

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 503-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»
(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края письмом от 26.09.2018 № 78-1893/05)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 503-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены:

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);

Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р);

Стратегией развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2016 № 80-р);

Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 № 1235-р);

Энергетической стратегией России на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р);

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1.2. Государственная программа включает меры, установленные следующими нормативными правовыми актами:

Жилищным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2024 года»;

государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710);

государственной программой Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321).

1.3. Целями государственной программы являются:

обеспечение населения Красноярского края качественными жилищно-коммунальными услугами в условиях развития рыночных отношений в отрасли и ограниченного роста оплаты жилищно-коммунальных услуг;

создание предпосылок, направленных на внедрение экономических механизмов в отрасль жилищно-коммунального хозяйства;

развитие энергетики опережающими темпами для устойчивого социально-экономического развития Красноярского края.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

развитие, модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда Красноярского края;

обеспечение доступности предоставляемых коммунальных услуг;

повышение надежности функционирования систем жизнеобеспечения населения;

формирование объективных и достоверных данных о состоянии электросетевого хозяйства классом напряжения 0,4-35 кВ, выявление «узких мест», разработка перечня мероприятий по развитию электрических сетей;

компенсация энергоснабжающим организациям выпадающих доходов, возникающих в результате поставки населению по регулируемым ценам (тарифам) электрической энергии, вырабатываемой дизельными электростанциями на территории края.

Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям федеральной государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергоэффективности в рамках полномочий

субъекта Российской Федерации, что соответствует требованиям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

1.4. Целевые показатели и показатели результативности государственной программы соответствуют показателям, предусмотренным в государственных программах Российской Федерации, в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

1.5. В государственной программе отражены цели и задачи в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергоэффективности (сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, модернизация генерирующих мощностей электростанций и т.п.), определенные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

2.1. Цели и задачи государственной программы (приведены в разделе 1 настоящего Заключения) соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, согласованном постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 05.07.2018 № 5-1860П и письмом министерства экономического развития Российской Федерации от 16.05.2018 № 13386-АТ/Д14и.

2.2. Государственная программа включает меры, отраженные в следующих законах Красноярского края:

от 06.03.2008 № 4-1354 «О предоставлении субсидий газоснабжающим организациям на возмещение расходов, связанных с реализацией сжиженного газа населению края для бытовых нужд по государственным регулируемым ценам»;

от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»;

от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»;

от 20.12.2012 № 3-961 «О компенсации выпадающих доходов энергоснабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями на территории Красноярского края для населения»;

от 27.06.2013 № 4-1451 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Красноярского края»;

от 23.05.2013 № 4-1329 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Красноярском крае»;

от 24.10.2013 № 5-1687 «Об отдельных вопросах правового регулирования в области предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению

функционирования систем жизнеобеспечения населения в части обеспечения коммунальными услугами, и ликвидации их последствий»;

от 01.12.2014 № 7-2835 «Об отдельных мерах по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги»;

от 07.07.2016 № 10-4794 «О региональном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг в Красноярском крае»;

от 08.02.2018 № 5-1360 «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории края и внесении изменений в статью 2 Закона края «Об отдельных мерах по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги».

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. В связи с реорганизацией министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края и передачей его полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства министерству промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края принято решение вновь объединить государственные программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства» и «Энергоэффективность и развитие энергетики» в одну государственную программу.

Проектом постановления изменено наименование государственной программы на действовавшее до 2018 года – «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности».

Предусмотренное Проектом постановления наименование государственной программы соответствует наименованию, утвержденному распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края» (в редакции распоряжения Правительства Красноярского края от 08.08.2018 № 610-р, вступающей в силу с 01.01.2019).

3.2. В связи с объединением вышеуказанных государственных программ изменена структура – в состав включена подпрограмма с мероприятиями по энергоэффективности. В предлагаемой редакции государственная программа состоит из 6 подпрограмм и 1 отдельного мероприятия:

подпрограмма «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований»;

подпрограмма «Чистая вода»;

подпрограмма «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район»;

подпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики»;

подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

подпрограмма «Обеспечение доступности платы граждан в условиях развития жилищных отношений»;

отдельное мероприятие «Система технического водоснабжения для искусственного оснежнения горнолыжных трасс «Академия зимних видов спорта», г. Красноярск, Октябрьский район».

При этом реализация отдельного мероприятия завершена, информация о нем исключена из всех приложений.

