

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края письмом от 28.09.2017 № 1863)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере молодежной политики обозначены в следующих документах:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Концепции развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 23.12.2008 № 72;

Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р;

Плане мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 12.12.2015 № 2570-р.

Кроме того, приоритеты молодежной политики обобщены в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 (далее – федеральная госпрограмма).

1.2. Цель (совершенствование условий для развития потенциала молодежи и его реализации в интересах развития Красноярского края) и задачи (создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Красноярского края; создание условий для дальнейшего развития и совершенствования системы патриотического воспитания молодежи

Красноярского края) государственной программы определены в соответствии с целями и задачами в сфере молодежной политики, установленными на уровне Российской Федерации в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Вместе с тем государственная программа не решает задачи по развитию кадрового потенциала молодежной политики Красноярского края, предусмотренные Концепцией развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации.

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

2.1. Цель государственной программы соответствует цели молодежной политики региона, обозначенной в проекте Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (ред. от 23.06.2016) (далее – проект Стратегии). Вместе с тем проект Стратегии содержит более широкий перечень задач молодежной политики в Красноярском крае по сравнению с перечнем задач государственной программы.

Например, в государственной программе отсутствует задача, предусмотренная проектом Стратегии – формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи.

Государственной программой предусмотрены 2 показателя, идентичные показателям проекта Стратегии. Один показатель, ранее также соответствующий показателю проекта Стратегии («удельный вес молодых граждан, проживающих в Красноярском крае, вовлеченных в реализацию социально-экономических проектов Красноярского края»), с 2018 года исключен из перечня целевых показателей государственной программы в связи с отсутствием возможности осуществить персонализированный подсчет вовлеченных в мероприятия.

2.2. Региональная модель реализации государственной молодежной политики сложилась в отсутствие федерального закона о государственной молодежной политике.

Государственная программа сформирована в соответствии с приоритетами, отраженными в следующих документах:

Законе Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О государственной молодежной политике Красноярского края»;

Стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года, утвержденной распоряжением Губернатора Красноярского края от 20.02.2013 № 44-рг;

Распоряжении Губернатора Красноярского края от 17.04.2015 № 184-рг «О дополнительных мерах, направленных на совершенствование реализации государственной молодежной политики на территории Красноярского края».

2.3. В государственной программе не выделены мероприятия, реализация которых планируется в рамках краевого приоритетного проекта «Зеленогорск – территория промышленного роста и инновационной экономики».

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы не изменена и включает в себя 2 подпрограммы:

«Вовлечение молодежи в социальную практику» (далее – подпрограмма 1);
«Патриотическое воспитание молодежи» (далее – подпрограмма 2).

3.2. Целью государственной программы является совершенствование условий для развития потенциала молодежи и его реализации в интересах развития Красноярского края.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Красноярского края;

создание условий для дальнейшего развития и совершенствования системы патриотического воспитания молодежи Красноярского края.

3.3. В Проекте постановления отсутствует взаимосвязь при установлении сроков реализации государственной программы и подпрограмм: срок реализации государственной программы – 2014-2030 годы, подпрограмм – 2014-2020 годы.

3.4. В перечень целевых показателей государственной программы внесены следующие изменения:

исключен показатель «удельный вес молодых граждан, проживающих в Красноярском крае, вовлеченных в реализацию социально-экономических проектов Красноярского края»,

включен показатель «количество молодых граждан – участников мероприятий в сфере молодежной политики».

По данным пояснительной записки к Проекту постановления, указанные изменения обусловлены тем, что осуществлять персонализированный подсчет вовлеченных в мероприятия не представляется возможным, так как значительная часть мероприятий молодежной политики является массовой, открытой для участия, и не предусматривает регистрацию в информационных системах (акции, флэш-мобы, ярмарки, форумы).

Из 9 показателей результативности подпрограмм изменения внесены в значения 3 показателей, из них по показателю «количество созданных рабочих мест для несовершеннолетних граждан, проживающих в Красноярском крае» значение на 2018-2019 годы ухудшено с 4800 до 3900 ед.

