Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края письмом от 21.09.2018 № 91-82)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере молодежной политики установлены в следующих документах:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Концепции развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства спорта и туризма Российской Федерации от 23.12.2008 № 72;

Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р;

Плане мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 12.12.2015 № 2570-р.

Кроме того, приоритеты молодежной политики обобщены в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 (далее – государственная программа Российской Федерации).

1.2. Целью государственной программы является совершенствование условий для развития потенциала молодежи и его реализации в интересах развития Красноярского края.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих

задач:

создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Красноярского края;

создание условий для дальнейшего развития и совершенствования системы патриотического воспитания молодежи Красноярского края.

Цели и задачи государственной программы определены в соответствии с целями и задачами в сфере молодежной политики, установленными на уровне Российской Федерации в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Вместе с тем государственная программа не решает задачи по развитию кадрового потенциала молодежной политики Красноярского края, предусмотренные Концепцией развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации.

1.3. Целевые показатели и показатели результативности государственной программы и показатели государственной программы Российской Федерации в части молодежной политики различны.

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

2.1. Цель государственной программы сонаправлена с целью молодежной политики региона, обозначенной в проекте Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, согласованном Законодательным Собранием края (постановление № 5-1860П от 05.07.2018) и министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 16.05.2018 № 13386-АТ/Д14и) (далее – проект Стратегии).

Проект Стратегии содержит более широкий перечень задач молодежной политики в Красноярском крае по сравнению с перечнем задач государственной программы. Например, в государственной программе отсутствует задача, предусмотренная проектом Стратегии – формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи.

Государственной программой предусмотрены 2 показателя, идентичные показателям проекта Стратегии. Один показатель, ранее также соответствующий показателю проекта Стратегии («удельный вес молодых граждан, проживающих в Красноярском крае, вовлеченных в реализацию социально-экономических проектов Красноярского края»), с 2018 года исключен из перечня целевых показателей государственный программы в связи с отсутствием возможности осуществить персонализированный подсчет вовлеченных в мероприятия.

Значения идентичных показателей на долгосрочный период в государственной программе существенно ниже значений, установленных в проекте Стратегии.

Наименование показателя	Значение показателя к 2030 г.	
	в государственной программе	в проекте Стратегии
Количество поддержанных социально-экономических проектов, реализуемых молодежью на территории Красноярского края, тыс.ед.	1,821	3,500
Количество молодых людей, являющихся членами проектной команды по реализации социально-экономических проектов Красноярского края, тыс. чел.	6,0	20,4

2.2. Государственная программа сформирована в соответствии с приоритетами, отраженными в Законе Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О государственной молодежной политике Красноярского края».

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции не меняется и состоит из 2 подпрограмм:

«Вовлечение молодежи в социальную практику» (далее – подпрограмма 1);

«Патриотическое воспитание молодежи» (далее – подпрограмма 2).

3.2. Структура и содержание государственной программы соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» (далее – постановление № 374-п).

3.3. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

Перечень показателей не изменен. Значения показателей на 2019-2020 годы утверждены на уровне их значений, предусмотренных действующей редакцией государственной программы.

Из 12 целевых показателей и показателей результативности по 9 показателям в планируемом периоде отсутствует положительная динамика, что не позволит оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы.

Все целевые показатели и показатели результативности государственной программы планируется рассчитывать на основе ведомственной отчетности, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

3.4. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы не всегда вносятся соответствующие изменения в значения ожидаемых результатов от реализации мероприятий, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи показателей с объемами финансирования.

Например, при увеличении объема финансирования на 2019 год по мероприятию «Патриотические акции, посвященные памятным датам, и мероприятия патриотической направленности» на 21 490,0 тыс. рублей (в 2,5 раза) ожидаемый результат остается неизменным – «количество

мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи не менее 25».

Согласно пояснительной записке к Проекту постановления указанные средства планируется направить на организацию центра допризывной подготовки.

3.5. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации, в составе государственной программы.

Из подпрограммы 1 исключены два мероприятия:

«Поддержка молодежных и детских объединений, осуществляющих деятельность на территории Красноярского края, путем предоставления краевых социальных грантов на конкурсной основе (в соответствии с Законом Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1908 «О краевых социальных грантах»)» с объемом финансирования на 2019-2020 годы в сумме 3 400,5 тыс. рублей ежегодно в связи с тем, что указанные расходы с 2019 года будут осуществляться в рамках мероприятия «Обеспечение реализации Закона края от 5 декабря 2013 года № 5-1908 «О краевых социальных грантах» государственной программы «Содействие развитие гражданского общества»;

«Предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на повышение оплаты труда специалистов по работе с молодежью, методистов муниципальных молодежных центров» в связи с окончанием реализации мероприятия.

