

## **Заключение**

### **по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»**

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края письмом от 29.09.2016 № 1561)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы «Содействие развитию гражданского общества» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

#### **I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

1.1. Государственная программа не имеет аналогов среди федеральных государственных программ.

Государственная программа направлена на повышение открытости власти и поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций.

1.2. Цели и задачи государственной программы определены в соответствии с Федеральными законами от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».

Цели поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном отличаются.

На федеральном уровне мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляются в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной федеральной программы «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296. Целью подпрограммы является увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам посредством обеспечения условий

для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций.

В рамках государственной программы мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляются в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций». Цель подпрограммы – содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

## **II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере**

Цель государственной программы не соответствует цели государственной политики в сфере развития гражданского общества в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (ред. от 23.06.2016).

Государственная программа	проект Стратегии
Создание условий для дальнейшего развития гражданского общества, повышения социальной активности населения, повышения прозрачности деятельности органов государственной власти Красноярского края	Создание правовых, информационных, организационных, инфраструктурных условий для поддержки и развития форм общественного участия и самоорганизации граждан

Задачи государственной программы не предусматривают следующих основных направлений, отраженных в проекте Стратегии:

совершенствование механизма исполнения социальных обязательств государства путем конкурсного перераспределения части исполнительных полномочий по предоставлению социальных услуг от государственных учреждений к общественным институтам;

создание условий для развития потенциала молодёжи и его реализация в интересах развития Красноярского края в рамках проводимой краем молодёжной политики;

совершенствование работы по противодействию коррупции и развитию системы общественного контроля, в том числе в сфере оказания социальных услуг населению.

Целевые показатели на долгосрочный период государственной программы и показатели в сфере развития гражданского общества, предусмотренные проектом Стратегии к 2030 году, различны и по количеству и по наименованию (в государственной программе – 2 показателя, в проекте Стратегии – 6 показателей).

Государственная программа	проект Стратегии
Доля граждан, активно участвующих в решении социально экономических проблем жителей Красноярского края, от общего количества населения края	

Уровень удовлетворенности населения Красноярского края информационной открытостью органов государственной власти Красноярского края	
	Количество зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций в крае составит не менее 3000
	25% населения края будет вовлечено в добровольческое движение
	Во всех муниципальных образованиях края будут действовать муниципальные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
	Доля средств краевых и муниципальных бюджетов, выделяемых на предоставление социальных услуг населению на конкурсной основе или в форме целевых потребительских субсидий, а также доля населения края, получающего данные услуги, составят не менее 30%
	В сфере предоставления социальных услуг будет действовать не менее 100 негосударственных поставщиков услуг – СОНКО, социальных предпринимателей
	Доля населения, удовлетворенного качеством и объемом социальных услуг, оказанных социально-ориентированными некоммерческими организациями, составит 70%

Иные стратегические документы, предусматривающие приоритетные направления в сфере развития гражданского общества, повышения открытости органов государственной власти края и органов местного самоуправления, в крае отсутствуют.

### **III. Анализ структуры и содержания государственной программы**

3.1. Структура, цели и задачи государственной программы изменены в связи с исключением подпрограммы «Реализация мероприятий Стратегии государственной национальной политики в Красноярском крае», реализация которой в составе государственной программы завершена в 2014 году.

Государственная программа на 2017-2019 годы включает в себя 3 подпрограммы:

«Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – подпрограмма 1);

«Открытость власти и информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам» (далее – подпрограмма 2);

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (далее – подпрограмма 3).

Перечень задач в паспорте государственной программы не соответствует перечню задач в разделе 3 «Приоритеты и цели социально-экономического развития в сфере содействия развитию гражданского общества, описание основных целей и задач государственной программы, тенденция развития соответствующей сферы».

Нумерация подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» в паспорте не соответствует нумерации в приложении № 12 к государственной программе.

3.2. Целью государственной программы является создание условий для дальнейшего развития гражданского общества, повышения социальной активности населения, повышения прозрачности деятельности органов государственной власти Красноярского края.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

содействие формированию пространства, способствующего развитию гражданских инициатив, и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций;

создание условий для получения гражданами и организациями информации о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края, иной социально значимой информации;

создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края и агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края.

