

## **Заключение**

### **по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 07.10.2016 № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы»**

(проект внесен агентством науки и инновационного развития Красноярского края письмом от 29.09.2017 № 72-1377)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 07.10.2016 № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие и повышение глобальной конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и инновационной системы» (далее – проект государственной программы, Проект постановления), по результатам которой установлено следующее.

#### **I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере реализации проекта государственной программы обозначены следующими документами:

- Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;
- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р;
- Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р;
- Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р;

– государственной программой «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 (далее – федеральная программа);

– государственной программой «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 (далее – федеральная программа «Развитие образования»);

– Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

– Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

1.2. Цели и задачи проекта государственной программы и федеральной программы «Развитие образования» не совпадают.

Цели и задачи проекта государственной программы не соответствуют приоритетам государственной политики в сфере реализации федеральной программы. По содержанию проект государственной программы края лишь частично совпадает с федеральной программой, которая представляет собой стратегический документ, комплексно описывающий перспективы стимулирования инноваций и обеспечение кадров для инновационной экономики Российской Федерации в целом.

Для оценки хода реализации государственной программы, решения основных задач и достижения целей в проекте государственной программы применяются целевые показатели (индикаторы), отличные от показателей федеральной программы. Провести более полный сравнительный анализ не представляется возможным вследствие несопоставимости данных.

1.3. В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Красноярского края в государственную программу введены показатели:

«Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года, %», характеризующий исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ Президента № 596);

«Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте, %», характеризующий исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Вместе с тем по-прежнему не нашли своего отражения в государственной программе показатели, установленные Указом Президента № 596: «Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году, %» и «Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года, %».

В то же время публичной формой отчетности органов исполнительной власти Красноярского края, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 21.07.2014 № 306-п «О формировании мониторинга показателей хода исполнения поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012...», указанные показатели закреплены за агентством науки и инновационного развития Красноярского края (далее – Агентство науки).

## **II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере**

2.1. Приоритеты социально-экономического развития сферы научно-образовательного комплекса и инновационной системы Красноярского края определены в следующих документах:

проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (далее – Проект Стратегии);

стратегии инновационного развития Красноярского края на период до 2020 года «Инновационный край – 2020», утвержденной Указом Губернатора Красноярского края от 24.11.2011 № 218-уг;

Законе Красноярского края от 01.12.2011 № 13-6629 «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Красноярском крае»;

Законе Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2528 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае».

2.2. Анализ соответствия целей и задач проекта государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края выявил следующее.

Цель государственной программы определена в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере реализации государственной программы.

Цель проекта государственной программы – «Формирование глобально конкурентоспособного сектора исследований и разработок в интересах социально-экономического развития Красноярского края и обеспечение его ведущей роли в процессах формирования экономики знаний и высоких технологий в Красноярском крае» не в полной мере соответствует цели инновационной политики Красноярского края, определенной в Проекте Стратегии – «Формирование основы опережающего развития высшего образования, сферы науки, технологий и системы инноваций для структурного перехода в период до 2030 года к «экономике знаний» и специализации региона на новых высокотехнологичных рынках».

Задачи проекта государственной программы в целом соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в Проекте Стратегии.

2.3. Государственная программа не учитывает основных направлений государственной политики, определенных приоритетными проектами Красноярского края «Повышение глобальной конкурентоспособности инновационного территориально-производственного кластера Красноярского края «Технополис «Енисей», «Железногорск – территория новых знаний и инноваций», «Улучшение инвестиционного климата Красноярского края», «Кадровое обеспечение технологического лидерства» («Кадры для передовых технологий»).

### **III. Анализ структуры и содержания государственной программы**

3.1. Структура государственной программы состоит из четырех подпрограмм:

«Кадровое обеспечение инновационного развития отраслей региональной экономики»;

«Научно-техническое обеспечение развития высокотехнологичных отраслей экономики региона»;

«Поддержка малого и среднего инновационного предпринимательства»;

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия».

Изменено общее количество мероприятий государственной программы – из нее исключено 6 мероприятий.

Пояснительная записка к Проекту постановления информации об указанных изменениях не содержит.

3.2. В структуре государственной программы не выделено направление по развитию инновационной инфраструктуры.

Для реализации цели государственной программы – «Формирование глобально конкурентоспособного сектора исследований и разработок в интересах социально-экономического развития Красноярского края и обеспечение его ведущей роли в процессах формирования экономики знаний и высоких технологий в Красноярском крае» – предусмотрено выполнение следующих задач:

развитие системы эффективного воспроизводства высокопрофессиональных кадров для обеспечения нужд высокотехнологичных отраслей экономики Красноярского края;

создание опережающего научно-технического задела на приоритетных направлениях научно-технологического развития Красноярского края;

повышение инновационной активности субъектов малого и среднего предпринимательства в целях создания на территории Красноярского края высокотехнологичных производств;

повышение эффективности государственного управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий агентства.

