

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»

(проект внесен агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края от 24.09.2015 № 1698)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке» (далее – государственная программа края, Госпрограмма, Проект постановления), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач Госпрограммы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере.

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере реализации Госпрограммы обозначены в следующих документах:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р.

Кроме того, приоритеты молодежной политики обобщены в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 (далее – федеральная госпрограмма).

1.2. Сравнительный анализ отдельных положений федеральной и региональной госпрограмм выявил следующее.

1.2.1. Цели и задачи государственной молодежной политики на федеральном уровне планируется достичь посредством реализации подпрограммы «Вовлечение молодежи в социальную практику» в составе федеральной государственной программы «Развитие образования» на 2013-2020 годы.

В Красноярском крае приоритетные направления в данной сфере отражены в отдельной государственной программе «Молодежь Красноярского края в XXI веке».

Цели и задачи государственной программы края определены в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере реализации Госпрограммы.

1.2.2. Для оценки хода реализации программы, решения основных задач и достижения целей в Госпрограмме, в федеральной госпрограмме и ее подпрограмме, относящейся к сфере молодежной политики, применяются различные целевые показатели (индикаторы).

II. Анализ соответствия целей и задач Госпрограммы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере.

Региональная модель реализации государственной молодежной политики сложилась в отсутствие федерального закона о государственной молодежной политике.

Приоритеты социально-экономического развития сферы молодежной политики Красноярского края определены в следующих документах:

Законе Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О государственной молодежной политике Красноярского края» (далее – закон края о молодежной политике);

Стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года, утвержденной распоряжением Губернатора Красноярского края от 20.02.2013 № 44-рг;

Распоряжении Губернатора Красноярского края от 17.04.2015 № 184-рг «О дополнительных мерах, направленных на совершенствование реализации государственной молодежной политики на территории Красноярского края».

В Государственной программе края нашли свое отражение приоритетные направления государственной молодежной политики на территории Красноярского края, определенные распоряжением Губернатора от 17.04.2015 № 184-рг.

III. Анализ структуры и содержания Госпрограммы.

Анализ структуры и содержания Госпрограммы выявил следующее.

3.1. Структура Государственной программы не меняется, предусматривая реализацию трех подпрограмм:

«Вовлечение молодежи Красноярского края в социальную практику» на 2014-2017 годы (далее – подпрограмма 1);

«Патриотическое воспитание молодежи Красноярского края» на 2014-2017 годы (далее – подпрограмма 2);

«Обеспечение жильем молодых семей в Красноярском крае» на 2014 год (не реализуется с 2015 года в связи с включением ее в состав госпрограммы

«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»).

3.2. Цель и задачи государственной программы края не изменены.

3.3. Количество мероприятий, планируемых к реализации в рамках Госпрограммы, остается без изменений.

3.4. Мероприятия Госпрограммы соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункта 58 части 2 статьи 26.3.).

3.5. Расходные обязательства Красноярского края в сфере молодежной политики установлены Законом Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О государственной молодежной политике Красноярского края».

3.6. При изменении объемов финансирования государственной программы значения целевых индикаторов, показателей результативности и ожидаемые результаты на период 2014-2017 годов не изменены.

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы).

4.1. Структура управления Госпрограммой остается без изменений и по своей сути отражает действующие полномочия органов исполнительной власти – исполнителя и соисполнителя государственной программы и существующую схему управления.

Ответственный исполнитель Госпрограммы	агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края
--	---

Соисполнители Госпрограммы	министерство спорта Красноярского края; министерство образования и науки Красноярского края; министерство строительства и архитектуры Красноярского края
----------------------------	--

Наименования соисполнителей Госпрограммы не соответствуют Указу Губернатора Красноярского края от 13.10.2014 № 224-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края».

Стоит отметить, что перечень ответственных исполнителей и соисполнителей Госпрограммы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края», не соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

4.2. Реализация соисполнителями государственной программы края мероприятий в 2015-2017 годах не предусмотрена.