В нарушение требований Постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» проектом постановления вносятся изменения в целевые показатели за 2016 год позже установленного срока – срока внесения проекта закона Красноярского края об исполнении краевого бюджета за соответствующий год в Законодательное Собрание Красноярского края (не позднее 1 июня).

Из 4 показателей результативности подпрограммы 1 на 2018-2020 годы 3 показателя предусмотрены без динамики роста, что не позволит оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию программных мероприятий.

3.5. В государственную программу включено 1 новое мероприятие:

«Предоставление субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на финансирование части расходов, связанных с реализацией проектов в сфере молодежной политики» с объемом финансирования на 2018-2020 годы в сумме 52 573,8 тыс. рублей (по 17 524,6 тыс. рублей ежегодно).

Мероприятие «Предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на разработку и корректировку проектно-сметной документации, капитальный ремонт и реконструкцию зданий и помещений муниципальных молодежных центров» переименовано – «Предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на организационную и материально-техническую модернизацию муниципальных молодежных центров».

Обращаем внимание, что в приказе министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» код целевой статьи расходов «1010019770» отсутствует, по коду целевой статьи расходов «1010074650» указано иное наименование целевой статьи расходов, чем в приложении № 1 к подпрограмме 1, что противоречит требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.6. Мероприятия государственной программы соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Красноярского края.

IV. Анализ ресурсного обеспечения

(анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой отражает действующие полномочия ее исполнителя – агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края.

Реализация соисполнителями государственной программы края мероприятий в 2018-2020 годах не предусмотрена.

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет краевого бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы в 2018-2020 годах составит 1 386 256,8 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 518 533,8 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере молодежной политики на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на подпрограмму «Вовлечение молодежи Красноярского края в социальную практику» – 1 322 741,7 тыс. рублей (95,4% объема ассигнований на 2018-2020 годы).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2017-2019 годы (корректировка от 12.09.2017)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от			
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2018	2019	2020	Закона о бюджете	действующей редакции госпрограммы	2018	2019
Краевой бюджет	476,9	359,8	359,8	472,9	359,8	359,8	518,5	433,9	433,9	0,0	74,0	158,7	74,0
Итого по государственной программе	476,9	359,8	359,8	472,9	359,8	359,8	518,5	433,9	433,9	158,7	74,0	158,7	74,0

В 2018 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 158 694,1 тыс. рублей, в 2019 году на 74 021,8 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение объемов финансирования в 2018-2020 годах в соответствии с прогнозируемой заявленной потребностью предусмотрено по следующим мероприятиям:

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» – в 2018 году увеличивается на 70 327,8 тыс. рублей, в 2019 году – на 56 930,8 тыс. рублей;

«Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на поддержку деятельности муниципальных молодежных центров» – увеличивается в 2018-2019 годах на 19 508,0 тыс. рублей ежегодно.

V. Выводы

5.1. Цели и задачи государственной программы сонаправлены с приоритетами государственной политики. Вместе с тем государственная программа не решает задачи по развитию кадрового потенциала молодежной политики Красноярского края, включенной в Концепцию развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации.

5.2. Региональная модель реализации государственной молодежной политики сложилась в отсутствие федерального закона о государственной молодежной политике.

5.3. Общий объем финансирования государственной программы в 2018-2020 годах составит 1 386 256,8 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 518 533,8 тыс. рублей.

5.4. В нарушение требований Постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» проектом постановления вносятся изменения в целевые показатели за 2016 год позже установленного срока – срока внесения проекта закона Красноярского края об исполнении краевого бюджета за соответствующий год в Законодательное Собрание Красноярского края (не позднее 1 июня).

5.5. Из 4 показателей результативности подпрограммы 1 на 2018-2020 годы 3 показателя предусмотрены без динамики роста.

5.6. В нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственной программе применен код и наименование целевых статей расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено.

5.7. В государственной программе не выделены мероприятия, реализация которых планируется в рамках краевого приоритетного проекта «Зеленогорск – территория промышленного роста и инновационной экономики». В связи с чем, считаем целесообразным в отдельном приложении к государственной программе отражать в разрезе федеральных и краевых проектов информацию об объемах финансирования мероприятий с указанием показателей, планируемых к достижению (основание – пункт 4.3. Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п).

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.