3.3. Структура и содержание государственной программы в целом соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» (далее – Порядок).

Вместе с тем, макет подпрограммы «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район» не приведен в соответствие требованиям Порядка: все приложения к подпрограмме содержат данные за 2014, 2015, 2016, 2017 годы.

3.4. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

3.4.1. В перечень целевых показателей и показателей результативности государственной программы внесены следующие основные изменения:

увеличены значения целевого показателя «Уровень износа коммунальной инфраструктуры» (на 2019 год – с 59,86% до 61,5%, на 2020 год – с 59,5% до 61,2%). Увеличение значений обратного показателя может свидетельствовать о неэффективном использовании бюджетных средств, направляемых на модернизацию, реконструкцию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры;

показатель результативности «Темп износа объектов коммунальной инфраструктуры» заменен на «Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры», дублирующий аналогичный целевой показатель, что существенно искажает объективность оценки эффективности государственной программы, поскольку приводит к задвоению и искусственному завышению итогов;

показатель результативности «Число аварий в системах водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» разделен на два показателя «Число аварий в системах водоснабжения» и «Число аварий в системах водоотведения»;

ухудшены значения показателей результативности «Снижение интегрального показателя аварийности инженерных сетей» (на 2019 год по сетям теплоснабжения – с 4,6% до 5,0%, по сетям водоснабжения – с 6,4% до 7,27%), «Объем ремонта инженерных сетей» (с 43 110 пог. м до 32 011 пог. м);

установлены значения показателей результативности для подпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики» – «Количество утвержденных инвестиционных программ субъектов электроэнергетики», «Количество разработанных схем и программ перспективного развития электроэнергетики муниципальных образований на пятилетний период», «Доля выравнивания платы граждан за электрическую энергию в зонах децентрализованного

электроснабжения по отношению к централизованному электроснабжению» (перенесен из присоединяемой государственной программы).

3.4.2. Отсутствует долгосрочная положительная динамика по целевому показателю «Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства», что может свидетельствовать о неэффективном использовании бюджетных средств, направляемых на компенсацию выпадающих доходов или финансовое обеспечение затрат ресурсоснабжающих организаций.

Кроме того, отсутствует долгосрочная положительная динамика по показателям результативности «Снижение интегрального показателя аварийности инженерных сетей», «Снижение потерь энергоресурсов в инженерных сетях», «Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям», «Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям», «Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене», «Число аварий в системах водоснабжения», «Число аварий в системах водоотведения», «Уровень возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам», «Фактический уровень возмещения населением затрат за предоставление жилищно-коммунальных услуг от начисленных платежей», что ставит под сомнение эффективность реализуемых подпрограммных мероприятий и может свидетельствовать о том, что государственная программа не направлена на улучшение ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Показатели результативности подпрограмм «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований», «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район», «Энергоэффективность и развитие энергетики», «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности государственной программы.

3.5. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы.

В связи с объединением двух государственных программ Красноярского края включены 5 мероприятий новой подпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики» с суммарным объемом бюджетных ассигнований в 2019-2021 годах 7 780 963,8 тыс. рублей.

Кроме того, на основании дополнительного соглашения от 19.02.2016 № 1 к Соглашению о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ОАО «ГМК «Норильский

никель» по модернизации и развитию объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска от 31.08.2010 в состав подпрограммы «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район» включено новое мероприятие «Строительство многофункционального физкультурно-оздоровительного комплекса на территории стадиона «Заполярик» в г. Норильске» с объемом финансирования за счет средств внебюджетных источников 400 000,0 тыс. рублей.

На основании протокола заседания комиссии по вопросам социально-экономического развития Красноярского края и по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период от 09.08.2018 № 20 из состава государственной программы исключено мероприятие «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти» (в отношении службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края) – перенесено в государственную программу «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п).

В связи с завершением реализации исключено отдельное мероприятие «Система технического водоснабжения для искусственного оснежнения горнолыжных трасс «Академия зимних видов спорта», г. Красноярск, Октябрьский район».

Таким образом, в предлагаемой редакции государственной программы к реализации планируется 23 мероприятия.

3.6. Автоматизированная система контроля реализации мероприятий по энергосбережению и эффективному использованию ресурсов не зарегистрирована в Реестре информационных систем Красноярского края, следовательно, на нее не распространяется действие Закона Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6096 «О государственных информационных системах Красноярского края». В связи с этим, по мероприятию «Информационно-техническое обслуживание автоматизированной системы контроля реализации мероприятий по энергосбережению и эффективному использованию ресурсов» отсутствует нормативный правовой акт Красноярского края, формирующий соответствующее расходное обязательство.