4.3. В 2014 году финансирование Госпрограммы осуществлялось за счет средств федерального и краевого бюджетов, с 2015 года – только за счет средств краевого бюджета.

Общий объем финансирования Госпрограммы составит 1 955 729,7 тыс. рублей, в том числе в 2016-2018 годах – 1 045 531,3 тыс. рублей.

Наибольший объем финансирования Госпрограммы по годам приходится на 2014 год (29,3% общего объема финансирования), наименьший объем ассигнований на реализацию Госпрограммы предусмотрен в 2018 году (16,4% общего объема финансирования).

Основным источником финансирования Госпрограммы выступают средства краевого бюджета (96,1% общего объема финансирования).

Сопоставление объемов финансирования Госпрограммы, предусмотренных Проектом постановления и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией Госпрограммы, представлено в таблице:

(млн рублей)

Источник финансирования	Корректировка закона о бюджете от 17.09.2015			Действующая редакция Госпрограммы			Проект Госпрограммы				Отклонение проекта Госпрограммы от:			
											Закона о бюджете		действующей редакции Госпрограммы	
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2018	2016	2017	2016	2017
краевой бюджет	343	307,1	307,1	309,1	307,1	307,1	337,3	371,8	351,9	321,9	64,7	44,7	64,7	44,7
Итого	343,3	307,1	307,1	309,1	307,1	307,1	337,3	371,8	351,9	321,9	64,7	44,7	64,7	44,7

В 2016 году общий объем финансирования Госпрограммы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 64 672,9 тыс. рублей, в 2017 году – на 44 741,4 тыс. рублей.

4.4. Распределение объемов финансирования (96,5% объема ассигнований на 2015-2018 годы) по подпрограммам Госпрограммы указывает на то, что приоритет Правительства Красноярского края в сфере молодежной политики на ближайшую перспективу сохраняется – «Вовлечение молодежи Красноярского края в социальную практику».

4.5. Анализ изменения основных параметров Госпрограммы в 2016-2017 годах в разрезе мероприятий отражен в приложении к заключению.

Анализ изменения объемов финансирования государственной программы края в 2015-2016 годах в разрезе подпрограмм показал следующее.

Наибольшее увеличение объемов финансирования предусмотрено по следующим мероприятиям:

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» на 40 000,0 тыс. рублей в 2016 году и 30 000,0 тыс. рублей в 2017 году (подпрограмма 1, задача 2 «Организация инфраструктуры для

реализации молодежной политики на территории Красноярского края», иные цели);

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» на 16 265,6 тыс. рублей в 2016 году и на 14 265,6 тыс. рублей в 2017 году (подпрограмма 1, задача 1 «Развитие молодежных общественных объединений, действующих на территории Красноярского края», выполнение государственных заданий);

«Предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на развитие системы патриотического воспитания в рамках деятельности муниципальных молодежных центров» на 6 000,0 тыс. рублей в 2016 году (подпрограмма 2, задача «Укрепление материально-технического оснащения муниципальных молодежных центров, участвующих в патриотическом воспитании молодежи Красноярского края, осуществлении добровольческой деятельности» (мероприятие не финансировалось в 2015 году, финансирование на период 2017-2018 годов не предусмотрено).

Необходимо отметить наличие в государственной программе мероприятий финансирование по которым отсутствует:

В подпрограмме 1 - Предоставление краевых социальных грантов победителям конкурса медиагрантов на реализацию информационных проектов для молодежных и детских объединений по взаимодействию с редакциями средств массовой информации в целях размещения материалов, направленных на профилактику негативных проявлений в молодежной среде, в соответствии с Законом Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1908 «О краевых социальных грантах» (финансирование не предусмотрено с 2015 года);

В подпрограмме 2 из 13 мероприятий предусмотрено финансирование по 4 мероприятиям, не финансируются с 2015 года 8 мероприятий, с 2016 года - 1 мероприятие.

«Предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на развитие добровольчества в рамках деятельности муниципальных молодежных центров»;

«Проведение краевого турнира по пейнтболу среди членов и участников патриотических объединений Красноярского края, участников клубов патриотического воспитания муниципальных молодежных центров Красноярского края»;

«Обеспечение участия членов и участников патриотических объединений Красноярского края, участников клубов патриотического воспитания муниципальных молодежных центров Красноярского края во Всероссийской акции «Вахта памяти»;

«Реализация с участием молодежи проектов, посвященных юбилейным датам отечественной истории, истории и культуры Красноярского края»;

«Организация и проведение семинаров по развитию добровольчества в Красноярском крае»;

«Организация деятельности по созданию интернет-ресурса «Карта социальных потребностей»;

«Проведение краевого конкурса социальных инициатив «Мой край - мое дело»;

«Проведение краевого фестиваля школьных музеев, клубов патриотической направленности, вручение дубликатов переходящих знамен сибирских воинских частей»;

«Предоставление субсидии бюджету муниципального образования город Красноярск на финансирование (возмещение) расходов по организации несения почетной караульной службы на Посту № 1» (не финансируется с 2016 года).

4.6. Необходимо отметить низкое качество представленных одновременно с Проектом постановления агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края финансово-экономического обоснования и пояснительной записки. Причины внесенных в Госпрограмму изменений (в разрезе мероприятий подпрограмм) не раскрыты.

V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

5.1. Региональная модель реализации государственной молодежной политики сложилась в отсутствие федерального закона о государственной молодежной политике.

5.2. Структура государственной программы края на 2016-2018 годы не меняется, предусматривая реализацию двух подпрограмм, реализация соисполнителями государственной программы мероприятий в 2015-2017 годах не предусмотрена.

5.3. Структура управления государственной программой края не изменена. Наименования соисполнителей Госпрограммы не соответствуют Указу Губернатора Красноярского края от 13.10.2014 № 224-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края».

Стоит отметить, что перечень ответственных исполнителей и соисполнителей Госпрограммы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края», не соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

5.4. Цель и задачи Госпрограммы, общее количество мероприятий Госпрограммы не изменены.

При этом по 10 из 21 мероприятия не предусмотрено финансирование с 2016 года.

5.5. При изменении объемов финансирования государственной программы значения целевых индикаторов, показателей результативности и ожидаемые результаты не изменены.

5.6. В 2016-2017 годах общий объем финансирования Госпрограммы увеличивается на 109 414,3 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

5.7. Государственная программа края не содержит новых расходных обязательств.

Анализ изменения основных параметров Госпрограммы в разрезе мероприятий

№ п/п	Наименование подпрограмм, мероприятий	Изменение объемов бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		Ожидаемый результат от реализации подпрограммного мероприятия (в натуральном выражении)
		2016	2017	
Подпрограмма 1 Вовлечение молодежи Красноярского края в социальную практику				
Цель подпрограммы: создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Красноярского края				
Задача 1. Развитие молодежных общественных объединений, действующих на территории Красноярского края				
1.2	Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	16 265,6	14 265,6	<p>количество мероприятий, проектов по поддержке талантливой и одаренной молодежи в 2015 - 2018 годах 79 проектов ежегодно; количество молодых граждан, вовлеченных в мероприятия и проекты по поддержке талантливой и одаренной молодежи в 2015 году - 19880 человек, в 2016 - 2018 годах 20880 человек ежегодно; количество зрителей проектов и мероприятий по поддержке талантливой и одаренной молодежи в 2015 году 36680 человек, в 2016 - 2018 годах - 38680 человек ежегодно; количество созданных сезонных рабочих мест для студентов и обучающихся в государственных образовательных учреждениях профессионального образования на территории Красноярского края в 2015 - 2018 годах - 4000 мест ежегодно;</p> <p>количество реализованных мероприятий по трудовому воспитанию студентов в 2015 - 2018 годах ежегодно - 12 мероприятий; количество молодых граждан, вовлеченных в деятельность кружков, секций, клубов в 2015 - 2018 годах - 1201 человек ежегодно; количество мероприятий, реализованных с участием членов кружков, клубов, секций в 2015 - 2018 годах - 15 мероприятий ежегодно; количество мероприятий методической направленности в 2015 - 2018 годах - 15 штук ежегодно; количество методических разработок в 2015 - 2018 годах 16 разработок ежегодно;</p> <p>количество часов консультационной помощи в 2015 - 2018 годах - 312 чел./ч ежегодно</p>
Задача 2. Организация инфраструктуры для реализации молодежной политики на территории Красноярского края				
2.1	Поддержка молодежных и детских объединений, осуществляющих деятельность на территории Красноярского края, путем предоставления краевых социальных грантов на конкурсной основе (в соответствии с Законом Красноярского края от 05.12.2013 N 5-1908 "О краевых социальных грантах")	0,0	0,0	
		0,0	0,0	

