Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта постановления Правительства Красноярского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования»

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством образования Красноярского края письмом от 04.10.2016 № 75-12987)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере реализации государственной программы обозначены в следующих документах:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597);

Указе Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее – Национальная стратегия действий в интересах детей);

Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р;

Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р.

Кроме того, приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере реализации Госпрограммы аккумулированы в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы»,

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 (далее – федеральная госпрограмма).

1.2. Первая цель государственной программы – обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики Красноярского края – соответствует одной из целей федеральной государственной программы (обеспечение высокого качества российского образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики).

Вторая цель государственной программы – государственная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдых и оздоровление детей в летний период – сонаправлена целям Национальной стратегии действий в интересах детей.

Поставленная в федеральной государственной программе цель по повышению эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития страны в крае нашла свое отражение в государственной программе «Молодежь Красноярского края в XXI веке».

1.3. Государственная программа в отличие от федеральной госпрограммы не содержит задачу «Создание современной системы оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия», решение которой, как неоднократно отмечала Счетная палата Красноярского края, необходимо для оценки достижения цели государственной программы.

1.4. В перечне целевых показателей программы и перечнях показателей результативности подпрограмм не отражены установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2013 № 2256-р целевые показатели эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, а именно, отсутствуют:

«Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок)» – установленные значения для Красноярского края на 2017-2019 годы – 100% ежегодно;

«Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок» – 20% ежегодно.

Кроме того, в государственную программу не включены целевые показатели заработной платы педагогических работников, разработанные в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, в частности:

«Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации»;

«Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации»;

«Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации».

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

2.1. Задачи государственной программы соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (ред. от 23.06.2016) (далее – проект Стратегии).

Следует отметить, что в проекте Стратегии не установлены задачи и основные направления деятельности в сфере дошкольного образования.

2.2. В перечень целевых показателей государственной программы и в перечни показателей результативности подпрограмм не включены целевые показатели, предусмотренные проектом Стратегии, а именно:

«Доля выпускников общеобразовательных школ, получающих углубленную подготовку, выходящую за рамки образовательных стандартов»;

«Доля детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих качественную образовательную услугу по месту своего проживания».

Вместо них в государственной программе предусмотрены показатели:

«Доля выпускников общеобразовательных организаций, получающих углубленную подготовку в специализированных классах, выходящую за рамки стандартов общего образования и обеспечивающую приток инженерных кадров в экономику края»;

«Доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста».

Указанные показатели не являются аналогичными, соответственно сопоставление их значений невозможно.

Показатель «Доля целевой подготовки студентов в организациях среднего профессионального образования», предусмотренный в проекте Стратегии, в государственной программе заменен идентичным показателем – «Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных учреждений, прошедших целевое обучение по программам среднего профессионального образования, в общей численности выпускников, прошедших обучение по программам среднего профессионального образования». При этом значения данных показателей существенно отличаются.

	Наименование показателя	Значение показателя по годам

		2014	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
Проект Стратегии	Доля целевой подготовки студентов в организациях среднего профессионального образования, %	30	-	-	-	-	45	60	75
Государственная программа	Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных учреждений, прошедших целевое обучение по программам среднего профессионального образования, в общей численности выпускников, прошедших обучение по программам среднего профессионального образования, %	-	7,9	14,8	30	50	-	-	-

Разрыв значений по аналогичным показателям в документах стратегического планирования может свидетельствовать об отсутствии единых подходов к планированию показателей, учитывающих социально-экономическое развитие края, и (или) утвержденной методики расчета данного показателя.

2.3. Государственная программа сформирована в соответствии с приоритетами, отраженными в следующих документах:

Стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года, утвержденной распоряжением Губернатора Красноярского края от 20.02.2013 № 44-рг;

распоряжении Губернатора Красноярского края от 28.02.2013 № 60-рг «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в Красноярском крае» (далее – «дорожная карта» края).

