

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта постановления Правительства Красноярского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края
от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы
Красноярского края «Развитие образования»
(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством
образования Красноярского края письмом от 26.09.2018 № 75-10516)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы
основным направлениям государственной политики Российской Федерации
в соответствующей сфере

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере реализации государственной программы обозначены в следующих документах:

Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р;

Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р;

государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 (далее – федеральная госпрограмма) и т.д.

1.2. Целями государственной программы являются:

обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики Красноярского края;

государственная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдых и оздоровление детей в летний период.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

обеспечение доступности профессионального образования для различных категорий граждан, повышение качества подготовки кадров, обеспечивающих текущие и перспективные потребности социально-экономического развития края;

создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей и отдыха, оздоровления детей в летний период;

формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования детей и молодежи, соответствующее потребностям граждан;

развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание государственной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа;

создание условий для эффективного управления отраслью.

Цели и задачи государственной программы не в полной мере учитывают приоритеты государственной политики Российской Федерации.

В частности, в государственной программе не отражены цели и задачи, определенные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций;

формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

При этом цели и задачи государственной программы сонаправлены целям федеральной госпрограммы (качество образования, доступность образования, онлайн-образование).

1.3. Для оценки хода реализации программы, решения основных задач и достижения целей в государственной программе и в федеральной госпрограмме преимущественно используются различные целевые показатели и показатели результативности, что обусловлено изложением федеральной госпрограммы в новой редакции, вступившей в силу с 01.01.2018. Сопоставление значений аналогичных показателей, за исключением показателей со значениями, установленными в абсолютном выражении (человек, единиц и т.п.), приведено в следующей таблице:

Целевые показатели и показатели результативности	программа	Значение показателя		
		2019 год	2020 год	2021 год
1. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)	федеральная	94,02	100,0	x
	краевая	84,0	100,0	100,0
2. Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования	федеральная	100,0	100,0	x
	краевая	83	85	88
3. Удельный вес численности учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций, расположенных на территории края	федеральная	25	25	x
	краевая	24,26	24,26	24,26
4. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием в процентах, на основе данных демографического прогноза	федеральная	73,0	75,0	x
4. Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет (не включая 18 лет) дополнительными образовательными программами (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет (не включая 18 лет))	краевая	91,0	91,0	91,0
5. Удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования	федеральная	48,0	50,0	x
	краевая	80,8	80,8	80,8

^x – значение не установлено

Как видно из таблицы, значения первого и второго показателей в государственной программе установлены на более низком уровне, чем в федеральной госпрограмме, что свидетельствует об отставании края в решении данных вопросов от общероссийского уровня.

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

2.1. Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, согласованном постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 05.07.2018 № 5-1860П и письмом министерства экономического развития Российской Федерации от 16.05.2018 № 13386-АТ/Д14и (далее – Стратегия).

2.2. Значения целевых показателей и показателей результативности государственной программы соответствуют значениям целевых показателей социального развития до 2030 года, предусмотренных Стратегией.

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции не меняется и состоит из 5 подпрограмм:

«Развитие профессионального образования» (далее – подпрограмма 1);

«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» (далее – подпрограмма 2);

«Развитие кадрового потенциала отрасли» (далее – подпрограмма 3);

«Господдержка детей сирот, расширение практики применения семейных форм воспитания» (далее – подпрограмма 4);

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (далее – подпрограмма 5).

Внесены изменения в перечень задач подпрограмм. Новыми задачи дополнены:

Подпрограмма 1 – «Обеспечить поддержку научно-педагогических кадров, талантливой молодежи в высших учебных заведениях»;

подпрограмма 5 – «Поддержка научной и научно-технической деятельности, направленной на модернизацию отраслей экономики края и развитие новых отраслей».