3.6. Мероприятия государственной программы соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Красноярского края.

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой отражает действующие полномочия ее исполнителя – агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края.

Реализация соисполнителями государственной программы края мероприятий в 2019-2021 годах не предусмотрена.

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы составляет 3 801 921,0 тыс. рублей, в том числе в 2019-2021 годах составит 1 515 878,3 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере молодежной политики на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на подпрограмму «Вовлечение молодежи Красноярского края в социальную практику» – 1 430 873,2 тыс. рублей (94,4% объема ассигнований на 2019-2021 годы).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2018-2020 годы (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от			
										Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	2019	2020	2019	2020
Краевой бюджет	544,5	433,9	433,9	544,9	433,9	433,9	526,7	534,6	454,6	92,8	100,7	92,8	100,7
Итого по государственной программе	**544,5**	**433,9**	**433,9**	**544,9**	**433,9**	**433,9**	**526,7**	**534,6**	**454,6**	**92,8**	**100,7**	**92,8**	**100,7**

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 92 824,6 тыс. рублей, в 2020 году на 100 734,6 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение объемов финансирования в 2019-2020 годах предусмотрено на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, на организационную и материально-техническую модернизацию муниципальных молодежных центров и на проведение патриотических акций, посвященных памятным датам, и мероприятий патриотической направленности.

Отклонения объемов финансирования, предусмотренных по указанным мероприятиям в действующей редакции государственной программы и Проекте постановления, на 2019-2020 годы представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Мероприятия	2019	2020
Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	58 399,6	87 799,6
Патриотические акции, посвященные памятным датам, и мероприятия патриотической направленности	21 490,0	0,0
Предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на организационную и материально-техническую модернизацию муниципальных молодежных центров	15 000,0	15 000,0
Итого:	94 889,6	102 799,6

Основное увеличение бюджетных ассигнований в 2019-2020 годах по мероприятию «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» предусмотрено краевому государственному автономному учреждению «Краевой Дворец молодежи» на капитальный ремонт части здания (ремонт крыльев большого зала): в 2019 году – на 40 000,0 тыс. рублей, в 2020 году – на 80 000,0 тыс. рублей.

По мероприятию «Патриотические акции, посвященные памятным датам, и мероприятия патриотической направленности» увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году предусмотрено в связи с организацией центра допризывной подготовки.

По мероприятию «Предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на организационную и материально-техническую модернизацию муниципальных молодежных центров» бюджетные ассигнования на 2019-2020 годы предусмотрены на уровне 2018 года.

4.4. В связи с неисполнением расходов за 8 месяцев 2018 года и сохранением на 2019 год суммы бюджетных ассигнований на уровне текущего года существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных программ молодежной политики в рамках подпрограммы «Вовлечение молодежи в социальную политику».

Исполнение мероприятия за 2017 год составило 87,5% (план 2 000,0 тыс. рублей, факт 1 750,0 тыс. рублей) в связи с отсутствием заявок на конкурс муниципальных программ по работе с молодежью по двум номинациям. За 8 месяцев 2018 года расходы не осуществлялись (план 4 000,0 тыс. рублей).

V. Выводы

5.1. Цели и задачи государственной программы сонаправлены с приоритетами государственной политики. Вместе с тем государственная программа не решает задачи по развитию кадрового потенциала молодежной политики Красноярского края, включенной в Концепцию развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации.

5.2. Целевые показатели и показатели результативности государственной программы не соответствуют показателям государственной программы Российской Федерации в части молодежной политики.

5.3. Значения идентичных показателей на долгосрочный период в государственной программе существенно ниже значений, установленных в проекте Стратегии.

5.4. Отсутствие положительной динамики по 9 из 12 целевых показателей и показателей результативности не позволит оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы.

5.5. Установлены факты отсутствия взаимосвязи ожидаемых результатов с объемами финансирования.

5.6. Общий объем финансирования государственной программы в 2019-2021 годах составит 1 515 878,3 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 526 686,1 тыс. рублей.

5.7. Существуют риски неосвоения бюджетных средств в 2019 году при реализации мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных программ молодежной политики в рамках подпрограммы «Вовлечение молодежи в социальную политику»: за 2017 год освоено 87,5% бюджетных средств, за 8 месяцев 2018 года расходы не осуществлялись.

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.