3.3. Формирование комплексной инфраструктуры для развития промышленного производства в секторе малого и среднего предпринимательства до настоящего времени не завершено. В крае отсутствуют технопарки, индустриальные парки, венчурные и инвестиционные фонды и т.д.

3.4. Обращаем внимание, что две подпрограммы проекта государственной программы содержат по 1 мероприятию, что не соответствует пункту 1.7 Порядка, в соответствии с которым подпрограмма – это система мероприятий, направленная на решение конкретной задачи программы.

3.5. Следует отметить, что по ряду показателей результативности государственной программы в 2018-2020 годах планируется отрицательная динамика по сравнению с текущим годом, например:

«Количество талантливых в научной, научно-технической и инновационной сфере молодых граждан, получивших государственную поддержку»: в 2017 году – 3 233 человек; в 2018-2020 годах – 1 340 человек ежегодно;

«Количество проектных команд (стартапов) по разработке инновационных проектов, созданных молодыми гражданами, получившими государственную поддержку, за период реализации программы»: в 2017 году – 32 единицы; в 2018-2020 годах – 10 единиц ежегодно;

«Количество малых инновационных компаний, созданных с государственной поддержкой»: в 2017 году – 44 единицы; в 2018 – 18, 2019 – 17, 2020 году – 16 единиц;

«Количество услуг, оказанных субъектам малого и среднего предпринимательства»: в 2017 году – 436 единиц; в 2018 – 97, 2019 – 93, 2020 году – 89 единиц;

«Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства»: в 2017 году – 280 единиц; в 2018 – 56, 2019 – 54, 2020 году – 52 единиц.

Пояснительная записка к Проекту постановления информации об указанных изменениях не содержит.

3.6. В составе проекта государственной программы присутствует мероприятие, по которому не предусмотрено финансирование в 2019-2020 годах, но которое предполагает дальнейшую реализацию – «Субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества».

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

3.7. Не учтено замечание Счетной палаты Красноярского края, касающееся

раздела 5 паспорта государственной программы, который предусматривает получение промежуточных результатов от реализации мероприятий подпрограмм. При этом указанные результаты не содержат количественных значений, что затруднит их оценку (например, формирование системы выявления и поддержки талантливых граждан, ориентированных на работу на высокотехнологичных предприятиях края; достижение высокого качества и эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории края; росте количества передовых технологий, произведенных научно-образовательным комплексом Красноярского края; формирование положительного общественного мнения о проводимых преобразованиях, повышении эффективности их деятельности и повышении качества государственных услуг и т.д.).

3.8. Проект государственной программы не содержит целевых показателей, отражающих развитие инновационной инфраструктуры.

Отдельные целевые показатели и показатели результативности проекта государственной программы не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности государственной программы.

#### **IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

4.1. Структура управления, предусмотренная Проектом постановления, соответствует поставленным в ней целям и задачам.

Агентство науки является ответственным и единственным исполнителем государственной программы в соответствии с распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края».

Наименование ответственного исполнителя государственной программы соответствует Указу Губернатора Красноярского края от 13.10.2014 № 224-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края».

4.2. Финансирование проекта государственной программы предусмотрено за счет средств краевого бюджета. Общий объем финансирования государственной программы в 2018-2020 годах составит 793 145,9 тыс. рублей, в том числе 2018 год – 258 971,5 тыс. рублей.

4.3. Распределение объемов финансирования по подпрограммам в 2018-2020 годах указывает на то, что приоритетами Правительства Красноярского края в сфере развития инновационного, научно-образовательного и кадрового потенциала на ближайшую перспективу являются: научно-техническое обеспечение развития высокотехнологичных отраслей экономики региона (41,0%)

и кадровое обеспечение инновационного развития отраслей региональной экономики (35,6%).

Более 58% расходов, предусмотренных проектом государственной программы на 2018-2020 годы, составляют расходы по обеспечению деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений.

4.4 Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

млн рублей

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2017-2019 годы (корректировка от 12.09.2017)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
										Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2018	2019	2020	2018	2019	2018	2019
Федеральный бюджет	26,6	0,0	0,0	26,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	435,0	275,5	275,5	451,4	275,5	275,5	259,0	265,4	268,8	-16,5	-10,1	-16,5	-10,1
<b>Итого</b>	<b>461,6</b>	<b>275,5</b>	<b>275,5</b>	<b>478,0</b>	<b>275,5</b>	<b>275,5</b>	<b>259,0</b>	<b>265,4</b>	<b>268,8</b>	<b>-16,5</b>	<b>-10,1</b>	<b>-16,5</b>	<b>-10,1</b>

В 2018 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией уменьшается на 16 528,5 тыс. рублей, в 2019 году – 10 091,1 тыс. рублей. Наибольшее уменьшение объемов финансирования в 2018-2019 годах отмечено по мероприятию «Ежемесячная денежная выплата студентам государственных образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Красноярского края» – 22 284,6 и 10 153,6 тыс. рублей соответственно.