3.2. Структура и содержание государственной программы не в полной мере соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» (далее – постановление № 374-п). В частности, установлено несоответствие требованиям постановления № 374-п:

приложения к паспорту государственной программы «Перечень целевых показателей государственной программы Красноярского края «Развитие образования» с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации государственной программы Красноярского края «Развитие

образования)» – целевые показатели не распределены по целям государственной программы;

приложения № 2 к государственной программе «Перечень объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению» – отсутствует строка «Заказчик»;

приложения № 3 к государственной программе «Информация о ресурсном обеспечении государственной программы Красноярского края «Развитие образования» за счет средств краевого бюджета, в том числе средств, поступивших из бюджетов других уровней» – нарушена нумерация граф;

приложения № 4 к государственной программе «Информация об источниках финансирования подпрограмм, отдельных мероприятий государственной программы Красноярского края «Развитие образования» (средства краевого бюджета, в том числе средства, поступившие из бюджетов других уровней бюджетной системы, бюджетов государственных внебюджетных фондов)» – нарушена нумерация граф;

приложения № 5 к государственной программе «Информация о мероприятиях, направленных на реализацию научной, научно-технической и инновационной деятельности» – отсутствует строка с нумерацией граф;

подпрограмма 2 – порядки предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края не выделены в отдельные приложения к подпрограмме;

приложения № 2 подпрограммам 1, 2, 3, 4 и 5 «Перечень мероприятий подпрограммы» – содержит строки, не предусмотренные макетом («итого по задаче», «в том числе по ГРБС...»).

3.3. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

3.3.1. Перечень показателей результативности подпрограммы 5 в связи включением в подпрограмму новой задачи «Поддержка научной и научно-технической деятельности, направленной на модернизацию отраслей экономики края и развитие новых отраслей» дополнен 5 новыми показателями:

«Количество научных проектов, получивших государственную поддержку, выполненных по согласованию с органом законодательной власти Красноярского края, органами исполнительной власти Красноярского края и подведомственными им учреждениями, органами местного самоуправления, осуществляющими местное самоуправление на территории Красноярского края, муниципальными учреждениями и предприятиями, учрежденными органами местного самоуправления» динамика которого предусматривает рост значений с 20 единиц в 2019 году до 21 единицы в 2021 году;

«Количество научно-технических разработок, созданных с привлечением государственной поддержки» со значением 8 единиц ежегодно на 2019-2021 годы;

«Количество документов (патент на изобретение, полезную модель или промышленный образец; свидетельство о государственной регистрации программ ЭВМ или баз данных и т.д.) и/или заявок на получение документов, удостоверяющих исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, полученные с привлечением государственной поддержки» – 30 единиц ежегодно на 2019-2021 годы;

«Количество заключенных лицензионных соглашений с предприятиями на использование результатов интеллектуальной деятельности, полученных с привлечением государственной поддержки» – 7 единиц ежегодно на 2019-2021 годы.

3.3.2. Не установлены показатели результативности решения ряда задач, предусмотренных подпрограммами:

подпрограмма 1 – задача «Обеспечить поддержку научно-педагогических кадров, талантливой молодежи в высших учебных заведениях»;

подпрограмма 3 – задача «Обеспечить поддержку лучших педагогических работников»;

подпрограмма 4 – задача «Создать условия, отвечающие современным требованиям для содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детских домах».

3.3.3. Проект постановления предлагает установить значения ряда целевых показателей и показателей результативности на 2019-2020 году ниже уровня, предусмотренного действующей редакцией государственной программы. Сопоставление значений показателя приведено в следующей таблице:

Показатель	Действующая редакция государственной программы		Проект государственной программы		Отклонение	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Целевые показатели:						
Удельный вес детей в возрасте от 5 до 18 лет, которым созданы условия для занятий дополнительным образованием, в общей численности населения в возрасте от 5 до 18 лет, %	96,0	96,0	91,0	91,0	-5,0	-5,0
Подпрограмма 2:						
Количество дополнительных мест в дошкольных организациях для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, созданных в результате реализации подпрограммы	1 950	3 366	1 950	0	-	-3 366
Доля образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, в которых созданы современные материально-технические условия в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в общем числе организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, %	80	85	62	64	-18	-21
Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем	23,5	24,0	23,1	23,3	-0,4	-0,7

Показатель	Действующая редакция государственной программы		Проект государственной программы		Отклонение	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
количестве общеобразовательных организаций, %						
Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, %	85	84	83	82	-2	-2
Количество новых мест в общеобразовательных организациях края, ед.	2 605	0	1 800	2 855	-805	+2 855
Подпрограмма 4:						
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых право на обеспечение жилыми помещениями возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года, чел.	4 640	4 639	5 099	5 098	459	459

В пояснительной записке к Проекту постановления причины корректировки значений целевых показателей и показателей результативности не указаны.

