Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края письмом от 19.09.2018 № 85-1736)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п «Об утверждении государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы края основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития местного самоуправления установлены:

Европейской хартией местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985);

Указом Президента Российской Федерации от 15.10.1999 № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

К числу основополагающих нормативных документов в соответствующей сфере можно отнести Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.2. Целью государственной программы является содействие повышению комфортности условий жизнедеятельности в городах и поселениях Красноярского края и эффективной реализации органами местного самоуправления полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

повышение привлекательности населенных пунктов края для проживания за счет роста активности участия граждан в решении вопросов местного значения; стимулирование органов местного самоуправления к внедрению стандартов предоставления (оказания) муниципальных услуг;

содействие развитию налогового потенциала городских округов и муниципальных районов края;

повышение качества и доступности оказания государственных и муниципальных услуг населению края;

стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективности деятельности;

содействие повышению эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне;

совершенствование правового сопровождения деятельности и развитие кадрового потенциала органов местного самоуправления;

стимулирование привлечения средств самообложения граждан для решения вопросов местного значения;

стимулирование органов местного самоуправления края к реализации инициатив по преобразованию поселений края путем их объединения.

1.3. Цели и задачи государственной программы в целом взаимоувязаны с документами стратегического планирования в сфере развития местного самоуправления.

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

2.1. Проект Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, согласованном Законодательным Собранием края (постановление от 05.07.2018 № 5-1860П) и министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 16.05.2018 № 13386-АТ/Д14и) не предусматривает приоритеты социально-экономического развития Красноярского края в сфере развития местного самоуправления.

2.2. Правовые основы, принципы и направления государственной поддержки развития местного самоуправления в крае установлены Законом Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края» (далее – Закон № 10-4831).

Государственная программа направлена на достижение следующих установленных Законом № 10-4831 целей оказания государственной поддержки развития местного самоуправления в Красноярском крае:

повышение эффективности и устойчивого развития муниципальных образований в Красноярском крае;

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае;

вовлечение населения в решение вопросов местного значения;

обеспечение проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года.

2.3. Представленный Проект постановления не учитывает следующие ранее отмеченные Счетной палатой Красноярского края проблемы и недостатки, устранение которых возможно только при изменении подходов к формированию политики в сфере межбюджетных отношений:

система управления процессами взаимодействия с органами местного самоуправления в крае не изменена и не предусматривает наличие органа государственной власти, ответственного за нормативно-правовое регулирование в сфере взаимодействия с муниципальными образованиями края, содействие развитию местного самоуправления, за реализацию «территориальной» политики, направленной на эффективное развитие муниципальных образований;

концепция и приоритеты межбюджетных отношений не консолидированы в одной краевой государственной программе;

краевая политика в сфере межбюджетных отношений, отраженная в государственных программах края, не обеспечивает в полном объеме консолидацию субсидий и сокращение объемов распределяемых в течение бюджетного года межбюджетных трансфертов;

многоканальность финансирования не позволяет оценить влияние конкретной государственной программы на состояние муниципальных учреждений социальной сферы и достижение конкретных целей по улучшению предоставления услуг жителям муниципальных образований края.

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции не меняется и состоит из шести подпрограмм и трех отдельных мероприятий:

подпрограммы:

Поддержка муниципальных проектов по благоустройству территорий и повышению активности населения в решении вопросов местного значения;

Поддержка внедрения стандартов предоставления (оказания) муниципальных услуг и повышения качества жизни населения;

Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований;

Повышение качества оказания услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

Стимулирование органов местного самоуправления края к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями;

Поддержка местных инициатив;

отдельные мероприятия:

Обеспечение правовой, консультационной, методической, информационно-просветительской поддержки органов местного самоуправления, организация и проведение повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также организация подготовки граждан, являющихся представителями управленческих кадров;

Поддержка самообложения граждан в городских и сельских поселениях;

Совершенствование территориальной организации местного самоуправления.

