Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта постановления Правительства Красноярского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 512-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края письмом от 01.10.2018№ 77-01784)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «ОСчетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 512-п«Об утверждении государственной программы Красноярского края«Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»(далее– Проект постановления, государственная программа),порезультатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов установлены:

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);

Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176;

Комплексной стратегией обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации (утв. приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14.08.2013 № 298);

Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом Российской Федерации 30.04.2012);

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ от 07.05.2018 № 204).

К числу основополагающих нормативных документов в соответствующей сфере можно отнести:

Федеральные законы:

от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

государственные программы Российской Федерации:

«Воспроизводство и использование природных ресурсов» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322);

«Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326).

1.2. Цельюгосударственной программы является обеспечение охраны окружающей среды, экологической и радиационной безопасности населения, безопасности гидротехнических сооружений и сохранение биологического разнообразия.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения Красноярского края;

выявление, предупреждение и ограничение воздействия источников радиационной опасности на население Красноярского края и окружающую среду, улучшение экологической и социально-экономической ситуации на территории Красноярского края;

сохранение и восстановление биологического разнообразия, создание условий, направленных на удовлетворение потребности края в природных ресурсах, охрану окружающей среды, сохранение и охрана природных комплексов и объектов;

защита населения и территории Красноярского края от вредного воздействия поверхностных вод, охрана поверхностных водных объектов;

охрана и обеспечение воспроизводства объектов животного мира, включая водные биологические и охотничьи ресурсы, а также организация их рационального использования;

создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, улучшение состояния окружающей среды;

оздоровление окружающей среды в промышленных центрах Красноярского края и обеспечение населения Красноярского края информацией о состоянии окружающей среды;

воспитание экологической культуры у жителей Красноярского края, осуществление экологических мероприятий, приобщение к ресурсосберегающим технологиям и технологиям вторичных ресурсов, выявление обучающихся в общеобразовательных организациях, проявляющих интерес к естественным наукам.

Цельгосударственной программы соответствует приоритетам и основным направлениям федеральной государственной политики в сфере охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, определенным Указом от 07.05.2018 № 204.

Государственная программа не направлена на решение задачив сфере экологии, предусмотреннойУказом от 07.05.2018 № 204 по сохранению уникальных водных объектов, в том числе реализация мероприятий по очистке от мусора берегов и прибрежной акватории реки Енисея.

1.3. Целевые показатели и показатели результативности государственной программы в целом взаимоувязаны с документами стратегического планирования в сфере охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов.

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы края приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

2.1. Цели и задачи государственной программы (приведены в разделе 1 настоящего заключения) соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, согласованном Законодательным Собранием края (постановление от 05.07.2018 № 5-1860П) и министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 16.05.2018 № 13386-АТ/Д14и) (далее – проект Стратегии).

При этом государственная программа не содержит мероприятия, предусмотренные проектом Стратегии,по внедрению ресурсосберегающих,

экологически безопасных и эффективных технологий, в том числе технологий, предусматривающих переработку отходов ииспользование вторичного сырья.

В государственной программе не предусмотреныследующие целевые показатели в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов, достижение которых к 2030 году (в сравнении с 2015 годом) предусмотрено проектом Стратегии:

снижены на 40% суммарные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

в результате внедрения методов термической переработки и утилизации коммунальных отходов в общем объеме образующихся коммунальных отходов доля отходов, уничтожаемых путем захоронения, по муниципальным образованиям края будет снижена до 55% (за исключением муниципальных образований северных территорий края).

2.2. Государственная программа сформирована в соответствии с приоритетами (целями, задачами), отраженными в Концепциигосударственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды до 2030 года, утвержденной Указом Губернатора Красноярского края от 25.11.2013 № 225-уг.

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции изменена и состоит из восьми подпрограмм:

«Обращение с отходами»;

«Обеспечение радиационной безопасности населения края и улучшение социально-экономических условий его проживания»;

«Охрана природных комплексов и объектов»;

«Использование и охрана водных ресурсов»;

«Охрана, государственный надзор и регулирование использования объектов животного мира и среды их обитания»;

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

«Охрана атмосферного воздуха, мониторинг окружающей среды» (новая);

«Экологическое образование и воспитание» (новая).

