 годы без динамики роста.

Следует отметить, что показатели результативности государственной программы рассчитываются на основе ведомственной отчетности, реестра социально ориентированных некоммерческих организаций, базы данных информационных порталов, социологических исследований, что существенно затрудняет оценку достоверности фактических значений показателей. Об этом свидетельствует неоднократная корректировка показателей.

3.5. Из государственной программы исключены 3 мероприятия:

«Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края на конкурсной основе на финансирование расходов, связанных с реализацией ими социальных проектов» с объемом финансирования на 2018-2019 годы 1000,0 тыс. рублей (по 500,0 тыс. рублей ежегодно);

«Предоставление субсидии на иные цели краевому государственному автономному учреждению «Организационно-методический Медиациентр» – 200,0 тыс. рублей (по 100,0 тыс. рублей ежегодно);

«Предоставление субсидий на конкурсной основе юридическим лицам на создание мобильных приложений под операционные системы Android и (или) iOS на основе открытых данных органов государственной власти Красноярского края, иных государственных органов Красноярского края» – 2 000,0 тыс. рублей (по 1 000,0 тыс. рублей ежегодно).

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой остается без изменений и отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – исполнителя и соисполнителя государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы	агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края
Соисполнители государственной программы	агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края

4.2. Финансирование государственной программы на 2018-2020 годы предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы в 2019-2020 годах составит 2 035 636,1 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 688 824,7 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере содействия развитию гражданского общества на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на мероприятия по обеспечению производства и распространения социально значимых для населения Красноярского края материалов – 1 627 020,5 тыс. рублей, или 79,9% от общего

объема ассигнований по государственной программе (в 2018 году – 552 619,5 тыс. рублей, или 80,2%).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2017-2019 годы (корректировка от 12.09.2017)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от			
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2018	2019	2020	Закон о бюджете	действующей редакции госпрограммы		
Краевой бюджет	673,9	664,0	664,0	674,0	664,0	664,0	688,8	673,4	673,4	24,8	9,4	24,8	9,4
Итого по государственной программе	673,9	664,0	664,0	674,0	664,0	664,0	688,8	673,4	673,4	24,8	9,4	24,8	9,4

В 2018 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 24 836,7 тыс. рублей, в 2019 году – на 9 417,7 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение объемов финансирования в 2018-2019 годах отмечено по 3 мероприятиям:

«Предоставление краевых грантов на осуществление издательских проектов для издания книг и иных материалов в печатной и электронной форме» – на 10 000,0 тыс. рублей в 2018 году;

«Предоставление субсидии на выполнение государственного задания краевому государственному автономному учреждению «Организационно-методический Медиацентр» – на 5 000,0 тыс. рублей в 2018-2019 годах ежегодно;

«Предоставление краевых социальных грантов (финансирование проектов-победителей)» – на 5 000,0 тыс. рублей в 2018-2019 годах ежегодно.

4.4. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы, предусмотренные в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации»).

На 2018-2020 годы обязательства инициативного характера составили 1 573 220,5 тыс. рублей (на 2018 год – 528 019,5 тыс. рублей, на 2019-2020 годы по 522 600,5 тыс. рублей ежегодно).

Общий объем таких расходов государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией в 2018-2020 годах увеличен на 6 082,3 тыс. рублей.

V. Выводы

5.1. Общий объем финансирования государственной программы в 2019-2020 годах составит 2 035 636,1 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 688 824,7 тыс. рублей.

5.2. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях осуществляется с разными целями:

на федеральном уровне – с целью создания условий для повышения эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, на региональном уровне предусмотрена поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, не нацеленная на повышение эффективности их деятельности.

5.3. Цель государственной программы не соответствует цели государственной политики в сфере развития гражданского общества в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, задачи не предусматривают всех основных направлений, отраженных в проекте Стратегии. В государственную программу включено 3 показателя из 6, предусмотренных проектом Стратегии.

5.4. Отсутствует долгосрочная положительная динамика по большинству показателей результативности.

5.5. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации»), объем которых на 2018-2020 годы увеличивается на 6 082,3 тыс. рублей и составит 1 573 220,5 тыс. рублей (на 2018 год – увеличится на 5 640,1 тыс. рублей и составит 528 019,5 тыс. рублей).

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.