3.3. Государственная программа сформирована с нарушением требований Постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» (в редакции постановления Правительства Красноярского края от 23.09.2016 № 472-п) в части форматов приложений:

наименования приложений № 1 к паспорту, № 2 и № 3 к государственной программе не соответствуют наименованиям приложений Постановления № 374-п;

в приложениях № 1 к подпрограммам 1 и 2, предусматривающим перечень показателей результативности, показатели не увязаны с задачами.

3.4. В перечень целевых показателей и показателей результативности государственной программы внесены следующие изменения.

3.4.1. В перечне целевых показателей на долгосрочный период увеличены значения показателей на 2014 и 2020 годы:

«Доля граждан, активно участвующих в решении социально-экономических проблем жителей Красноярского края, от общего количества населения края» на 2020 год – на 1,6 процентных пункта (с 24,8% до 26,4%);

«Уровень удовлетворенности населения Красноярского края информационной открытостью органов государственной власти Красноярского края» за 2014 год – на 6,3 процентных пункта (с 57,1% до 63,4%), на 2020 год – на 2 процентных пункта (с 63,1% до 65,1%).

3.4.2. Значения показателей результативности государственной программы дополнены 2019 годом.

При наличии положительной динамики целевых показателей все 12 показателей результативности на 2017-2019 годы (по отношению к базовому 2012 году) предусмотрены на одном уровне. У 4-х показателей из 6 подпрограммы 1 отсутствует динамика роста за период 2016-2019 годов:

«Уровень прироста поддержанных и реализуемых социальных проектов населением Красноярского края (базовый показатель 2012 год)» – 1,5%;

«Уровень прироста жителей Красноярского края, принявших участие в ходе реализации социальных проектов (базовый показатель 2012 год)» – 5%;

«Доля граждан, воспользовавшихся информационным пространством, способствующим развитию гражданских инициатив, от общего числа жителей Красноярского края» – 6%;

«Доля СОНКО Красноярского края, получивших поддержку в области подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров и консультационную поддержку, от общего числа СОНКО, зарегистрированных в Красноярском крае» – 4,12%.

Таким образом, не прослеживается эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы.

3.5. Количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы, изменилось с 26 до 20 за счет исключения мероприятий, реализация которых предусматривалась на 2014 год.

3.6. Ожидаемые результаты от реализации программных мероприятий дополняются аналогичными значениями на 2019 год.

В подпрограмме 1 ожидаемый результат от реализации мероприятия 1.1.2. сформулирован некорректно. Предлагаем следующую формулировку показателя «Поддержка 330 проектов, в том числе по 110 проектов ежегодно».

В подпрограмме 2 по мероприятию «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» значения и наименования ожидаемых результатов приводятся в соответствие со сводными показателями государственных заданий (приложение к пояснительной записке «Информация о сводных показателях государственных заданий государственной программы «Содействие развитию гражданского общества»). Отмечено несоответствие значения показателя «количество участников мероприятий, организованных для журналистов (чел)»: в подпрограмме – 922 чел. ежегодно на 2017-2019 годы, в государственном задании – 1 922 чел. ежегодно.

#### **IV. Анализ ресурсного обеспечения**

##### **(анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

4.1. Структура управления государственной программой остается без изменений и отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – исполнителя и соисполнителя государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы

агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края

Соисполнители государственной программы

агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края

В то же время в полномочия органов исполнительной власти Красноярского края не включено нормативно правовое регулирование и функции по разработке

государственной политики в сфере содействия развитию гражданского общества в соответствии со ст. 22 Закона Красноярского края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края».