3.2. Структура и содержание государственной программы не в полной мере соответствуют макету, предусмотренному Порядком принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденном постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п (далее – Порядок № 374-п).

1. Структура государственной программы, включающая в себя три подпрограммы, состоящие из одного подпрограммного мероприятия («Поддержка внедрения стандартов предоставления (оказания) муниципальных услуг и повышения качества жизни населения»; «Повышение качества оказания услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»; «Поддержка местных инициатив»), не соответствует положениям Порядка № 374-п, согласно которому «подпрограмма – система мероприятий программы, направленная на решение конкретной задачи программы, взаимоувязанная системой показателей, сроков осуществления и ресурсами с программой».

2. В приложении «Информация об основных мерах правового регулирования в области содействия развитию местного самоуправления в крае, направленных на достижение цели и (или) задач программы»:

информация отражена не в полном объеме. В частности, реализация ряда мероприятий государственной программы предусматривает принятие постановлений Правительства Красноярского края о распределении межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, информация о которых подлежит включению в приложение. Так, постановления об утверждении распределения «Субсидии бюджетам муниципальных образований края на реализацию проектов по благоустройству территорий сельских населенных пунктов и городских поселений с численностью населения

не более 10 000 человек, инициированных гражданами соответствующего населенного пункта, поселения» и «Субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление расходов, направленных на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив» в текущем году приняты в мае (реализация указанных мероприятий предусматривается также и в следующем бюджетном цикле);

в графе «Ожидаемый срок принятия нормативного правового акта» указано «2019 год». Считаем, что следует уточнить данный срок до месяца (например, «до августа 2019 года»).

3. В Приложении 2 к информации об отдельном мероприятии «Поддержка самообложения граждан в городских и сельских поселениях» «Порядок, условия предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Красноярского края для решения вопросов местного значения» не прописан механизм распределения иных межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных образований, в случае, если объем заявленных средств будет превышать объем средств, выделенных на указанные цели Законом о краевом бюджете.

4. В пунктах 5.7, 5.8 и 5.9 раздела 5 государственной программы «Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям программы» обозначено, что в приложениях к государственной программе №№ 11, 12 и 13 приведена следующая информация: описание общекраевой проблемы, на решение которой направлено действие отдельного мероприятия, анализ причин возникновения проблемы.

При этом в данных приложениях к государственной программе вышеуказанная информация отсутствует.

5. В приложениях «Перечень и значения показателей результативности» в графе «Источник информации» вместо источника информации указаны органы исполнительной власти Красноярского края и иные учреждения (например, министерство финансов Красноярского края, министерство строительства Красноярского края, ККБУ ДПО «Институт муниципального развития» и др.).

Отсутствие официально утвержденных методик расчета показателей результативности снижает объективность оценки результативности государственной программы (например, показатель «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг на базе КГБУ «МФЦ» из числа опрошенных, %»).

3.3. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

3.3.1. В перечень показателей результативности подпрограмм и отдельных мероприятий внесены следующие изменения:

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя	
		Госпрограмма	Проект постановления
Подпрограмма «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований»			
Доля объектов недвижимости, в отношении которых проведена работа по сбору, обработке, систематизации и накоплению информации, необходимой для определения кадастровой стоимости, в общем количестве объектов, состоящих на кадастровом учете, в том числе в отношении земельных участков по категориям, установленным в соответствии со статьей 7 Земельного кодекса Российской Федерации (НОВЫЙ)	%	-	не менее 90
Доля объектов недвижимости, в отношении которых определена кадастровая стоимость в общем количестве объектов, состоящих на кадастровом учете, в том числе в отношении земельных участков по категориям, установленным в соответствии со статьей 7 Земельного кодекса Российской Федерации	%	-	не менее 90
Подпрограмма «Повышение качества оказания услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»			
Количество государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на базе КГБУ «МФЦ»	единиц	460	570
Подпрограмма «Поддержка местных инициатив»			
Количество реализованных проектов с участием населения	штук	не менее 65	не менее 90
Отдельное мероприятие «Обеспечение правовой, консультационной, методической, информационно-просветительской поддержки органов местного самоуправления, организация и проведение повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также организация подготовки граждан, являющихся представителями управленческих кадров»			
Уровень удовлетворенности получателей качеством предоставления (выполнения) ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития» государственных услуг (работ) из числа опрошенных	%	95	не менее 95
Доля муниципальных районов и городских округов, получающих консультационно-методические, информационно-просветительские, образовательные (за исключением подготовки граждан, являющихся представителями управленческих кадров Красноярского края) услуги ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития»	%	90	не менее 90