3.3.4. Из 66 целевых показателей и показателей результативности по 31 показателю в планируемом периоде отсутствует положительная динамика, что не позволит оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы.

3.3.5. Большинство целевых показателей и показателей результативности государственной программы планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

3.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы.

В государственную программу включены расходы на финансирование 6 новых мероприятий, 5 из которых в текущем году исполняются в рамках государственной программы «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы» (с 01.01.2019 реализовываться не будет), и 1 новое мероприятие – «Финансовое обеспечение поддержки научной и научно-технической деятельности».

3.5. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы не всегда вносятся соответствующие изменения в значения ожидаемых результатов от реализации мероприятий, при этом отмечена корректировка ожидаемых результатов без изменения объемов финансирования. Данные факты свидетельствуют об отсутствии взаимосвязи показателей с объемами финансирования. Примеры приведены в следующей таблице:

Мероприятие	Объем финансирования в 2019 г. (тыс. руб.)			Ожидаемый результат	Значение показателя в 2019 г.		
	Действующая ГП	Проект ГП	отклонение		Действующая ГП	Проект ГП	отклоне- ние
Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений (ГРБС – министерство образования Красноярского края)	4 882 593,8	5 341 464,5	458 870,7	будут реализованы основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования: программы подготовки специалистов среднего звена, программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, человек	38 136	36 699	-1 437
Денежные премии победителям краевого конкурсного отбора по выявлению лучших педагогических работников, успешно работающих с одаренными детьми	2 450	2 450	0,0	предоставлены денежные премии лучшим педагогическим работникам	не менее 70	не менее 20	-50

Кроме того, установлены факты отражения ожидаемых результатов реализации мероприятий без разбивки по годам реализации. В частности, по мероприятию:

«Субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение питанием обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам без взимания платы (в соответствии с Законом края от 27 декабря 2005 года № 17-4377)» в качестве ожидаемого результата указано: «в 2019-2021 годах 86,2 тыс. чел. из числа детей с ограниченными возможностями или из малообеспеченных семей получат бесплатное школьное питание»;

«Субсидии для софинансирования грантов победителям конкурсного отбора в целях реализации мероприятия по созданию сети школ, реализующих инновационные программы для отработки новых технологий и содержания обучения и воспитания, через конкурсную поддержку школьных инициатив и сетевых проектов» – «5 общеобразовательных школ получают субсидии».

3.6. При анализе перечень объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению (далее – перечень объектов строительства) государственной программы установлено следующее.

В перечень объектов строительства включено 5 новых объектов, исключено 10 объектов, из которых только 2 планировались к вводу в 2018 году. Соответственно, по 8 объектам решения о их строительстве были пересмотрены.

Регулярное изменения перечня объектов строительства свидетельствует об отсутствии в крае обоснованной программы развития материально-

технической базы системы образования, включающей строительство и оборудование объектов инфраструктуры, и создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

Следует отметить, что по данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2017 год в крае не завершено ранее начавшееся строительство 57 объектов сферы образования, фактические расходы на строительство которых по состоянию на 01.01.2018 составили 967 987,4 тыс. рублей.

В действующей редакции государственной программы в 2018-2020 годах предусмотрено финансирования строительства 23 объектов, в том числе 9 объектов, значившихся в перечне объектов незавершенного строительства (2 запланированы к вводу в 2018 году).

Проект постановления предусматривает строительство 16 объектов, в том числе 8 из которых по состоянию на 01.01.2018 значились в перечне объектов незавершенного строительства.

3.7. В нарушение требований постановления № 374-п Проект постановления не содержит необходимой информации и документов по объектам недвижимого имущества, подлежащим строительству, реконструкции, включенным в перечень объектов строительства. В частности, пояснительная записка к Проекту постановления не содержит:

описание объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению, с указанием их технических, качественных и эксплуатационных характеристик, а также обоснование необходимости направления бюджетных ассигнований на капитальные вложения; сведения о степени строительной готовности в отношении незавершенных строительством объектов.

