

## **Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  
проекта постановления Правительства Красноярского края  
«О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края  
от 30.09.2014 № 442-п «Об утверждении государственной программы  
Красноярского края «Укрепление единства российской нации  
и этнокультурное развитие народов Красноярского края»  
(проект внесен агентством молодежной политики и реализации программ  
общественного развития Красноярского края письмом от 29.09.2016 № 1562)**

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2014 № 442-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

### **I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

В результате анализа соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации установлено следующее.

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов определены следующими нормативными правовыми актами:

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации;

Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 (далее – Стратегия до 2025 года);

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683;

Стратегией развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 15.09.2012 № Пр-2789;

федеральной целевой программой «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 718 (далее – федеральная целевая программа).

Государственная программа разработана в соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, на основании распоряжения Губернатора Красноярского края от 25.08.2014 № 415-рг «О мерах, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» с учетом положений федеральной целевой программы.

1.2. Цель государственной программы – укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений – соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации.

Меры государственного регулирования в сфере национальной политики обусловлены необходимостью достижения четырех основных задач действующей редакции госпрограммы:

содействие укреплению единой российской гражданской нации;

развитие духовных и культурных традиций русского народа на территории Красноярского края и поддержка российского казачества Красноярского края;

развитие этнокультурного многообразия народов, проживающих на территории Красноярского края;

выявление формирующихся конфликтов в сфере межнациональных и миграционных отношений, их предупреждение и ликвидация последствий.

В отличие от федеральной целевой программы государственная программа включает в себя дополнительно задачи по развитию духовных и культурных традиций русского народа на территории края и поддержке Енисейского казачества, а также выявлению формирующихся конфликтов в сфере межнациональных миграционных отношений, их предупреждению и ликвидации последствий.

1.3. Из пяти целевых показателей (показателей результативности) федеральной целевой программы в государственной программе учтено три показателя.

Не нашел отражения в Госпрограмме показатель «Количество некоммерческих организаций, получивших в рамках Программы поддержку в сфере духовно-просветительской деятельности». Мероприятия по данному направлению Госпрограммой не предусмотрены.

Отмечен разный подход к методике расчета целевого показателя «Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности» в федеральной целевой программе и Госпрограмме.

Включение показателя федеральной целевой программы «Доля субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, в общем количестве субъектов Российской Федерации» возможно с учетом его трансляции на муниципальный уровень.

По своему содержанию государственная программа сонаправлена с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» (имеет схожие цель и задачи, далее – Указ № 602). Соответственно, расходы на реализацию государственной программы должны учитываться в составе расходов краевого бюджета, направленных на реализацию «майских» указов Президента Российской Федерации.

В то же время в государственную программу не включены целевые показатели, характеризующие результаты реализации Указа № 602.

## **II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере**

В результате анализа соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края установлено следующее.

2.1. Государственная программа разработана без определения в крае стратегических ориентиров в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов Красноярского края.

В частности, проект Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года не содержит такие цели государственной национальной политики, как упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (русской нации) и гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.

Концепция региональной национальной политики Красноярского края разработана еще в 1999 году и соответственно не учитывает существующие в настоящий момент условия.

Государственная программа разработана без определения в крае стратегических ориентиров в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов Красноярского края, в связи с чем не представляется возможным оценить соответствие целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края.

2.2. В Красноярском крае до настоящего времени не принят закон, устанавливающий полномочия Правительства Красноярского края в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также формирующий расходные обязательства Красноярского края по финансированию государственной программы.

### **III. Анализ структуры и содержания государственной программы**

3.1. Структура государственной программы края в целом не изменена и предусматривает реализацию 4 подпрограмм:

«Формирование общероссийской идентичности»;

«Сохранение и развитие русского этноса и российского казачества»;

«Сохранение и развитие этнокультурных традиций народов, проживающих на территории Красноярского края»;

«Противодействие этническому радикализму и экстремизму, мигрантофобии».

3.2. Цель и задачи государственной программы не изменены.

3.3. Изменено общее количество мероприятий Госпрограммы. Из состава государственной программы исключены 2 мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование на 2017-2019 годы:

«Обеспечение реализации мероприятия «Федеральный Сабантуй-2015»;

«Организация духовно-просветительского мероприятия, посвященного святителю Луке (Войно-Яснецкого)» в Красноярском крае.

3.4. Мероприятия государственной программы соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Вместе с тем, расходные обязательства Красноярского края по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов нормативно-правовыми актами края не установлены.

Целевые показатели государственной программы не изменяются, их динамика незначительна.

Кроме того, целевые показатели и показатели результативности государственной программы не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности государственной программы.

3.5. Остаются актуальными замечания Счетной палаты Красноярского края, отмеченные при проведении ранее финансово-экономических экспертиз проектов постановлений о внесении изменений в государственную программу.

Предусмотренные государственной программой мероприятия по большей части носят общезаявительный характер, не достаточно описана система конкретных мер (мероприятий), которые будут реализовываться в рамках поставленных задач. Соответственно существуют риски не достижения поставленной цели государственной программы.

Механизмы реализации подпрограмм 1, 2 и 3 не предусматривают систему отбора мероприятий, финансирование которых предусмотрено в государственной программе (на поддержку национально-культурной самобытности народов, проживающих на территории Красноярского края; на сохранение русской культуры и языка, поддержку традиционного образа жизни и казачьей культуры на территории Красноярского края; на поддержку национально-культурной самобытности народов, проживающих на территории Красноярского края).

Формирование плана мероприятий «на основании предложений Общественной палаты национальностей Гражданской ассамблеи Красноярского края» не исключает субъективный характер распределения средств и может оказать негативное влияние на межнациональные отношения в регионе.