3.2. Структура и содержание государственной программы соответствуют макету, предусмотренному Порядком принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п.

3.3. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

3.3.1. В перечень целевых показателей государственной программы внесены следующие изменения:

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя	
		Госпрограмма	Проект постановления
Протяженность береговой линии водных объектов, защищенной от негативного воздействия вод	км	75,00	72,11
Площадь особо охраняемых природных территорий	тыс. га	14880,0	14877,5
Количество объектов, построенных в рамках реализации территориальной схемы в области обращения с отходами	шт.	-	89
Доля населения, проживающего на территории городских округов Красноярского края, охваченной наблюдениями за загрязнением атмосферного воздуха	%	-	31,5
Количество жителей края, охваченных эколого-просветительскими мероприятиями	чел.	-	120000,0
Доля утилизированных твердых коммунальных отходов в общем объеме твердых коммунальных отходов в регионе	%	-	3,3

В результате анализа установлено, что значения двух целевых показателей государственной программы корректируются, вводятся четыре новых показателя(в целях исполнения распоряжения Губернатора Красноярского края от 14.09.2018 № 476-рг «Об установлении персональной ответственности должностных лиц за достижение положительной динамики по показателям для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Красноярского края», а также для наиболее полного отражения в целевых показателях специфики проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы).

3.3.2. Показатели результативности (в целом по всем подпрограммам) изменяются следующим образом:

20 – новых показателей;

10 – исключаются;

по 14 – корректируются значения.

Причинами вышеуказанных изменений министерством экологии и рационального природопользования Красноярского краяв числе прочих указывается изменение подходов к формированию показателей результативности, дополнение государственной программы двумя новыми подпрограммами, исключение дублирования с целевым показателем.

3.3.3. Отдельные показатели результативности подпрограмм планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

Отсутствие официально утвержденных методик расчета значений показателей результативности снижает объективность оценки результативности государственной программы (например, «Обеспечение стабильной работы оборудования краевой подсистемы мониторинга атмосферного воздуха, %»).

3.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы.

3.4.1. Введенные в государственную программу две новые подпрограммы сформированы из мероприятий, входящих в ее действующий состав (с объемами финансирования на уровне предыдущих лет):

Наименование мероприятия в Проекте постановления	Подпрограмма, из которой перенесены мероприятия	Объем финансирования в Проекте постановления, тыс. рублей		
		2019	2020	2021
Подпрограмма «Охрана атмосферного воздуха, мониторинг окружающей среды»				
Мероприятие 1.1. Мероприятия по охране окружающей среды	«Охрана природных комплексов и объектов»	2 800,0	2 800,0	2 800,0
Мероприятие 2.1. Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»	33 283,9	27 890,9	27 890,9
Мероприятие 3.1. Мероприятия по охране окружающей среды	«Охрана природных комплексов и объектов»	9 780,0	6 280,0	6 280,0
Мероприятие 3.2. Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»	9 126,9	7 626,9	7 626,9
Подпрограмма «Экологическое образование и воспитание»				
Мероприятие 1.1. Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	«Охрана природных комплексов и объектов»	9 995,9	8 495,9	8 495,9
Мероприятие 1.2. Субсидия Ассоциации заповедников и национальных парков Алтай-Саянского экорегиона на развитие эколого-просветительской деятельности государственных природных заповедников Красноярского края, имеющих туристско-экскурсионные районы	«Охрана природных комплексов и объектов»	5 741,5	5 741,5	5 741,5
Мероприятие 2.1. Мероприятия по информационному обеспечению населения в области обращения с отходами	«Обращение с отходами»	1 500,0	1 500,0	1 500,0
Мероприятие 3.1. Обеспечение реализации Закона края от 5 декабря 2013 года № 5-1908 «О краевых социальных грантах»	«Охрана природных комплексов и объектов»	7 000,0	10 000,0	10 000,0

В связи с введением в структуру государственной программы новых подпрограмм государственная программа дополняется двумя задачами, которые одновременно являются целями новых подпрограмм:

оздоровление окружающей среды в промышленных центрах Красноярского края и обеспечение населения Красноярского края информацией о состоянии окружающей среды (подпрограмма «Охрана атмосферного воздуха, мониторинг окружающей среды»);

воспитание экологической культуры у жителей Красноярского края, осуществление экологических мероприятий, приобщение к ресурсосберегающим

технологиям и технологиям вторичных ресурсов, выявление обучающихся в общеобразовательных организациях, проявляющих интерес к естественным наукам (подпрограмма «Экологическое образование и воспитание»).