В результате анализа установлено, что вводится один новый показатель результативности, значение пяти показателей результативности изменяется.

Причинами вышеуказанных изменений в представленных министерством экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края пояснениях в числе прочих указывается увеличение количества обращений заявителей за получением государственных и муниципальных услуг в МФЦ, увеличение количества муниципальных образований, приведение в соответствие с фактически достигаемыми значениями за предыдущие годы.

3.3.2. Значения заявленных государственной программой целевых показателей на 2019-2021 годы не изменяются и остаются на уровне 2018 года:

доля городских округов и муниципальных районов края, улучшивших за отчетный период комплексную оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления по сравнению с прошедшим периодом:

городских округов края – не менее 30%;

муниципальных районов края – не менее 45%;

охват населения качественным и доступным предоставлением государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров от общей численности населения края – 90%.

При этом объем финансирования (в сопоставимых данных: без учета средств федерального бюджета и мероприятий, реализация которых предусматривается только в 2018 году) на реализацию государственной программы на 2019 год по сравнению с объемом ее финансирования на 2018 год увеличивается на 208 942,1 тыс. рублей.

3.4. Общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы, не изменено.

3.5. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы вносятся изменения не во все ожидаемые результаты от реализации мероприятий.

Так, при увеличении на 20% объема финансирования на 2019 год по мероприятию «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление расходов, направленных на поддержку местных инициатив» (с 100 000,0 тыс. рублей до 120 000,0 тыс. рублей) не изменен ожидаемый результат «Не менее чем в 65 поселениях Красноярского края будут реализованы проекты по развитию общественной инфраструктуры с участием граждан», который также не содержит разбивки по годам.

3.6. В Проекте постановления не учтены предусмотренные постановлением Законодательного Собрания края от 30.11.2017 № 4-1156П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» рекомендации о включении в государственную программу мероприятия по предоставлению субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов края на выполнение отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных и исключении его из государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

3.7. Остается актуальным замечание Счетной палаты Красноярского края о наличии в подпрограммах трудноизмеримых и трудноценимых критериев отбора муниципальных образований.

Например, критериями отбора заявок муниципальных образований – участников конкурса «Жители – за чистоту и благоустройство» (подпрограмма «Поддержка муниципальных проектов по благоустройству территорий и повышению активности населения в решении вопросов местного значения») являются:

деятельность органа местного самоуправления, развивающего инициативы граждан и их общественную деятельность по благоустройству территорий (на основании копий муниципальных правовых актов о проведении субботников

(месячников) по благоустройству территорий, конкурсов в сфере благоустройства, фотографий);

поддержка проекта общественными организациями и органами территориального общественного самоуправления (на основании письменных обращений, направленных общественными организациями и (или) органами территориального общественного самоуправления).

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – исполнителя и соисполнителей государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы	министерство экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края
Соисполнители государственной программы	министерство строительства Красноярского края; министерство финансов Красноярского края; управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края

Перечень ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края» (в редакции распоряжения Правительства Красноярского края от 08.08.2018 № 610-р, вступающего в силу с 01.01.2019), соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

Следует отметить, что указанные *в числе соисполнителей государственной программы* органы исполнительной власти Красноярского края противоречат понятию, установленному Порядком № 374-п, согласно которому «соисполнитель программы» – орган исполнительной власти Красноярского края и (или) иной главный распорядитель бюджетных средств, определенный в соответствии с перечнем программ, утвержденным распоряжением Правительства Красноярского края в качестве соисполнителя программы, *осуществляющий реализацию подпрограммы*, а также в случаях, предусмотренных программой, осуществляющий функции ответственного исполнителя программы в части реализации отдельных мероприятий программы.