#### **IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

4.1. В ходе анализа структуры управления государственной программы выявлено следующее.

Структура управления государственной программой края отражает действующие полномочия агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, министерства культуры Красноярского края, являющихся ответственным исполнителем и соисполнителем государственной программы.

Ответственный исполнитель государственной программы	агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского
---	--

края  
 Соисполнитель министерство культуры Красноярского края  
 государственной программы

В то же время, нормативно-правовое регулирование и функции по разработке государственной политики в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов Красноярского края за органами исполнительной власти Красноярского края не закреплены.

Наименования ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы соответствуют наименованиям органов исполнительной власти Красноярского края, входящих в структуру органов исполнительной власти Красноярского края, в соответствии с Указом Губернатора Красноярского края от 13.10.2014 № 224-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края».

Перечень ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края», соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

4.2. Финансирование государственной программы в 2017-2019 годах предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы на 2015-2019 годы составит 393 147,1 тыс. рублей, в том числе на 2017-2019 годы – 227 781,9 тыс. рублей.

Средства на финансирование государственной программы на 2017-2019 годы распределены по годам равномерно – по 33,3% ежегодно.

Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией Госпрограммы, представлено в таблице.

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2016-2018 годы (корректировка от 21.09.2016)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
										Закон о бюджете	действующей редакции госпрограммы		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2017	2018
Федеральный бюджет	29,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	76,8	75,9	75,9	77,7	75,9	75,9	75,9	75,9	75,9	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Итого</b>	<b>105,9</b>	<b>75,9</b>	<b>75,9</b>	<b>77,7</b>	<b>75,9</b>	<b>75,9</b>	<b>75,9</b>	<b>75,9</b>	<b>75,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

В 2017 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией, не изменяется и составит 75 927,3 тыс. рублей.

4.3. Распределение объемов финансирования по подпрограммам

государственной программы указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов Красноярского края на ближайшую перспективу сохраняются, к их числу относятся: укрепление гражданского и духовного единства российской нации на территории Красноярского края; а также выявление формирующихся конфликтов в сфере межнациональных и миграционных отношений, их предупреждение и ликвидация последствий. На эти цели в 2017-2019 годах выделено 75,0% от общего объема средств на реализацию государственной программы.

4.4. В связи с нулевым исполнением по итогам 2015 года и за 8 месяцев 2016 года объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств государственной программы, например, по мероприятию «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на реализацию муниципальных программ, подпрограмм, направленных на реализацию мероприятий в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия».

4.5. Объемы финансирования государственной программы на 2015 год, указанные в паспорте государственной программы, не соответствуют указанным объемам в действующей редакции государственной программы.

## **V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы**

5.1. Цель и задачи государственной программы не изменены и соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации.

5.2. По своему содержанию государственная программа сонаправлена с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия». Соответственно расходы на реализацию государственной программы необходимо учитывать в составе расходов краевого бюджета, направленных на реализацию «майских» указов Президента Российской Федерации.

Счетная палата Красноярского края неоднократно отмечала необходимость внесения соответствующих корректировок в постановление Правительства Красноярского края от 21.07.2014 № 306-п, в целях внесения изменений в перечень показателей мониторинга хода исполнения поручений, содержащихся в «майских» указах, и учета объемов финансирования расходов на реализацию Указа № 602.

5.3. Государственная программа реализуется в отсутствие нормативно-правовых актов края, формирующих расходные обязательства Красноярского края.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия государственной программы края подлежат отражению

в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

5.4. Структура управления государственной программой края остается без изменений.

5.5. Государственная программа разработана без определения в крае стратегических ориентиров в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов Красноярского края и органа исполнительной власти Красноярского края наделенного полномочиями по укреплению единства российской нации и этнокультурного развития народов Красноярского края.

5.6. Динамика целевых показателей государственной программы не значительна.

Перечень целевых показателей и показателей результативности государственной программы не содержит показателей, характеризующих реализацию Указа № 602.

5.7. Существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных подпрограммных мероприятий в очередном бюджетном цикле.

5.8. Общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления на 2017-2019 годы, составляет 227 781,9 тыс. рублей, в том числе 2017 год – 75 927,3 тыс. рублей.

5.9. Объемы финансирования государственной программы на 2015 год, указанные в паспорте государственной программы, не соответствуют указанным объемам в действующей редакции государственной программы.

5.10. Остается актуальным ряд отмеченных ранее Счетной палатой Красноярского края замечаний (предложений), включая следующие:

целевые показатели и показатели результативности государственной программы не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности государственной программы;

предусмотренные государственной программой мероприятия по большей части носят общезаявительный характер, не достаточно описана система конкретных мер (мероприятий), которые будут реализовываться в рамках поставленных задач (организация и проведение казачьих фестивалей и праздников; организация и проведение мероприятий, направленных на развитие традиций российского казачества; организация и проведение национальных праздников т.п.). Соответственно существуют риски не достижения поставленной цели государственной программы;



механизмы реализации подпрограмм 1, 2 и 3 не предусматривают систему отбора мероприятий, финансирование которых предусмотрено в государственной программе (на поддержку национально-культурной самобытности народов, проживающих на территории Красноярского края; на сохранение русской культуры и языка, поддержку традиционного образа жизни и казачьей культуры на территории Красноярского края; на поддержку национально-культурной самобытности народов, проживающих на территории Красноярского края);

формирование плана мероприятий «на основании предложений Общественной палаты национальностей Гражданской ассамблеи Красноярского края» не исключает субъективный характер распределения средств и может оказать негативное влияние на межнациональные отношения в регионе.

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем Заключение, подлежат устранению в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.