

## **Заключение**

### **по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества»**

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством информатизации и связи Красноярского края письмом от 04.10.2016 № 73-0786)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 504-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

#### **I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития информационных и телекоммуникационных технологий установлены:

- Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
- Концепцией создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 1240-р);
- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);
- Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 07.02.2008 № Пр-212);
- Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р);

- Стратегией развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014-2020 годы и на перспективу до 2025 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 2036-р);

- Концепцией развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 2516-р);

- Концепцией региональной информатизации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2769-р);

- государственной программой Российской Федерации «Информационное общество» (2011-2020 годы) (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313).

1.2. Цель (повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий) и задачи государственной программы (повышение уровня взаимодействия граждан, организаций и государства на основе информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе посредством предоставления услуг в электронной форме, создание информационной инфраструктуры, обеспечивающей безопасность населения Красноярского края) соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере развития информационных и телекоммуникационных технологий в рамках полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

1.3. Целевой показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» и его значения соответствуют аналогичному показателю, характеризующему исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

## **II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере**

2.1. Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в сфере развития информационных и телекоммуникационных технологий, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (ред. от 23.06.2016): развитие инфраструктуры связи и телекоммуникаций, внедрение новых информационных технологий в сферы жизнедеятельности человека и в производство, расширение спектра информационно-коммуникационных услуг, предоставляемых населению и бизнесу, повышение доступности современных технологий, становление современного информационного общества.

2.2. Государственная программа сформирована в соответствии с приоритетами государственной политики Красноярского края, отраженными в следующих документах:

- Законе Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6096 «О государственных информационных системах Красноярского края»;

- Законе Красноярского края от 27.11.2012 № 3-758 «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Красноярском крае»;

- Основных направлениях бюджетной политики региона на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

### **III. Анализ структуры и содержания государственной программы**

3.1. Структура и содержание государственной программы соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

3.2. Государственная программа в предлагаемой редакции включает 3 подпрограммы:

- «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства»;

- «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

- «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения».

По сравнению с действующей редакцией структура государственной программы изменена.

С целью устранения замечания Счетной палаты Красноярского края о необходимости консолидации мероприятий по информатизации в рамках одной государственной программы подпрограмма «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения» перенесена из государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п).

3.3. Целью государственной программы является повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач: обеспечение предоставления гражданам и организациям услуг с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий, создание информационной инфраструктуры, обеспечивающей безопасность жизнедеятельности населения Красноярского края (задача добавлена в связи с включением вышеуказанной подпрограммы).

3.4. В перечень показателей результативности подпрограмм внесены следующие изменения:

- по подпрограмме «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства» исключены показатели «Подключение краевого государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и его структурных подразделений к автоматизированной информационной системе «Енисей-МФЦ»,

«Введение в эксплуатацию и дальнейшее развитие региональной инфраструктуры пространственных данных Красноярского края», «Степень готовности проектной документации автоматизированной информационной системы «Контроль и управление физическим доступом», системы беспроводной связи и магистральной сети передачи данных на объектах XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске», «Доля введенных в эксплуатацию вычислительных мощностей Проектного офиса Универсиады-2019», «Доля автоматизированных рабочих мест, созданных для персонала автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» и Проектного офиса Универсиады-2019»;

- по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» исключены показатели «Своевременность представления уточненного фрагмента реестра расходных обязательств главного распорядителя бюджетных средств», «Своевременность разработки нормативных правовых актов, договоров и соглашений Красноярского края, формирующих расходные обязательства Красноярского края», «Соблюдение сроков представления главным распорядителем годовой бюджетной отчетности»; добавлен показатель «Доля исполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных программой»;

- по подпрограмме «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения» включены показатели «Степень готовности комплексной автоматизированной системы «Безопасный город», «Охват абонентов Красноярского края в сетях операторов подвижной радиотелефонной связи стандарта GSM возможностью получения информации о чрезвычайных ситуациях».

Большинство целевых показателей и показателей результативности государственной программы не прозрачно (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности государственной программы.