4.2. Финансирование государственной программы на планируемый бюджетный цикл предусмотрено за счет средств краевого бюджета (в действующей редакции государственной программы – за счет средств федерального и краевого бюджетов).

Общий объем финансирования государственной программы составляет 12 878 720,9 тыс. рублей, в т.ч. на 2019-2021 годы – 4 456 578,7 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты в сфере содействия развития местного самоуправления на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на «Повышение качества оказания услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (55,8% объема ассигнований на 2019-2021 годы). Непосредственно на реализацию вопросов местного значения приходится 39,0% расходов государственной программы (субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований края).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией постановления, представлено в таблице:

млн рублей

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2018-2020 (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
										Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	2019	2020	2019	2020
федеральный бюджет	1 666,7	0,0	0,0	1 666,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
краевой бюджет	2 112,8	1 241,3	1 252,3	2 068,7	1 241,3	1 252,3	1 503,7	1 476,5	1 476,5	262,3	224,1	262,3	224,1
Итого	**3 779,5**	**1 241,3**	**1 252,3**	**3 735,4**	**1 241,3**	**1 252,3**	**1 503,7**	**1 476,5**	**1 476,5**	**262,3**	**224,1**	**262,3**	**224,1**

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 262 327,6 тыс. рублей, в 2020 году – на 224 131,6 тыс. рублей (в полном объеме средства краевого бюджета).

Наибольшее изменение объемов финансирования в 2019-2020 годах (на 203 820,5 тыс. рублей, или на 31,9% и на 180 820,5 тыс. рублей, или на 28,3%, соответственно годам) отмечено по мероприятию «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» (краевого государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»). Согласно информации министерства экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края дополнительно выделенные средства в 2019 году в основном будут направлены на: доукомплектование штатной численности до нормативного количества (82 800,0 тыс. рублей); повышение среднемесячной заработной платы работников КГБУ «МФЦ» (38 652,6 тыс. рублей); оплату труда документоведов МФЦ в г. Норильск и документоведов, работающих в окнах обслуживания «МФЦ для

бизнеса» (30 047,3 тыс. рублей); приобретение новой автоматизированной информационной системы МФЦ (28 000,0 тыс. рублей).

4.4. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы) с общим объемом финансирования в 2019-2021 годах 233 838,1 тыс. рублей.

Общий объем таких расходов государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией в 2019 году увеличен на 43 507,1 тыс. рублей, в 2020 году увеличен на 43 311,1 тыс. рублей, в т.ч. по мероприятиям:

млн рублей

Наименование мероприятия	2019 год			2020 год		
	государственная программа	Проект постановления	отклонение	государственная программа	Проект постановления	отклонение
Проведение конкурсов среди муниципальных образований края, приобретение ценных призов для награждения победителей, поощрительных призов для награждения участников и организации церемонии награждения	7,0	8,0	1,0	7,0	8,0	1,0
Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений (создание и обеспечение деятельности КГБУ «Центр кадастровой оценки» на проведение работ по сбору, обработке и накоплению информации, необходимой для определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Красноярского края, а также объектов капитального строительства, расположенных на территории Красноярского края)	0,0	37,0	37,0	0,0	37,0	37,0
Обеспечение правовой, консультационной, методической, информационно-просветительской поддержки органов местного самоуправления, организация и проведение повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также организация подготовки граждан, включенных в резерв управленческих кадров	27,6	33,1	5,5	27,6	32,9	5,3
Итого	**34,6**	**78,1**	**43,5**	**34,6**	**77,9**	**43,3**

4.5. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2017 года и за 8 месяцев 2018 года и сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации ряда мероприятий государственной программы.