Вышеуказанные задачи взаимоувязаны с задачами и показателями результативности подпрограмм.

Главным распорядителем бюджетных средств на 2019-2021 годы определено министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края.

Мероприятия дополнены ожидаемыми результатами.

3.4.2. В связи с установлением новых походов к проблеме накопления (в том числе раздельное накопление) и обезвреживания твердых коммунальных отходов (ТКО), изменением полномочий в области обращения с отходами (полномочия по организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКОбудут осуществляться силами 19 региональных операторов, которые определятся на конкурсной основе), а также в целях обеспечения условий софинансирования с федеральным бюджетом, изменена структура подпрограммы «Обращение с отходами» – достижение цели подпрограммы предусмотрено посредством реализации пяти новых мероприятий:

Наименование мероприятия в Проекте постановления	Объем финансирования, тыс. рублей			Ожидаемый результат
	2019	2020	2021	
Мероприятие 1.2. Мероприятия в области обеспечения строительства (реконструкции) объектов размещения отходов	32 952,8	0,0	0,0	Строительство (реконструкция) не менее 1 объекта размещения отходов и/или разработка (корректировка) не менее 4 проектных документаций на строительство (реконструкцию) объектов размещения отходов в 2019 году
Мероприятие 2.1. Приобретение и (или) монтаж комплексов по обезвреживанию отходов	0,0	28 452,8	28 452,8	В 2020-2021 годах приобретение и (или) монтаж не менее трех комплексов по обезвреживанию отходов ежегодно
Мероприятие 2.2. Проведение мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба	22 000,0	0,0	0,0	Разработка 6 проектных документаций на ликвидацию накопленного экологического ущерба, ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов, расположенных в границах населенных пунктов в 2019 году
Мероприятие 2.3. Субсидии бюджетам муниципальных образований на выполнение работ по предотвращению возгорания лигнина на полигоне лигнинохранилища	6 000,0	0,0	0,0	Разработка 1 проектно-сметной документации на выполнение работ по предотвращению возгорания лигнина на полигоне лигнинохранилища в 2019 году
Мероприятие 2.4. Мероприятия в области обращения с отходами	36 790,7	0,0	0,0	В 2019 году:приобретение не менее 1 сортировочной линии; техническое перевооружение не менее 1 мусоросортировочного комплекса; утверждение нормативов накопления твердых коммунальных отходов

3.5. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы вносятся изменения в ожидаемые результаты от реализации мероприятий.

3.6. При анализе перечня объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению (далее – перечень объектов строительства) государственной программы установлено следующее.

В перечень объектов строительства (приложение 8 к государственной программе) внесены следующие изменения:

исключен объект «Берегоукрепительные работы на р. Чулым и р. Кочетат в с. НовобирилюссыБирилюсского района» с объемом бюджетных ассигнований на 2019-2020 годы в сумме 13 895,1 тыс. рублей и 10 000,0 тыс. рублей, соответственно (по причине завершения работ в 2018 году);

по объекту «Инженерная защита от затопления р. Туба с. Кавказское Минусинского района» на 2020 год дополнительно предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 31 175,5 тыс. рублей (в текущем году проводятся работы по корректировке проектно-сметной документации в связи с актуализацией текущей обстановки объекта, а так же изменением класса гидротехнического сооружения с IV на III. После получения новой проектно-сметной документации, в 2019 году объект планируется включить в заявку на предоставление субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»).

3.7. Установлен факт наличия в государственной программе мероприятий, которые не предусматривают финансирование в 2020-2021 годах, но которые предполагают их дальнейшую реализацию (например, «Проведение мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба»; «Субсидии бюджетам муниципальных образований на выполнение работ по предотвращению возгорания лигнина на полигоне лигнинохранилища»).

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров государственной программы в ходе ее реализации.

3.8. В нарушение положений статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственной программе по вводимым мероприятиям указаны коды целевых статей расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено (например, КЦСР 0610014590, 0670014810,0680016750).