4.2. Финансирование государственной программы на 2017-2019 годы предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы в 2017-2019 годах составит 2 001 994,0 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – 674 018,0 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере содействия развитию гражданского общества на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на мероприятия по обеспечению производства и распространения социально значимых для населения Красноярского края материалов – 1 620 938,2 тыс. рублей, или 81% от общего объема ассигнований по государственной программе (в 2017 году – 546 979,4 тыс. рублей, или 81%)

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

Источники финансирования	Закон о бюджете 2016-2018 (корректировка от 21.09.2016)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от			
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2017	2018	2019	Закона о бюджете		действующей редакции Госпрограммы	
										2017	2018	2017	2018
краевой бюджет	655,4	640,0	640,0	665,8	640,8	640,8	674,0	664,0	664,0	34,0	24,0	33,2	23,2
Итого:	655,4	640,0	640,0	665,8	640,8	640,8	674,0	664,0	664,0	34,0	24,0	33,2	23,2

В 2017 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 33 207,4 тыс. рублей, в 2018 году – 23 177,4 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение объемов финансирования в 2017-2018 годах отмечено по 2 мероприятиям:

«Предоставление субсидий краевым государственным автономным учреждениям – редакциям печатных средств массовой информации на выполнение государственного задания» – на 20 000,0 тыс. рублей в 2017-2018 годах ежегодно в связи с увеличением стоимости типографских услуг;

«Предоставление краевых грантов на осуществление издательских проектов для издания книг и иных материалов в печатной и электронной форме» – на 10 000,0 тыс. рублей в 2017 году для победителей номинации «Литературное наследие Красноярья» на издание книг и материалов (9 изданий тиражом 9,5 тыс. экземпляров)

4.4. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством

(инициативные расходы, предусмотренные в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации»).

На 2017-2019 годы обязательства инициативного характера составили 1 567 138,2 тыс. рублей (522 379,4 тыс. рублей ежегодно).

Общий объем таких расходов государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией в 2017-2018 годах увеличен на 20 000,0 тыс. рублей (на предоставление субсидий краевым государственным автономным учреждениям – редакциям печатных средств массовой информации на выполнение государственного задания).

4.5. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и 8 месяцев 2016 года существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий государственной программы:

«Мероприятия по профилактике правонарушений и укреплению общественного порядка и общественной безопасности», исполнение которых за 2015 год составило 65,8% (план 7 393,2 тыс. рублей, факт 4 866,0 тыс. рублей), за 8 месяцев 2016 года при плане 4 600,0 тыс. рублей расходы не осуществлялись;

«Обеспечение организации участия представителей социально ориентированных некоммерческих организаций в общероссийских, межрегиональных, региональных мероприятиях», исполнение за 2015 год – 66,3% (план 475,0 тыс. рублей, факт 315,1 тыс. рублей), за 8 месяцев 2016 года при плановых ассигнованиях в объеме 475,0 тыс. рублей расходы не осуществлялись.

## **V. Выводы**

5.1. Общий объем финансирования государственной программы в 2017-2019 годах составит 2 001 994,0 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – 674 018,0 тыс. рублей.

5.2. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях осуществляется с разными целями: на федеральном уровне – с целью увеличения объема и повышения качества социальных услуг, оказываемых гражданам социально ориентированными некоммерческими организациями, на региональном уровне предусмотрена поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, не нацеленная на повышение эффективности их деятельности.

5.3. Цель государственной программы не соответствует цели государственной политики в сфере развития гражданского общества в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, задачи не предусматривают всех основных направлений, отраженных в проекте Стратегии. Целевые показатели на долгосрочный период государственной программы и показатели в сфере развития гражданского общества, предусмотренные проектом Стратегии к 2030 году, различны и по количеству и по наименованию.

5.4. Государственная программа сформирована с нарушением требований Постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных

программ Красноярского края, их формирования и реализации» (в редакции постановления Правительства Красноярского края от 23.09.2016 № 472-п) в части форматов приложений.

5.5. Несмотря на ежегодное направление средств на мероприятия, включенные в государственную программу, показатели результативности реализации подпрограмм ожидаются на одном уровне к базовому 2012 году при планируемой положительной динамике целевых показателей.

5.6. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации»), объем которых на 2017-2019 годы увеличивается до 1 567 138,2 тыс. рублей (по 522 379,4 тыс. рублей ежегодно).

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.