3.7. В нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в приложении «Перечень мероприятий подпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики» указаны коды целевых статей расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено (КЦСР 0440012980, 0440073860, 0440075770, 0440613400, 0440012990).

3.8. Подпрограмма «Чистая вода» состоит из одного мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство и (или) реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, используемых в сфере водоснабжения,

водоотведения и очистки сточных вод», что не соответствует определению понятия подпрограммы, установленному пунктом 1.7 Порядка, в соответствии с которым подпрограмма – это система мероприятий программы, направленная на решение конкретной задачи программы, взаимоувязанная системой показателей, сроков осуществления и ресурсами с программой.

3.9. В нарушение требований пункта 4.2 Порядка в состав государственной программы не включено приложение «Информация об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере (области) государственного управления, направленных на достижение цели и (или) задач программы». При этом механизм реализации ряда мероприятий предусматривает принятие постановлений Правительства Красноярского края о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований (например, «Субсидии бюджетам муниципальных образований на финансирование расходов по капитальному ремонту, реконструкции находящихся в муниципальной собственности объектов коммунальной инфраструктуры, источников тепловой энергии и тепловых сетей, объектов электросетевого хозяйства и источников электрической энергии, а также на приобретение технологического оборудования, спецтехники для обеспечения функционирования систем теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»).

3.10. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы вносятся соответствующие изменения в ожидаемые результаты от их реализации.

3.11. При анализе перечня объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению (далее – перечень объектов строительства) государственной программы установлено следующее.

В перечень объектов строительства внесены следующие изменения:

в связи с завершением капитального ремонта, модернизации, строительства и реконструкции исключены 5 объектов;

включены 8 новых объектов:

«Очистные сооружения канализации производительностью 300 м³/сутки в п. Ильичево Шушенского района»;

«Строительство кольцевого водопровода в г. Минусинске»;

«Строительство очистных сооружений канализации в п. Первоманск производительностью 200 м³/сутки Манского района»;

«Очистные сооружения канализации производительностью 1000 м³/сутки в г. Боготол (КОС «Южные»);»;

«Строительство межпоселенческих очистных сооружений канализации производительностью 200 м³/сутки на территории Партизанского района»;

«Очистные сооружения канализации производительностью 1200 м³/сутки в г. Заозерном Рыбинского района»;

«Очистные сооружения канализации производительностью 400 м³/сутки в с. Новоселово Новоселовского района»;

«Строительство повысительной насосной станции водоснабжения по ул. Полевая в п.Березовка Березовского района».

Документы, предусмотренные пунктом 3.5 Порядка в случае если проектом постановления предусматриваются бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты капитального строительства, подлежащие строительству, реконструкции и техническому перевооружению (оценка эффективности капитальных вложений, справки об объемах незавершенного строительства, копии заключения государственной экспертизы или задание на проектирование), не представлены.

3.12. Мероприятие «Информационно-техническое обслуживание автоматизированной системы контроля реализации мероприятий по энергосбережению и эффективному использованию ресурсов» относится к текущей деятельности министерства промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, в связи с чем целесообразно его перенести в подпрограмму «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия».

Мероприятие «Субвенции бюджетам муниципальных образований на компенсацию выпадающих доходов энергоснабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями на территории Красноярского края для населения» относится к задаче по обеспечению доступности предоставляемых коммунальных услуг, в связи с чем целесообразно его перенести в подпрограмму «Обеспечение доступности платы граждан в условиях развития жилищных отношений».

IV. Анализ ресурсного обеспечения

(анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Проект постановления предусматривает внесение изменений в структуру управления государственной программой в части исключения соисполнителя «служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края», а также в части изменения наименования соисполнителя «Региональная энергетическая комиссия Красноярского края» на «министерство тарифной политики Красноярского края» в соответствии с Указом Губернатора Красноярского края от 08.12.2017 № 304-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края».

Структура управления государственной программой отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы:

Ответственный исполнитель министерство промышленности, энергетики и жилищно-государственной программы коммунального хозяйства Красноярского края

Соисполнители министерство тарифной политики Красноярского края; государственной программы министерство строительства Красноярского края

Перечень ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края

от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края» (как в действующей редакции, так и в редакции распоряжения Правительства Красноярского края от 08.08.2018 № 610-р, вступающей в силу с 01.01.2019), не соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств краевого и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Основным источником финансирования государственной программы выступают средства краевого бюджета (98,1% общего объема бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы).