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – исполнителя и соисполнителей государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы	министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края
Соисполнители государственной программы	министерство строительства Красноярского края; министерство здравоохранения Красноярского края; министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края; агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края

Перечень ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края» (в редакции распоряжения Правительства Красноярского края от 08.08.2018 № 610-р, вступающего в силу с 01.01.2019), соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

Следует отметить, что указанные *в числе соисполнителей государственной программы* органы исполнительной власти Красноярского края противоречат понятию, установленному Порядком принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденном постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п, согласно которому «соисполнитель программы»– орган исполнительной власти Красноярского края и (или) иной главный распорядитель бюджетных средств, определенный в соответствии с перечнем программ, утвержденным распоряжением Правительства Красноярского края в качестве соисполнителя программы, *осуществляющий реализацию подпрограммы*, а также в случаях, предусмотренных программой, осуществляющий функции ответственного исполнителя программы в части реализации отдельных мероприятий программы.

К недостаткам существующей системы управления в сфере регулирования государственной программы необходимо отнести сосредоточение у министерства

экологии и рационального природопользования Красноярского края распорядительных и контрольных функций в области экологии.

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального, краевого бюджетов, бюджетов муниципальных образований края, внебюджетных источников.

Общий объем финансирования государственной программы составит 6 044 223,4 тыс. рублей, в т.ч. в 2019-2021 годах – 2 471 373,5 тыс. рублей.

Основным источником финансирования государственной программы являются средства краевого бюджета (88,0% общего объема финансирования на 2019-2021 годы) и федерального бюджета (10,0%).

Средства бюджетов муниципальных образований составляют 0,2% общей суммы финансовых ресурсов государственной программы на 2019-2021 годы.

Доля внебюджетных средств в общемобъеме финансирования государственной программы на 2019-2021 годы составляет 1,8%. К внебюджетным источникам финансирования относятся средства юридических лиц, с которыми заключены концессионные соглашения. Указанные внебюджетные средства предполагается использовать в целях реализации мероприятий подпрограммы «Обращение с отходами».

Включение в государственную программу мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов и (или) внебюджетных источников, необходимо осуществлять с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований Красноярского края и организаций соответственно.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов Красноярского края на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на охрану природных комплексов и объектов (20,7% объема ассигнований на 2019-2021 годы), на использование и охрану водных ресурсов (16,4%), на обращение с отходами – 13,9%.

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в следующей таблице:

млн рублей

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2018-2020 (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
										Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	2019	2020	2019	2020
федеральный бюджет	184,6	142,1	106,1	184,6	142,1	106,1	142,1	106,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
краевой	761,3	697,6	669,4	741,0	697,6	669,4	805,8	687,1	681,1	108,1	17,7	108,1	17,7

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2018-2020 (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
										Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	2019	2020	2019	2020
бюджет													
бюджеты муниципальных образований	x	x	x	12,6	12,6	16,0	12,6	16,0	16,0	12,6	16,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	x	x	x	6,0	1,7	1,2	1,7	1,4	1,4	1,7	1,4	0,0	0,2
Итого	**945,9**	**839,8**	**775,5**	**944,3**	**854,0**	**792,7**	**962,2**	**810,6**	**698,5**	**122,5**	**35,1**	**108,2**	**17,9**

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 108 191,6 тыс. рублей, в 2020 году – на 17 935,3 тыс. рублей. Из них:

за счет средств краевого бюджета в 2019 году увеличивается на 108 149,0 тыс. рублей, в 2020 году – на 17 740,5 тыс. рублей;

за счет средств бюджетов муниципальных образований в 2019 годуувеличивается на 42,6 тыс. рублей, в 2020 году – увеличиваются на 194,8 тыс. рублей.

4.4. Наибольшие изменения объемов финансирования в 2019-2020 годах отмечено по мероприятиям:

Наибольшие изменения объемов финансирования в 2019-2020 годах отмечено по следующим мероприятиям:

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство (реконструкцию) объектов размещения отходов» – уменьшение на 22 500,0 тыс. рублей на 2019 год;

«Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета» – увеличение на 20 024,5 тыс. рублей и на 1 344,6 тыс. рублей соответственно годам;

«Водохозяйственные мероприятия» – на 2020 год уменьшение на 12 800,1 тыс. рублей.

