

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества»

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством информатизации и связи Красноярского края письмом от 28.09.2017 № 73-0741)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития информационных и телекоммуникационных технологий установлены:

- Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
- Концепцией создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 1240-р);
- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);
- Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р);

- Стратегией развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014-2020 годы и на перспективу до 2025 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 2036-р);

- Концепцией развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 2516-р);

- Концепцией региональной информатизации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2769-р);

- государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313).

Государственная программа не учитывает приоритеты государственной политики, отраженные в программе «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р).

1.2. Цель (повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий) и задачи государственной программы (повышение уровня взаимодействия граждан, организаций и государства на основе информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе посредством предоставления услуг в электронной форме, создание информационной инфраструктуры, обеспечивающей безопасность населения Красноярского края) соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере развития информационных и телекоммуникационных технологий в рамках полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

1.3. Целевой показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» и его значения соответствуют аналогичному показателю, характеризующему исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

2.1. Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в сфере развития информационных и телекоммуникационных технологий, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, согласованном постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 27.04.2017 № 3-605П: развитие инфраструктуры связи и телекоммуникаций, внедрение новых информационных технологий в сферы жизнедеятельности человека и в производство, расширение спектра информационно-

коммуникационных услуг, предоставляемых населению и бизнесу, повышение доступности современных технологий, становление современного информационного общества.

2.2. Государственная программа учитывает меры, предусмотренные в Законах Красноярского края:

- от 30.06.2011 № 12-6096 «О государственных информационных системах Красноярского края»;

- от 27.11.2012 № 3-758 «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Красноярском крае».

2.3. Государственная программа ориентирована на реализацию приоритетных проектов Красноярского края «Внедрение проектного управления в Правительстве Красноярского края в целях совершенствования системы государственного управления» и «Улучшение инвестиционного климата Красноярского края».

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции не меняется и состоит из трех подпрограмм:

- «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства» (далее – подпрограмма 1);

- «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

- «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения» (далее – подпрограмма 3).

3.2. Целью государственной программы является повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

- повышение уровня взаимодействия граждан, организаций и государства на основе информационных и телекоммуникационных технологий;

- создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий агентства информатизации и связи Красноярского края;

- создание информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей безопасность жизнедеятельности населения Красноярского края.

Цели и задачи государственной программы в предлагаемой редакции не изменены.

3.3. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

3.3.1. Из перечня показателей результативности подпрограммы 1 исключен показатель «Число граждан Красноярского края, которые должны быть зарегистрированы в Федеральной государственной информационной системе

«Единая система идентификации и аутентификации» в период с 1 января по 31 декабря 2017 года».

3.3.2. Изменены значения 4 показателей подпрограммы 1, в том числе улучшены прогнозные значения на 2017-2019 годы по 3 показателям, ухудшены – по показателю «Доля созданных информационных систем (программных модулей), подлежащих использованию, в том числе после завершения Универсиады, в общем числе запланированных информационных систем (программных модулей)» (2018 год – с 100% до 70%).

3.3.3. Из 14 целевых показателей и показателей результативности по 9 показателям в планируемом периоде отсутствует положительная динамика, что не позволяет оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы.

3.3.4. Большинство целевых показателей и показателей результативности государственной программы планируется рассчитывать на основе ведомственной статистики, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

3.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы – исключено мероприятие «Создание и развитие комплексной автоматизированной системы «Безопасный город». Таким образом, в предлагаемой редакции государственной программы к реализации планируется 10 мероприятий (в соответствии с кодами бюджетной классификации, без учета разбивки на подмероприятия).

3.5. Мероприятия государственной программы соответствуют функциям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Красноярского края.

Вместе с тем, по мероприятию государственной программы края «Выполнение функций оператора комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» отсутствует нормативный правовой акт Красноярского края, формирующий соответствующее расходное обязательство.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия государственной программы края подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

3.6. В Проекте постановления отсутствует взаимосвязь при установлении сроков реализации государственной программы, подпрограмм, отдельных мероприятий: срок реализации государственной программы – 2014-2030 годы, подпрограмм – 2014-2020 годы и 2017-2020 годы.

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой не изменена, соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия ответственного исполнителя государственной программы – агентства информатизации и связи Красноярского края. Соисполнители государственной программы отсутствуют.

Структура управления государственной программой, представленная Проектом постановления, соответствует распоряжению Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края».