Средства местных бюджетов составляют 0,1% общей суммы финансовых ресурсов государственной программы на 2019-2021 годы. Включение в государственную программу мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, необходимо осуществлять с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Средства внебюджетных источников составляют 1,8% общей суммы финансовых ресурсов государственной программы на 2019-2021 годы. К внебюджетным источникам финансирования относятся средства ПАО «ГМК «Норильский никель».

Общий объем финансирования государственной программы составит 81 710 254,8 тыс. рублей, в том числе в 2019-2021 годах – 30 324 394,8 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства сохраняются. К их числу по-прежнему относится обеспечение доступности оплаты жилищно-коммунальных услуг для населения края в современных рыночных условиях (57,9% объема ассигнований на 2019-2021 годы).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

Источник финансирования	млн рублей												
	Закон о бюджете на 2018-2020 годы (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	Закон о бюджете	действующей редакции госпрограммы	2019	2020
Краевой бюджет	7 920,6	7 607,9	7 694,5	7 782,5	7 607,9	7 694,5	10 214,7	10 322,5	9 214,6	+2 606,8	+2 628,0	+2 606,8	+2 628,0
Бюджеты муниципальных образований	–	–	–	5,6	5,2	5,5	5,2	5,3	4,5	x	x	+0,04	-0,1
Внебюджетные источники	–	–	–	78,8	78,8	78,8	78,8	478,8	0,0	x	x	0,0	+400,0
Итого	7 920,6	7 607,9	7 694,5	7 866,9	7 691,9	7 778,7	10 298,7	10 806,6	9 219,1	+2 606,8	+2 628,0	+2 606,9	3 027,9

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 2 606 859,3 тыс. рублей, в 2020 году – на 3 027 856,0 тыс. рублей. Из них:

за счет средств краевого бюджета в 2019 году увеличивается на 2 606 819,3 тыс. рублей, в 2020 году – на 2 627 976,0 тыс. рублей;

за счет средств бюджетов муниципальных образований в 2019 году увеличивается на 40,0 тыс. рублей, в 2020 году – уменьшаются на 120,0 тыс. рублей;

за счет средств внебюджетных источников в 2019 году не изменяются, в 2020 году – увеличиваются на 400 000,0 тыс. рублей.

Увеличение объемов финансирования государственной программы производится, главным образом, за счет новой подпрограммы, суммарные расходы на реализацию которой составляют: в 2019 году – 2 615 454,6 тыс. рублей, в 2020 году – 2 582 754,6 тыс. рублей, в 2021 году – 2 582 754,6 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с преобразованием Региональной энергетической комиссии Красноярского края в министерство тарифной политики Красноярского края в соответствии с распоряжением Правительства Красноярского края от 03.04.2018 № 232-р «О реорганизации органа исполнительной власти Красноярского края» расходы по мероприятию «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти края» (КЦСР 0450000210) увеличиваются: в 2019 году – на 15 463,5 тыс. рублей, в 2020 году – на 11 421,1 тыс. рублей.

4.4. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством:

по мероприятию «Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение твердым топливом (углем), включая его доставку, граждан, проживающих на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в домах с печным отоплением, а также лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность (оленоводство), проживающих на территории сельского поселения Хатанга, для отопления кочевого жилья» с общим объемом указанных расходных обязательств в 2019-2021 годах 1 500 000,0 тыс. рублей (500 000,0 ежегодно);

по мероприятию «Субвенции бюджетам муниципальных образований на компенсацию выпадающих доходов энергоснабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями на территории Красноярского края для населения» с общим объемом указанных расходных обязательств в 2019-2021 годах 7 696 543,8 тыс. рублей (в 2019 году – 2 559 714,6 тыс. рублей, в 2020-2021 годах – 2 568 414,6 тыс. рублей ежегодно).

Общий объем таких расходов, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующими редакциями двух государственных программ в 2019-2020 годах увеличивается на 363 104,0 тыс. рублей (на 181 552,0 тыс. рублей ежегодно) по субвенциям на компенсацию выпадающих доходов энергоснабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями на территории Красноярского края для населения. Увеличение объема финансирования по данному мероприятию свидетельствует об отсутствии стремления органов государственной власти края и местного

самоуправления к оптимизации таких расходов, в результате чего принимаемые меры не достигают бюджетного эффекта.