Значения показателя результативности «Доля исполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных программой» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия», установленные на 2017-2019 годы (89%, 90% и 91% соответственно) указывают на то, что задача подпрограммы «Повышение качества планирования и управления финансовыми ресурсами» не будет решена в полной мере. Кроме того, исполнение бюджетных ассигнований на уровне ниже 95% свидетельствует о низком качестве финансового менеджмента в агентстве информатизации и связи Красноярского края.

3.5. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы. Исключены мероприятия, финансирование которых не подтверждено (финансируемые за счет средств федерального бюджета, а также финансируемые за счет краевого бюджета, бюджетные ассигнования на реализацию которых не выделены). Добавлены мероприятия подпрограммы «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения Красноярского края». Кроме

того, произведена перегруппировка мероприятий между задачами подпрограммы «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства». Таким образом, в предлагаемой редакции государственной программы к реализации планируется 9 мероприятий (в соответствии с кодами бюджетной классификации, без учета разбивки на подмероприятия).

3.6. В составе государственной программы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в 2018-2019 годах, но которые предполагают дальнейшую реализацию:

- «Приобретение, установка, модернизация программного обеспечения и оборудования, необходимого для функционирования КГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и его структурных подразделений»;
- «Создание, модернизация, развитие и сопровождение официального сайта Красноярского края – единого краевого портала «Красноярский край»;
- «Обеспечение получения отчетности в электронном виде государственными органами края от органов местного самоуправления края»;
- «Создание и развитие комплексной автоматизированной системы «Безопасный город».

При этом из состава государственной программы исключено мероприятие «Организация создания информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске», реализация которого является обязательной.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований по мероприятиям, продолжающим свое действие, а также исключение обязательных мероприятий повлечет необходимость корректировки основных параметров государственной программы в ходе ее реализации.

3.7. Мероприятия государственной программы соответствуют функциям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Красноярского края.

Вместе с тем, по 2 мероприятиям государственной программы края («Создание и развитие комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» и «Выполнение функций оператора комплексной автоматизированной системы «Безопасный город»») отсутствуют нормативные правовые акты Красноярского края, формирующие соответствующее расходное обязательство.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации все мероприятия государственной программы края подлежат отражению в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство.

3.8. В связи с реализацией подпрограммы «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения» сформирован перечень объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции,

техническому перевооружению или приобретению, включающий 1 объект – КАС «Безопасный город».

#### **IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

4.1. Структура управления государственной программой не изменена, соответствует поставленным в ней целям и задачам и отражает действующие полномочия ответственного исполнителя государственной программы – агентства информатизации и связи Красноярского края. Соисполнители государственной программы отсутствуют.

Структура управления государственной программой, представленная Проектом постановления, соответствует распоряжению Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края».

4.2. Финансирование государственной программы в 2017-2019 годах в полном объеме предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы составляет 2 196 369,7 тыс. рублей, в том числе в 2017-2019 годах – 1 179 589,5 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования указывает на то, что приоритетами Правительства Красноярского края в развитии информационных и телекоммуникационных технологий являются повышение качества государственного управления за счет внедрения современных информационных технологий, а также развитие электронного правительства Красноярского края (29,9% и 19,8% объема ассигнований на 2017-2019 годы соответственно).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

Источник финансирования	млн рублей													
	Закон о бюджете на 2016-2018 годы (корректировка от 21.09.2016)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:				
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2017	2018	2019	Закон о бюджете	действующей редакции госпрограммы			
Федеральный бюджет	26,6	0,0	0,0	26,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	428,1	290,8	264,0	433,3	290,8	264,0	590,0	294,8	294,8	+299,2	+30,8	+299,2	+30,8	
<b>Итого</b>	<b>454,7</b>	<b>290,8</b>	<b>264,0</b>	<b>459,9</b>	<b>290,8</b>	<b>264,0</b>	<b>590,0</b>	<b>294,8</b>	<b>294,8</b>	<b>+299,2</b>	<b>+30,8</b>	<b>+299,2</b>	<b>+30,8</b>	

По сравнению с действующей редакцией в 2017 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, увеличивается на 299 155,7 тыс. рублей, в 2018 году – на 30 770,4 тыс. рублей. При этом бюджетные ассигнования на 2018-2019 годы составляют 50% объема финансирования государственной программы на 2017 год, что создает риски недостижения целевых показателей и показателей результативности.