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции не меняется и состоит из 5 подпрограмм:

«Развитие профессионального образования»;

«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» (далее – подпрограмма 2);

«Развитие кадрового потенциала отрасли»;

«Господдержка детей сирот, расширение практики применения семейных форм воспитания» (далее – подпрограмма 4);

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования».

3.2. Целями государственной программы являются обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики Красноярского края и государственная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдых и оздоровление детей в летний период.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

обеспечение доступности профессионального образования для различных категорий граждан, повышение качества подготовки кадров, обеспечивающих текущие и перспективные потребности социально-экономического развития края;

создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей и отдыха, оздоровления детей в летний период;

формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования детей и молодежи, соответствующее потребностям граждан;

развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание государственной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа;

создание условий для эффективного управления отраслью.

Цели и задачи государственной программы в предлагаемой редакции не изменены.

3.3. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

3.3.1. Перечень целевых показателей и показателей результативности дополнен 5 новыми показателями.

В перечень целевых показателей включены:

«Охват детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет услугой дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих услугу дошкольного образования, к общей численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, проживающих на территории Красноярского края)» с отрицательной динамикой прогнозных значений (с 47,5% в 2016 году до 46,7% в 2019 году), обусловленной демографической ситуацией в крае;

«Удельный вес детей в возрасте от 5 до 18 лет, которым созданы условия для занятий дополнительным образованием, в общей численности населения в возрасте от 5 до 18 лет» значение которого в рассматриваемом периоде неизменно (96%).

Перечни показателей результативности дополнены показателями:

«Доля обучающихся среднего профессионального образования, проявивших свои способности через участие в олимпиадах и иных конкурсных мероприятиях различного уровня», динамика которого предусматривает рост значений с 26% в 2016 году до 30% в 2019 году;

«Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных учреждений, прошедших целевое обучение по программам среднего профессионального образования, в общей численности выпускников, прошедших обучение по программам среднего профессионального образования» с динамикой – 7,9% в 2016 году и 50% в 2019 году;

«Доля выпускников общеобразовательных организаций, получающих углубленную подготовку в специализированных классах, выходящую за рамки стандартов общего образования и обеспечивающую приток инженерных кадров в экономику края» с неустойчивой динамикой: ростом значений с 0,3% в 2016 году до 4,3% в 2018 году и дальнейшем снижением до 1,6% в 2019 году.

3.3.2. Из перечня показателей результативности подпрограммы 2 исключены:

«Удельный вес воспитанников дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Красноярского края, обучающихся по программам, соответствующим требованиям стандартов дошкольного образования, в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Красноярского края (на конец года)»;

«Удельный вес муниципальных образований Красноярского края, в которых оценка деятельности дошкольных образовательных организаций, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных муниципальных дошкольных образовательных организаций (не менее чем в 80% дошкольных организаций)»;

«Удельный вес муниципальных образований Красноярского края, в которых оценка деятельности общеобразовательных организаций, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных государственных (муниципальных) организаций общего образования, расположенных на территории Красноярского края»;

«Удельный вес муниципальных образований Красноярского края, в которых оценка деятельности организаций дополнительного образования детей, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных муниципальных организаций дополнительного образования детей».

3.3.3. Изменены значения 8 показателей, в том числе улучшены прогнозные значения на 2017-2018 годы по 2 показателям, ухудшены – по 5 показателям, по показателю «Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем (полном) общем образовании, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций» откорректированы значения прошлых лет; 2014 год – с 2,64% на 0,89%, 2015 год – с 2,64% на 2,18%.

3.3.4. Из 62 целевых показателей и показателей результативности по 30 показателям в планируемом периоде отсутствует положительная динамика, по 5 показателям значения установлены только на 2016 год, что не позволяет оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы.

3.3.5. Большинство целевых показателей и показателей результативности государственной программы планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности либо специфических исходных показателей, рассчитываемых самим ответственным исполнителем государственной программы, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

3.3.6. Приложение № 1 к паспорту государственной программы «Перечень целевых показателей программы, с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации программы» не в полной мере соответствует требованиям постановления Правительства Красноярского края от 23.09.2016 № 472-п «О внесении изменения в постановление Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» поскольку обе цели реализации государственной программы объединены в одну, и невозможно определить какие целевые показатели характеризуют достижение каждой конкретной цели.