4.5. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2017 года и (или) 8 месяцев 2018 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий государственной программы:

«Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на сохранение устойчивости зданий перспективного жилищного фонда» (в 2017 году расходы исполнены на 58,0%, по состоянию на 01.09.2018 – на 17,0%);

«Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на снос аварийных и ветхих строений» (в 2017 году мероприятие не финансировалось, по состоянию на 01.09.2018 расходы исполнены на 0,0%);

«Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на ремонт квартир под переселение из аварийного и ветхого жилищного фонда» (в 2017 году расходы исполнены на 15,1%, по состоянию на 01.09.2018 – на 27,5%);

«Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на модернизацию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры» (в 2017 году расходы исполнены на 0,0%, по состоянию на 01.09.2018 – на 0,0%).

Низкая степень освоения бюджетных средств по вышеуказанным мероприятиям создает риски нарушения условий четырехстороннего Соглашения от 31.08.2010 о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ОАО «ГМК «Норильский никель» по модернизации и развитию объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска (далее – Соглашение).

4.6. Механизм реализации государственной программы предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства в рамках подпрограммы «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район» на основании Соглашения.

Средства ПАО «ГМК «Норильский никель» предусмотрены в 2019-2020 годах в сумме 557 600,0 тыс. рублей, в том числе: 2019 год – 78 800,0 тыс. рублей, 2020 год – 478 800,0 тыс. рублей.

V. Выводы

5.1. Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

5.2. Цели и задачи государственной программы соответствуют целям и задачам, определенным в проекте Стратегии в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергоэффективности.

5.3. В связи с реорганизацией министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края и объединением двух

государственных программ изменены наименование, цели, задачи и структура государственной программы, а также ее структура управления.

5.4. Новая структура управления государственной программы не соответствует перечню ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края» (как в действующей редакции, так и в редакции распоряжения Правительства Красноярского края от 08.08.2018 № 610-р, вступающей в силу с 01.01.2019).

5.5. Установлены замечания к целевым показателям и показателям результативности:

показатель результативности «Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры» дублирует аналогичный целевой показатель государственной программы, что искажает оценку ее эффективности и приводит к задвоению итогов;

отсутствует долгосрочная положительная динамика по отдельным целевым показателям и показателям результативности. Кроме того, зафиксировано увеличение значений обратного показателя. Данные факты могут свидетельствовать о неэффективном использовании бюджетных средств, направляемых на развитие жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края;

отдельные показатели результативности, установленные в подпрограммах, не прозрачны, что снижает объективность оценки результативности государственной программы.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о недостаточной эффективности принимаемых управленческих решений в сфере реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства и повышения энергетической эффективности.

5.6. В нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в приложении к подпрограмме «Энергоэффективность и развитие энергетики» указаны коды целевых статей расходов краевого бюджета, не предусмотренные приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации».

5.7. В нарушение требований Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п:

подпрограмма «Чистая вода» состоит из одного мероприятия;

не представлены необходимые документы, предусмотренные в случае, если проектом постановления предусматриваются бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты капитального строительства, подлежащие строительству, реконструкции и техническому перевооружению;

в состав государственной программы не включено приложение «Информация об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере (области) государственного управления, направленных на достижение цели и (или) задач программы»;

макет подпрограммы «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципальных образований город Норильск и Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район» не приведен в соответствие требованиям Порядка.

5.8. Объем финансирования государственной программы в 2019-2021 годах составляет 30 324 394,4 тыс. рублей (в том числе в 2019 году – 10 298 733,8 тыс. рублей), из которых 57,9% приходится на обеспечение доступности оплаты жилищно-коммунальных услуг для населения в современных рыночных условиях.

5.9. Государственная программа края содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы), в общем объеме в 2019-2021 годах 9 196 543,8 тыс. рублей.

5.10. Механизм реализации государственной программы предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства с ПАО «ГМК «Норильский никель». Низкая степень освоения бюджетных ассигнований по мероприятиям, предусмотренным четырехсторонним Соглашением от 31.08.2010 о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель» по модернизации и развитию объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска, создает риски неисполнения обязательств Красноярского края в рамках указанного Соглашения.

5.11. При подготовке проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 503-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края учтены замечания Счетной палаты Красноярского края, установленные в ходе предыдущих экспертиз проекта государственной программы и изменений в нее.

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.