Например, по мероприятиям: «Субсидии бюджетам муниципальных образований края для реализации проектов по решению вопросов местного значения сельских поселений» (исполнение за 2017 год – 51,9%, за 8 месяцев 2018 года – 8,4%); «Субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление расходов, направленных на реализацию мероприятий

по поддержке местных инициатив» (исполнение за 2017 год – 86,3%, за 8 месяцев 2018 года – 1,2%).

4.6. Механизм реализации государственной программы не предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства.

V. Выводы

5.1. Цели и задачи государственной программы в целом взаимоувязаны с документами стратегического планирования в сфере развития местного самоуправления.

5.2. Структура государственной программы, включающая в себя три подпрограммы, состоящие из одного мероприятия, не соответствует положениям утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации (далее – Порядок), согласно которому «подпрограмма – система мероприятий программы, направленная на решение конкретной задачи программы, взаимоувязанная системой показателей, сроков осуществления и ресурсами с программой».

Кроме того, установлены иные факты несоответствия структуры и содержания государственной программы макету, определенному Порядком.

5.3. Увеличение объемов финансирования государственной программы не повлияло на изменение ее целевых показателей, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи показателей государственной программы с мероприятиями, направленными на их достижение.

Также установлены факты отсутствия взаимосвязи между мероприятиями государственной программы и их ожидаемыми результатами.

5.4. В предлагаемой редакции государственной программы Правительством Красноярского края не учтены рекомендации, обозначенные в постановлении Законодательного Собрания Красноярского края от 30.11.2017 № 4-1156П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», о включении в государственную программу мероприятия по предоставлению субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов края на выполнение отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных и исключении его из государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

5.5. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2017 года и 8 месяцев 2018 года и сохранением сумм бюджетных ассигнований в очередном

бюджетном цикле на уровне предыдущих лет, существуют риски неосвоения бюджетных средств по ряду мероприятий государственной программы.

5.6. Общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления на 2019-2021 годы, составляет 4 456 578,7 тыс. рублей, в т.ч. на 2019 год – 1 503 656,9 тыс. рублей.

5.7. Сохраняются приоритеты Правительства Красноярского края в сфере содействия развитию местного самоуправления на ближайшую перспективу: «Повышение качества оказания услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (55,8% объема ассигнований на 2019-2021 годы). Непосредственно на реализацию вопросов местного значения приходится 39,0% расходов государственной программы (субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований края).

5.8. Государственная программа содержит расходные обязательства в сумме 233 838,1 тыс. рублей, принятые на 2019-2021 годы сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством.

5.9. Проект постановления не учитывает следующие ранее отмеченные Счетной палатой Красноярского края проблемы и недостатки, устранение которых возможно только при изменении подходов к формированию политики в сфере межбюджетных отношений:

система управления процессами взаимодействия с органами местного самоуправления в крае не изменена и не предусматривает наличие органа государственной власти, ответственного за нормативно-правовое регулирование в сфере взаимодействия с муниципальными образованиями края, содействие развитию местного самоуправления, за реализацию «территориальной» политики, направленной на эффективное развитие муниципальных образований;

концепция и приоритеты межбюджетных отношений не консолидированы в одной краевой государственной программе;

краевая политика в сфере межбюджетных отношений, отраженная в государственных программах края, не обеспечивает в полном объеме консолидацию субсидий и сокращение объемов распределяемых в течение бюджетного года межбюджетных трансфертов;

многоканальность финансирования не позволяет оценить влияние конкретной государственной программы на состояние муниципальных учреждений социальной сферы и достижение конкретных целей по улучшению предоставления услуг жителям муниципальных образований края.

5.10. Остается актуальным замечание о наличии в подпрограммах трудноизмеримых и трудноценимых критериев отбора муниципальных образований.

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.