4.5. Проект государственной программы содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы), с общим объемом финансирования в 2018-2020 годах 234 257,3 тыс. рублей, в том числе:

ежемесячная денежная выплата научно-педагогическим работникам высшей квалификации – 95 850,0 тыс. рублей;

краевые именные стипендии студентам образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Красноярского края, проведение мероприятия по награждению – 10 782,0 тыс. рублей;

ежемесячная денежная выплата студентам государственных образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Красноярского края – 116 898,8 тыс. рублей;

выплата государственных премий Красноярского края в области профессионального образования, проведение мероприятия по награждению – 10 666,5 тыс. рублей;

обеспечение социальных выплат по образовательным кредитам, привлеченным гражданами для оплаты обучения в государственных образовательных организациях высшего образования – 60,0 тыс. рублей.

4.6. Отдельные мероприятия государственной программы отличаются низким процентом исполнения по итогам 8 месяцев 2017 года, в связи с чем существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий государственной программы.

Так 6 мероприятий государственной программы имеют нулевое исполнение, например:

«Субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на обеспечение деятельности нанотехнологического центра Красноярского края» (план – 150 000,0 тыс. рублей);

«Выплата государственных премий Красноярского края в области профессионального образования, проведение мероприятия по награждению» (план – 3 555,5 тыс. рублей).

## **V. Выводы**

5.1. Цели и задачи проекта государственной программы не соответствуют приоритетам государственной политики, определенной в федеральных программах.

5.2. Для оценки хода реализации проекта государственной программы, решения основных задач и достижения целей в проекте государственной программы применяются целевые показатели (индикаторы), отличные от показателей федеральной программы.

5.3. Цель проекта государственной программы не в полной мере соответствует цели инновационной политики Красноярского края, определенной в Проекте Стратегии.

5.4. Задачи проекта государственной программы частично соответствуют основным отраслевым стратегическим документам края.

5.5. Не нашли своего отражения в государственной программе показатели, установленные Указом Президента № 596: «Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году, %» и «Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года, %».

5.6. Государственная программа не учитывает основных направлений государственной политики, определенных приоритетными проектами Красноярского края «Повышение глобальной конкурентоспособности инновационного территориально-производственного кластера Красноярского края «Технополис «Енисей», «Железногорск – территория новых знаний и инноваций», «Улучшение инвестиционного климата Красноярского края», «Кадровое обеспечение технологического лидерства» («Кадры для передовых технологий»).



В государственную программу необходимо включить мероприятия по реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Красноярского края. В связи с чем, целесообразно отражение информации о показателях реализации и объемах финансирования мероприятий проектов в отдельных приложениях в разрезе краевых проектов (на основании пункта 4.3 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п).

5.7. В структуре проекта государственной программы не выделено направление по развитию инновационной инфраструктуры.

Проект государственной программы не содержит целевых показателей, отражающих развитие инновационной инфраструктуры.

Отдельные целевые показатели и показатели результативности проекта государственной программы не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности государственной программы.

5.8. Заявленные промежуточные результаты от реализации мероприятий подпрограмм не содержат количественных значений, что затруднит их оценку.

5.9. Общий объем финансирования государственной программы в 2018-2020 годах составит 793 145,9 тыс. рублей, в том числе 2018 год – 258 971,5 тыс. рублей.

5.10. Приоритетами Правительства Красноярского края в сфере развития инновационного, научно-образовательного и кадрового потенциала на ближайшую перспективу являются: научно-техническое обеспечение развития высокотехнологичных отраслей экономики региона (41,0%) и кадровое обеспечение инновационного развития отраслей региональной экономики (35,6%).

Более 58% расходов, предусмотренных проектом государственной программы на 2018-2020 годы, составляют расходы по обеспечению деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений.

5.11. В составе государственной программы присутствует мероприятие, по которому не предусмотрено финансирование в 2019-2020 годах, но которое предполагает дальнейшую реализацию.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе по мероприятию, продолжающему свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

5.12. Проект государственной программы содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным

законодательством (инициативные расходы), с общим объемом финансирования в 2018-2020 годах 234 257,3 тыс. рублей.

5.13. Отдельные мероприятия государственной программы отличаются низким процентом исполнения по итогам 8 месяцев 2017 года, в связи с чем существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий государственной программы.

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем Заключении, подлежат устранению в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.