В приложении 1 к подпрограмме 2 необходимо уточнить нумерацию показателей (в предложенной редакции после номера 2.3.1 следует номер 2.3.3).

3.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы.

В государственную программу включены расходы на финансирование трех новых мероприятий:

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на создание новых мест в общеобразовательных организациях»;

«Предоставление грантов в форме субсидий образовательным организациям победителям краевого конкурса дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых в сетевой форме»;

«Предоставление грантов в форме субсидий образовательным организациям победителям краевого конкурса поддержки реализации проектов молодых педагогов».

В нарушение требований статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации по новым мероприятиям государственной программы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство.

Из состава государственной программы исключено 23 мероприятия, в основном осуществляемых за счет средств федерального бюджета и за счет средств краевого бюджета, предусмотренных для их софинансирования.

Кроме того, в государственной программе в 2017-2019 году не предусматриваются бюджетные ассигнования по мероприятию «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений за счет безвозмездных поступлений от приносящей доход деятельности» (КЦСР 0240008110). Отсутствие плановых назначений по данному мероприятию, при том, что фактические расходы по состоянию на 01.09.2016 составили 1 403,2 тыс. рублей, может свидетельствовать о занижении доходов бюджетных и автономных учреждений, и, как следствие, необоснованном планировании расходов краевого бюджета, направляемых на предоставление субсидий данным учреждениям не связанных с выполнением государственных заданий (субсидий на иные цели).

3.5. В составе подпрограммы 2 присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование на 2018-2019 годы, но которые предполагают дальнейшую реализацию, например, «Проведение работ в общеобразовательных организациях с целью устранения предписаний надзорных органов к зданиям общеобразовательных организаций».

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

3.6. Мероприятия государственной программы соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Красноярского края.

Вместе с тем, по отдельным мероприятиям государственной программы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство. Среди них «Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета», «Субсидии частным общеобразовательным организациям, созданным православными религиозными организациями, на укрепление материально-технической базы» и т.д.

Во исполнение требований статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия государственной программы подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

3.7. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы вносятся изменения в ожидаемые результаты от реализации мероприятий.

Вместе с тем, по мероприятию «Субвенции бюджетам муниципальных образований на выплату и доставку компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях края, реализующих образовательную программу дошкольного образования» (КЦСР 0220075560) на 2017-2019 годы при сохранении объемов финансирования (457 922,7 тыс. рублей в год) ежегодная численность получателей компенсации уменьшается с 87,9 тыс. человек до 86,7 тыс. человек.

Следует отметить, что при планировании расходов и ожидаемых результатов по данному мероприятию не учтены изменения законодательства края в части установления критерия нуждаемости при предоставлении компенсации родительской платы, предусмотренные проектом закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «Об образовании в Красноярском крае» и Закон края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по выплате компенсации родителям (законным

представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования» (вх. №7027-126ПЗ). Согласно финансово-экономическому обоснованию к указанному законопроекту применение критерия нуждаемости с 2017 года сократить численность получателей компенсации с 87,9 тыс. человек до 45,3 тыс. человек, а объем финансирования сократиться до 253 млн рублей в год.

3.8. Изменен перечень объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению.

Из перечня исключены 2 объекта:

«Детский сад на 95 мест в г. Заозерный, Рыбинский район»;

«Реконструкция здания КГБОУ «Красноярская общеобразовательная школа-интернат № 10».

В пояснительной записке к Проекту постановления причины исключения данных объектов не указаны.