К пояснительной записке не приложены документы:

заключение министерства экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края о результатах оценки эффективности капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств краевого бюджета;

справки об объемах незавершенного строительства в текущих (договорных) ценах планового периода завершения строительства;

копии заключений государственной экспертизы (положительного заключения) о соответствии проектной документации на объекты капитального строительства требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий (в случаях, когда проведение такой экспертизы предусмотрено законодательством Российской Федерации), и копии правового акта

об утверждении проектной документации (при наличии разработанной проектной документации);

задание на проектирование (при отсутствии разработанной проектной документации);

проект программы развития КГБОУ СПО «Красноярский хореографический колледж» на очередной финансовый год и плановый период (мероприятие 1.1 подпрограммы 1).

3.8. В государственной программе не учтены предложения, предусмотренные постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 30.11.2017 № 4-1156П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», в части выделения бюджетных ассигнований на:

строительство бассейна в загородном оздоровительном лагере «Таежный» в целях улучшения качества отдыха детей;

строительство зданий средней школы на 450 учащихся в селе Ванавара Эвенкийского муниципального района и другие;

реализацию проекта по созданию на базе общеобразовательных школ, расположенных в сельской местности, агроклассов и др.

3.9. В нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в приложениях № 2 к подпрограммам 1, 2 и 4 государственной программы указаны коды целевых статей расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено (КЦСР 0210015610, 0210015590, 0210016140, 0210015680, 0220014020, 0250015960).

3.10. Остается актуальным предложение Счетной палаты Красноярского края о целесообразности консолидации мероприятий по обеспечению жильем жителей Красноярского края в рамках одной государственной программы в связи с чем предложено мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа из подпрограммы 4 перенести в государственную программу «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п).

IV. Анализ ресурсного обеспечения

(анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. В ходе анализа структуры управления государственной программы выявлено следующее.

Структура управления государственной программой не изменена, соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы.

Ответственный исполнитель министерство образования Красноярского государственной программы края

Соисполнители министерство строительства Красноярского государственной программы края;
 министерство культуры Красноярского края;
 министерство спорта Красноярского края;
 министерство здравоохранения Красноярского края;
 министерство лесного хозяйства Красноярского края.

Структура управления, предусмотренная Проектом постановления, соответствует перечню ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, утвержденному распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края».

Следует отметить, что указание в числе соисполнителей государственной программы министерств противоречит понятию «соисполнитель программы», установленному постановлением № 374-п, в соответствии с которым соисполнитель – это орган исполнительной власти Красноярского края, осуществляющий реализацию подпрограммы.

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, внебюджетных источников.

Следует отметить, что механизмы реализации подпрограмм не содержат информации о том, что является источником внебюджетных средств и какие мероприятия реализуются с их привлечением.

Общий объем финансирования государственной программы составит 413 688 380,1 тыс. рублей, в том числе в 2019-2021 годах – 171 814 788,1 тыс. рублей.

Основным источником финансирования государственной программы выступают средства краевого бюджета (98,1% общего объема финансирования).

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере образования на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на развитие дошкольного, общего и дополнительного образования (76,5% объема ассигнований на 2019-2021 годы).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2018-2021 годы (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
										Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	2019	2020	2019	2020
Федеральный бюджет	1 369,1	1 271,3	743,2	1 369,1	1 271,3	743,2	1 269,3	743,2	0,0	-2,0	0,0	-2,0	0,0
Краевой бюджет	53 934,1	54 600,7	52 330,7	52 962,8	54 557,3	52 323,5	57 915,9	56 829,0	55 056,1	3 315,2	4 498,3	3 358,6	4 505,6
Внебюджетные источники	19,3	25,6	26,6	24,7	25,6	26,6	0,4	0,4	0,4	-25,2	-26,1	-25,2	-26,1
Итого	55 322,5	55 897,6	53 100,5	54 356,6	55 854,2	53 093,2	59 185,6	57 572,7	55 056,6	3 288,0	4 472,2	3 331,4	4 479,4

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 3 331 390,1 тыс. рублей, в 2020 году – 4 479 445,7 тыс. рублей. Из них:

за счет средств федерального бюджета в 2019 году – уменьшается на 2 021,5 тыс. рублей, в 2020 году – не меняется;

за счет средств краевого бюджета в 2019 году – увеличивается на 3 358 594,0 тыс. рублей, в 2020 году – на 4 505 565,9 тыс. рублей;

за счет средств внебюджетных источников в 2019 году – уменьшается на 25 182,4 тыс. рублей, в 2020 году – на 26 120,2 тыс. рублей.