№ п/п	Наименование подпрограмм, мероприятий	Изменение объемов бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		Ожидаемый результат от реализации подпрограммного мероприятия (в натуральном выражении)
		2016	2017	
2.1.1	Предоставление краевых социальных грантов победителям конкурса "Красноярский молодежный форум", направленного на поддержку инициативы молодежных и детских объединений, в соответствии с Законом Красноярского края от 05.12.2013 N 5-1908 "О краевых социальных грантах"	249,7	249,7	не менее 20 ежегодно поддержанных проектов в 2015 - 2018 гг.
2.1.2	Предоставление краевых социальных грантов победителям конкурса медиагрантов на реализацию информационных проектов для молодежных и детских объединений по взаимодействию с редакциями средств массовой информации в целях размещения материалов, направленных на профилактику негативных проявлений в молодежной среде, в соответствии с Законом Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1908 «О краевых социальных грантах»	-249,7	-249,7	не менее 10 ежегодно поддержанных проектов в 2015 году.
2.2	Оздоровление детей за счет средств краевого бюджета	1 700,0	1 700,0	ежегодно 1500 несовершеннолетних, отдохнувших в профильных лагерях
2.3	Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на поддержку деятельности муниципальных молодежных центров	-1 224,2	-1 224,2	не менее 68 поддержанных муниципальных молодежных центров в 2015 - 2018 годах ежегодно
2.5	Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	40 000,0	30 000,0	устранение нарушений требований законодательства о пожарной безопасности по предписанию, выданному прокуратурой края, здания Дворца молодежи по адресу: г. Красноярск, ул. Павлова, 21; внесение изменений в проектно-сметную документацию на выполнение работ по капитальному ремонту здания Дворца молодежи по адресу: г. Красноярск, ул. Павлова, 21; проведение работ по капитальному ремонту здания, подъездных путей здания Дворца молодежи, приобретение оборудования и мебели для оснащения здания Дворца молодежи
Всего по подпрограмме 1		56 741,4	44 741,4	
Подпрограмма 2. Патриотическое воспитание молодежи Красноярского края				

№ п/п	Наименование подпрограмм, мероприятий	Изменение объемов бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		Ожидаемый результат от реализации подпрограммного мероприятия (в натуральном выражении)
		2016	2017	
<i>Цель подпрограммы: создание условий для дальнейшего развития и совершенствования системы патриотического воспитания молодежи Красноярского края</i>				
Задача 1. Укрепление материально-технического оснащения муниципальных молодежных центров, участвующих в патриотическом воспитании молодежи Красноярского края, осуществлении добровольческой деятельности				
1.1	Предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на развитие системы патриотического воспитания в рамках деятельности муниципальных молодежных центров	6 000,0	0,0	укрепление в 2014 и 2016 годах материально-технической базы не менее 15 муниципальных молодежных центров, участвующих в патриотическом воспитании молодежи Красноярского края
Задача 2. Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление товарно-материальных ценностей лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Туруханском районе (в соответствии с Законом N 13-6668)				
2.9.	Мероприятия, связанные с празднованием Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов	1 931,5	0,0	
Итого по подпрограмме 2		7 931,5	0,0	
Всего по программе		64 672,9	44 741,4	

Примечание: жирным шрифтом в таблице выделено дополнение основных параметров Госпрограммы, вносимое проектом постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 519-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке»».