Дополнительно включены 5 объектов:

Наименование объекта	Годы строительства (приобретения)	Предельная сметная стоимость объекта	Фактическое финансирование всего на 01.01.2017	Остаток стоимости объекта в ценах контрактов на 01.01.2017	Объем бюджетных ассигнований, в том числе по годам, тыс. руб.		
					2017	2018	2019
детский сад на 190 мест в с. Ирбейское Ирбейского района	2017 - 2019	164 732,8	-	-	10 000,0	36 000,0	110 000,0
средняя школа на 400 учащихся в пос. Ванавара Эвенкийского муниципального района	2017 - 2020	500 000,0	-	10 000,0	10 000,0	-	-
интернат в пос. Тура Эвенкийского муниципального района	2017 - 2020	250 000,0	-	10 000,0	10 000,0	-	-
реконструкция краевого государственного казенного учреждения «Центр питания»	2016 - 2018	368 011,0	17 803,4	345 817,0	164 653,5	181 163,5	-
строительство здания учебного корпуса краевого государственного бюджетного ПОУ «Уярский сельскохозяйственный техникум»	2017	18 000,0	-	18 000,0	18 000,0	-	-

Следует отметить, что по 2 объектам: школа в пос. Ванавара и интернат в пос. Тура бюджетные ассигнования предусмотрены только на разработку проектно-сметной документации и отсутствуют расходы на строительство, что впоследствии может потребовать актуализации указанной документации и привести к дополнительным расходам краевого бюджета.

По всем остальным 12 объектам изменены объемы финансирования. В частности, по объекту «детский сад на 190 мест в п. Таежный Богучанского района», строительство которого предусмотрено в 2015-2018 годах, бюджетные ассигнования предусмотрены на 2019 год.

3.9. С целью консолидации мероприятий по обеспечению жильем жителей Красноярского края в рамках одной государственной программы необходимо мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа из подпрограммы 4 перенести в государственную программу «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п).

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Проект постановления предусматривает внесение изменений в структуру управления государственной программой.

В состав соисполнителей государственной программы:

включено – министерство лесного хозяйства Красноярского края;

исключены:

министерства социальной политики Красноярского края;

министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края;

агентство науки и инновационного развития Красноярского края.

Структура управления государственной программой соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы	министерство образования Красноярского края
Соисполнители государственной программы	министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края; министерство культуры Красноярского края; министерство спорта Красноярского края; министерство здравоохранения Красноярского края; министерство лесного хозяйства Красноярского края

Наименования ответственного исполнителя и соисполнителей Госпрограммы соответствуют Указу Губернатора Красноярского края от 13.10.2014 № 224-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края».

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, внебюджетных источников.

Следует отметить, что механизмы реализации подпрограмм не содержат информации о том, что является источником внебюджетных средств и какие мероприятия реализуются с их привлечением.

Общий объем финансирования государственной программы составит 289 377 671,0 тыс. рублей, в том числе в 2017-2019 годах – 153 166 963,0 тыс. рублей.

Основным источником финансирования государственной программы выступают средства краевого бюджета (98,7% общего объема финансирования).

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере образования на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на развитие дошкольного, общего и дополнительного образования (77,3% объема ассигнований на 2017-2019 годы).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

млн рублей

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2016-2018 годы (корректировка от 21.09.2016)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
										Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2017	2018
Федеральный бюджет	401,6	293,7	0,0	289,3	293,7	0,0	293,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	50 657,9	48 688,6	48 873,7	51 610,1	48 742,1	48 390,1	50 939,8	50 985,3	50 873,2	2 251,2	2 111,6	2 197,7	2 595,2
Внебюджетные источники	24,9	8,3	8,3	8,4	8,3	8,3	23,9	25,0	26,2	15,6	16,7	15,6	16,7
Итого	**51 084,4**	**48 990,6**	**48 882,0**	**51 907,8**	**49 044,1**	**48 398,4**	**51 257,3**	**51 010,3**	**50 899,4**	**2 266,7**	**2 128,4**	**2 213,2**	**2 612,0**

В 2017 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 2 213 220,3 тыс. рублей, в 2018 году – на 2 611 969,1 тыс. рублей. Из них:

за счет средств краевого бюджета в 2017 году – увеличивается на 2 197 664,9 тыс. рублей, в 2018 году – на 2 595 222,3 тыс. рублей;

за счет средств внебюджетных источников в 2017 году – увеличивается на 15 555,4 тыс. рублей, в 2018 году – на 16 746,8 тыс. рублей.