Наибольшие изменения объемов финансирования в 2019-2021 годах отмечено на предоставление субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования – на 789 309,1 тыс. рублей ежегодно в связи с увеличением численности детей.

4.4. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2017 года и 8 месяцев 2018 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет существуют риски неосвоения бюджетных средств по мероприятию «Субсидии бюджетам муниципальных образований на финансирование (возмещение) расходов, направленных на сохранение и развитие материально-технической базы муниципальных загородных оздоровительных лагерей», исполнение которого за 2017 год составило 83,7% (план – 123 803,8 тыс. рублей, факт – 103 831,9 тыс. рублей), за 8 месяцев 2018 года – 8,3% (план – 123 803,8 тыс. рублей, факт – 10 270,0 тыс. рублей).

4.5. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы) с общим объемом финансирования в 2019-2021 годах 562 677,2 тыс. рублей.

Общий объем таких расходов государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией в 2019-2020 годах увеличен на 3 042,1 тыс. рублей ежегодно.

Наибольшие изменения отмечены по мероприятиям:

«Ежемесячная денежная выплата студентам государственных образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Красноярского края» – на 1 607,8 тыс. рублей ежегодно;

«Субвенция бюджету муниципального образования на оказание социальной поддержки педагогическим работникам (в соответствии с Законом края от 18 декабря 2008 года № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»)» – на 1 100,7 тыс. рублей ежегодно.

4.6. Механизм реализации государственной программы не предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства.

V. Выводы

5.1. Цели и задачи государственной программы не учитывают приоритеты государственной политики Российской Федерации, отраженные в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций; создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней и др.).

5.2. Значения ряда целевых показателей и показателей результативности государственной программы ниже, чем в федеральной госпрограмме, что может свидетельствовать об отставании края от общероссийского уровня в решении вопросов обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет и организации обучения в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

5.3. Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года.

5.4. Структура управления Госпрограммой соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия исполнителей и соисполнителей программы. При этом при формировании перечня соисполнителей государственной программы не учтены требования постановления № 374-п.

5.5. Общий объем финансирования проекта государственной программы в 2019-2021 годах составит 171 814 788,1 тыс. рублей, в том числе 2019 год – 59 185 552,9 тыс. рублей.

5.6. В государственной программе не установлены показатели результативности решения трех задач, предусмотренных подпрограммами («Обеспечить поддержку научно-педагогических кадров, талантливой молодежи в высших учебных заведениях»; «Обеспечить поддержку лучших педагогических работников»; «Создать условия, отвечающие современным требованиям для содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детских домах»).

5.7. Почти у половины целевых показателей и показателей результативности в планируемом периоде отсутствует положительная динамика, что не позволит оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы.

5.8. Большинство целевых показателей и показателей результативности государственной программы планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

5.9. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы не всегда вносятся соответствующие изменения в значения ожидаемых результатов от реализации мероприятий, при этом отмечена корректировка ожидаемых результатов без изменения объемов финансирования. Данные факты свидетельствуют об отсутствии взаимосвязи показателей с объемами финансирования.

5.10. Проект постановления предусматривает значительное изменение перечня объектов строительства по сравнению с действующей редакцией государственной программы (включено 5 новых объектов, исключено 10 объектов) и не учитывает ранее понесенные расходы на строительство школ и детских садов, что свидетельствует об отсутствии в крае обоснованной программы развития материально-технической базы системы образования, включающей строительство и оборудование объектов инфраструктуры, и создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

5.11. В нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственной программе применены коды целевых статей расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено.

5.12. Структура и содержание государственной программы не в полной мере соответствуют макету, предусмотренному постановлением № 374-п (порядки предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам

муниципальных образований Красноярского края не выделены в отдельные приложения к подпрограмме, ряд приложений не соответствует макету).

5.13. В нарушение требований постановления № 374-п Проект постановления не содержит необходимой информации и документов по объектам недвижимого имущества, подлежащим строительству, реконструкции, включенным в перечень объектов строительства.

5.14. Остается актуальным предложение Счетной палаты Красноярского края о целесообразности консолидации мероприятий по обеспечению жильем жителей Красноярского края в рамках одной государственной программы в связи с чем предложено мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа из подпрограммы 4 перенести в государственную программу «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п).

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.