Изменение объемов финансирования государственной программы в целом, главным образом, связано с включением подпрограммы «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения Красноярского края».

Наибольшие изменения объемов финансирования государственной программы в предлагаемой редакции в 2017 году предусмотрены по мероприятиям:

- «Развитие инфраструктуры серверного, телекоммуникационного оборудования и оборудования хранения данных электронного правительства Красноярского края» – увеличение на 43 800,0 тыс. рублей;

- «Приобретение, разработка или модернизация программного обеспечения (баз данных) государственных информационных систем органов исполнительной власти Красноярского края в целях обеспечения межведомственного информационного взаимодействия и (или) автоматизации предоставления (исполнения) государственных услуг (функций) и (или) предоставления государственных услуг в электронной форме» – увеличение на 33 000,0 тыс. рублей;

- «Обеспечение деятельности подведомственного учреждения – краевого государственного казенного учреждения «Центр информационных технологий Красноярского края» – увеличение на 13 835,3 тыс. рублей.

4.4. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством:

- по мероприятию «Создание и развитие КАС «Безопасный город» с общим объемом указанных расходных обязательств в 2017-2019 годах 170 000,0 тыс. рублей;

- по мероприятию «Выполнение функций оператора КАС «Безопасный город» с общим объемом указанных расходных обязательств в 2017-2019 годах 81 306,0 тыс. рублей.

4.5. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и (или) 8 месяцев 2016 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий государственной программы:

- «Подключение органов исполнительной власти Красноярского края и подведомственных им учреждений к системе электронного документооборота»;

- «Развитие инфраструктуры пространственных данных»;

- «Модернизация, сопровождение и эксплуатация информационных систем электронного правительства Красноярского края»;

- «Развитие инфраструктуры серверного, телекоммуникационного оборудования и оборудования хранения данных электронного правительства Красноярского края»;

- «Информационная безопасность компьютерных систем и сетей передачи данных».

4.6. Механизм реализации государственной программы не предполагает государственно-частного партнерства. Вместе с тем, как показали результаты контрольных мероприятий Счетной палаты Красноярского края, создание и развитие КАС «Безопасный город» возможно с использованием инструментов государственно-частного партнерства.

## **V. Выводы**

5.1. Цель и задачи государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации

в сфере развития информационных и телекоммуникационных технологий в рамках полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

5.2. В связи с включением подпрограммы «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения» изменены структура и задачи государственной программы.

5.3. Объем финансирования государственной программы в 2017-2019 годах составляет 1 179 589,5 тыс. рублей (в том числе в 2017 году – 589 986,7 тыс. рублей), из которых около 50% составляют расходы на повышение качества государственного управления за счет внедрения современных информационных технологий, а также на развитие электронного правительства Красноярского края.

5.4. По 2 мероприятиям государственной программы края («Создание и развитие КАС «Безопасный город» и «Выполнение функций оператора КАС «Безопасный город»») отсутствуют нормативные правовые акты Красноярского края, формирующие соответствующее расходное обязательство.

5.5. В составе государственной программы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018-2019 годы, но которые предполагают дальнейшую реализацию, что создает риски недостижения показателей результативности государственной программы, а также риски возникновения дополнительной бюджетной потребности.

При этом исключены обязательные к реализации мероприятия по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске.

5.6. Государственная программа края содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (расходы по КАС «Безопасный город»), в общем объеме в 2017-2019 годах 251 306,0 тыс. рублей (в том числе в 2017 году – 197 102,0 тыс. рублей).

5.7. Существуют риски неосвоения бюджетных средств в очередном бюджетном цикле при реализации отдельных подпрограммных мероприятий.

5.8. Механизм реализации государственной программы не предполагает государственно-частного партнерства. Однако, реализация мероприятий по созданию и развитию на территории Красноярского края КАС «Безопасный город» возможна с использованием инструментов государственно-частного партнерства.

5.9. Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.