4.4. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы) с общим объемом финансирования в 2017-2019 годах 297 002,6 тыс. рублей.

Общий объем таких расходов государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией в 2017 году уменьшен на 28 985,4 тыс. рублей, в 2018 году – на 28 599,9 тыс. рублей. Сокращение расходов обусловлено исключением из государственной программы 4 мероприятий, которые с 01.01.2017 будут

реализовываться в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы».

4.5. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и 8 месяцев 2016 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий государственной программы.

Например, по мероприятию «Денежная компенсация взамен одежды, обуви, бесплатного питания студентам, слушателям с ограниченными возможностями здоровья, проживающим в краевых государственных профессиональных образовательных организациях» на 2017 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 41 429,5 тыс. рублей, при этом исполнение данного мероприятия в 2015 году составило 48,3% от запланированных 27 987,1 тыс. рублей, за 8 месяцев 2016 года – 31,5% от 37 244,0 тыс. рублей уточненных бюджетных назначений.

4.6. Механизм реализации государственной программы не предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства.

V. Выводы

5.1. Цели и задачи государственной программы определены в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере образования и Проектом постановления не изменены.

5.2. Государственная программа в отличие от федеральной госпрограммы не содержит задачу «Создание современной системы оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия», решение которой, как ранее отмечала Счетная палата Красноярского края, необходимо для оценки достижения поставленной в государственной программе цели.

5.3. Задачи государственной программы соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегия.

5.4. Не учтено предложение Счетной палаты Красноярского края об отражении в государственной программе целевые показатели по оплате труда педагогических работников, разработанные в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

Кроме того, в государственную программу не включены два из трех показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2013 № 2256-р, а также два из трех целевых показателей, предусмотренных проектом Стратегии.

5.5. Структура управления Госпрограммой соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия исполнителей и соисполнителей программы.

В состав соисполнителей государственной программы дополнительно включено министерство лесного хозяйства Красноярского края и исключены министерство социальной политики Красноярского края, министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края, а также агентство науки и инновационного развития Красноярского края.

5.6. Общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления на 2017-2019 годы, составляет 153 166 963,0 тыс. рублей, в т.ч. на 2017 год – 51 257 277,9 тыс. рублей.

5.7. Большинство целевых показателей и показателей результативности государственной программы планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности либо специфических исходных показателей, рассчитываемых самим ответственным исполнителем государственной программы, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

5.8. При пересмотре перечня мероприятий государственной программы исключено мероприятие, осуществляемое за счет внебюджетных источников, а именно за счет безвозмездных поступлений от приносящей доход деятельности. Такой подход может привести к занижению доходов бюджетных и автономных учреждений, и, как следствие, необоснованном планировании расходов краевого бюджета, направляемых на предоставление субсидий данным учреждениям не связанных с выполнением государственных заданий (субсидий на иные цели).

5.9. Объемы финансирования и ожидаемые результаты реализации мероприятия «Субвенции бюджетам муниципальных образований на выплату и доставку компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях края, реализующих образовательную программу дошкольного образования» определены без учета изменений краевого законодательства, предусмотренного проектом закона Красноярского края (внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Красноярского края 12.09.2016 №7027-126ПЗ).

5.10. В нарушение требований статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации по новым мероприятиям государственной программы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство.

5.11. По двум объектам, отраженным в перечне объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или

приобретению, бюджетные ассигнования предусмотрены только на разработку проектно-сметной документации и отсутствуют расходы на строительство, что впоследствии может потребовать актуализации указанной документации и привести к дополнительным расходам краевого бюджета.

5.12. С целью консолидации мероприятий по обеспечению жильем жителей Красноярского края в рамках одной государственной программы необходимо мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа перенести в государственную программу «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан».

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.