4.5. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2017 года и 8 месяцев 2018 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализацииряда мероприятий государственной программы.

Например, по мероприятиям: «Водохозяйственные мероприятия» (исполнение за 2017 год – 46,0%, за 8 месяцев 2018 года – 2,7%);

«Мероприятия в области обеспечения капитального ремонта, реконструкции и строительства гидротехнических сооружений...» (исполнение за 2017 год – 55,8%, за 8 месяцев 2018 года – 31,9%).

4.6. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы) с общим объемом финансирования в 2019-2021 годах123 831,7 тыс. рублей.

Общий объем таких расходов государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией в 2019 году увеличен на 20 024,5 тыс. рублей, в 2020 году увеличен на 1 344,6 тыс. рублей, в т.ч. по мероприятиям:

млн рублей

Наименование мероприятия	2019 год			2020 год		
	государственная программа	Проект постановления	отклонение	государственная программа	Проект постановления	отклонение
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета (на регулирование численности объектов животного мира)	1,8	1,8	0,0	1,8	1,8	0,0
Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета (на заключение охотхозяйственных соглашений, в т.ч. организация и проведение аукционов на право заключения таких соглашений, выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также занесенных в Красную книгу Российской Федерации), осуществление федерального государственного охотничьего надзора на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения	32,0	52,0	20,0	32,0	33,3	1,3
Итого	33,8	53,8	20,0	33,8	35,1	1,3

Увеличение таких расходов свидетельствует о том, что государственная политика не ориентирована на их оптимизацию.

4.7. Механизм реализации государственной программы предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства в рамках подпрограммы «Обращение с отходами» на основании концессионных соглашений.

V. Выводы

5.1. Цели и задачи государственной программы в целом соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов.

При этом, государственная программа не направлена на решение задачи в сфере экологии, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» по сохранению уникальных водных объектов, в том числе реализация мероприятий по очистке от мусора берегов и прибрежной акватории реки Енисея.

5.2. Государственная программа не содержит следующие целевые показатели в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности
и рационального использования природных ресурсов, достижение которых к 2030 году (в сравнении с 2015 годом) предусмотрено проектом Стратегии:

снижены на 40% суммарные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

в результате внедрения методов термической переработки и утилизации коммунальных отходов в общем объеме образующихся коммунальных отходов доля отходов, уничтожаемых путем захоронения, по муниципальным образованиям края будет снижена до 55% (за исключением муниципальных образований северных территорий края).

Предусмотренные проектом Стратегии мероприятияпо внедрению ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий, в том числе технологий, предусматривающих переработку отходов ииспользование вторичного сырья, не нашли отражение в государственной программе.

5.3. Структура государственной программы существенно изменена – дополняется двумя новыми подпрограммами («Охрана атмосферного воздуха, мониторинг окружающей среды»; «Экологическое образование и воспитание»), корректируются целевые показатели, показатели результативности государственной программы.

Расчет отдельных показателей результативности планируется осуществлять на основе ведомственной отчетности, что существенно затруднит внешнюю оценку достоверности фактических значений показателей.

5.4. Общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления на 2019-2021 годы (за счет всех источников финансирования), составляет 2 422 272,9 тыс. рублей, в том числе на 2019 год – 947 912,5 тыс. рублей.

5.5. Механизм реализации государственной программы предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства с юридическими лицами, с которыми заключены концессионные соглашения (подпрограмма «Обращение с отходами»).

5.6. Государственная программа содержит мероприятия, которые не предусматривают финансирование в 2020-2021 годах, но предполагают их дальнейшую реализацию.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров государственной программы в ходе ее реализации.

5.7. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2017 года и 8 месяцев 2018 года и сохранением сумм бюджетных ассигнований в очередном бюджетном цикле на уровне предыдущих лет, существуют риски неосвоения бюджетных средств по ряду мероприятий государственной программы.

5.8. Увеличение в 1,2 раза объема расходных обязательств, принятых сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством («инициативные расходы») на 2019-2021 годы, к объему бюджетных ассигнований, выделенных на указанные цели в текущем бюджетном цикле, свидетельствует о том, что государственная политика не ориентирована на их оптимизацию.

5.9. В нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственной программе применены коды целевых статей расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено.

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные внастоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.