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств краевого и федерального бюджетов в равных долях – по 50% от общего объема бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы.

Общий объем финансирования проекта государственной программы в 2018-2020 годах составит 2 489 562,4 тыс. рублей, в том числе 2018 год – 1 557 739,5 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритетом Правительства Красноярского края в сфере развития информационных и телекоммуникационных технологий является инфраструктура информационного общества и электронного правительства (88,4% от общего объема бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

млн рублей

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2017-2019 годы (корректировка от 12.09.2017)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
										Закон о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2018	2019	2020	2018	2019	2018	2019
Федеральный бюджет	935,2	1 048,1	217,8	935,2	1 048,1	217,8	1 027,2	217,8	0,0	-21,0	0,0	-21,0	0,0
Краевой бюджет	678,7	294,8	294,8	640,0	294,8	294,8	530,6	415,4	298,6	235,8	120,6	235,8	120,6
Итого	1 613,9	1 342,9	512,6	1 575,2	1 342,9	512,6	1 557,7	633,2	298,6	214,8	120,6	214,8	120,6

По сравнению с действующей редакцией в 2018 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, увеличивается на 214 802,8 тыс. рублей, в 2019 году – на 120 573,6 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение объемов финансирования государственной программы в предлагаемой редакции в 2018 году предусмотрены по мероприятиям:

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований на создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах края» – на 96 800,0 тыс. рублей;

- «Развитие электронного правительства Красноярского края» – на 76 673,9 тыс. рублей.

4.4. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством –

«Выполнение функций оператора комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» с объемом финансирования в 2018-2020 годах 81 957,0 тыс. рублей, что составляет 92,4% от общего объема расходов подпрограммы 3.

4.5. В связи с низким процентом исполнения по итогам 8 месяцев 2017 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий государственной программы.

Например, по мероприятию «Субсидии бюджетам муниципальных образований на создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах Красноярского края» на 2018 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 96 800,0 тыс. рублей, при этом исполнение данного мероприятия за 8 месяцев 2017 года составило 0 рублей от уточненных бюджетных назначений (50 000,0 тыс. рублей).

4.6. Механизм реализации государственной программы не предполагает государственно-частного партнерства.

4.7. Государственная программа предполагает реализацию приоритетного проекта Красноярского края «Внедрение проектного управления в Правительстве Красноярского края в целях совершенствования системы государственного управления» и «Улучшение инвестиционного климата Красноярского края».

В связи с чем, целесообразно отражение информации об объемах финансирования мероприятий проектов в отдельных приложениях в разрезе краевых проектов.

V. Выводы

5.1. Цель и задачи государственной программы определены в соответствии с приоритетами и основными направлениями государственной политики Российской Федерации в сфере развития информационных и телекоммуникационных технологий за исключением приоритетов, отраженных в программе «Цифровая экономика Российской Федерации».

5.2. Объем финансирования государственной программы в 2018-2020 годах составит 2 489 562,4 тыс. рублей (в том числе в 2018 году – 1 557 739,5 тыс. рублей), из которых свыше 88% составляют расходы на инфраструктуру информационного общества и электронного правительства.

5.3. Сроки реализации государственной программы значительно (на 10 лет) превышают сроки реализации ее подпрограмм и отдельных мероприятий.

5.4. В нарушение требований статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации по отдельным мероприятиям государственной программы отсутствуют нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирующие соответствующее расходное обязательство.

5.5. Государственная программа края содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством,

в общем объеме на 2018-2020 годы 81 957,0 тыс. рублей (в том числе на 2018 год – 27 319,0 тыс. рублей).

5.6. Предусмотренные в государственной программе показатели результативности подпрограмм не позволят оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы, поскольку значения большинства из них статичны.

Внешняя оценка достоверности фактических значений целевых показателей и показателей результативности будет невозможна или существенно затруднена, поскольку источником соответствующей информации установлена ведомственная статистика, формируемая самим ответственным исполнителем государственной программы.

5.7. Существуют риски неосвоения бюджетных средств в очередном бюджетном цикле при реализации отдельных подпрограммных мероприятий.

5.8. Механизм реализации государственной программы не предполагает государственно-частного партнерства.

5.9. Государственная программа предполагает реализацию мероприятий приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и Красноярского края. В связи с чем, целесообразно отражение информации о показателях реализации и объемах финансирования мероприятий проектов в отдельных приложениях в разрезе федеральных и краевых проектов (на основании пункта 4.3. Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п).

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.