

## **Заключение**

### **по результатам повторной финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменения в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 520-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов»**

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края письмом от 01.10.2018 № 76-0615)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена повторная финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменения в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 520-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

#### **I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере поддержки коренных малочисленных народов определены следующими документами:

Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

Федеральным конституционным законом от 14.10.2005 № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа»;

Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом Российской Федерации 18.09.2008 № Пр-1969);

Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р);

государственной программой Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» на 2017-2025 годы (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532);

Стратегией социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р);

Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом Российской Федерации 19.12.2012 № 1666).

1.2. Целью государственной программы является создание условий для сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

1) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

2) создание условий для комплексного развития домашнего северного оленеводства и сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

3) создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках установленных функций и полномочий агентства.

В целом цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам (целям, задачам), отраженным в Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года, а также государственной программе Российской Федерации.

Государственная программа не включает задачи по содействию развитию общин и других форм самоуправления малочисленных народов Севера, установленной Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, вместе с тем программа содержит мероприятия направленные на решение данной задачи.

В государственной программе отсутствует федеральный приоритет в области развития территории проживания коренных малочисленных народов, такой как развитие форм социального и государственно-частного партнерства

представителей коренных малочисленных народов Севера, органов государственной власти и органов местного самоуправления, промышленных компаний.

1.3. Целевые показатели и показатели результативности государственной программы и их значения соответствуют показателям, предусмотренным для Красноярского края государственной программой Российской Федерации.

## **II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере**

2.1. Цели и задачи государственной программы (приведены в разделе 1 настоящего заключения) сонаправлены с приоритетами социально-экономического развития Красноярского края, отраженными в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, согласованном постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 05.07.2018 № 5-1860П и письмом министерства экономического развития Российской Федерации от 16.05.2018 № 13386-АТ/Д14и.

2.2. Реализация государственной программы осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Законом Красноярского края от 01.07.2003 № 7-1215 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края»;

Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края» (далее - Закон края № 7-2658);

Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2666 «О наделении органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края» (далее - Закон края № 7-2666);

Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края» (далее - Закон края № 7-2660);

Законом Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» (далее - Закон края № 11-5343);

Законом Красноярского края от 01.12.2011 № 13-6668 «О наделении органа местного самоуправления Туруханского района Красноярского края отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер государственной поддержки коренным малочисленным народам, проживающим в Туруханском районе Красноярского края»;

Законом Красноярского края от 11.12.2012 № 3-868 «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае»;

Законом Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4110 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом».

Государственная программа содержит только два мероприятия из семи направлений государственной поддержки родных языков, установленных Законом Красноярского края от 05.11.2015 № 9-3816 «О родных (национальных) языках коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края».

### **III. Анализ структуры и содержания государственной программы**

3.1. Предусмотренное Проектом постановления наименование государственной программы соответствует наименованию, утвержденному распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края».

3.2. Структура государственной программы в предлагаемой редакции изменилась. Реализация отдельного мероприятия «Предоставление субвенции на осуществление органами местного самоуправления Эвенкийского муниципального района Красноярского края отдельных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» будет осуществляться в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п).

В предлагаемой редакции государственная программа состоит из 3 подпрограмм:

подпрограмма «Поддержка лиц из числа коренных малочисленных народов и лиц, ведущих традиционный образ жизни» (далее - подпрограмма 1);

подпрограмма «Развитие домашнего северного оленеводства» (далее - подпрограмма 2);

подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (далее - подпрограмма 3).

При изменении структуры государственной программы цель и задачи не изменены.

3.3 Структура и содержание государственной программы соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

3.4. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

3.4.1 В перечень целевых показателей и показателей результативности государственной программы внесены следующие изменения.

Два показателя результативности предлагается исключить из государственной программы, в связи с завершением реализации отдельного

мероприятия «Субвенция бюджету Эвенкийского муниципального района на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции».

Значения целевых показателей государственной программы не изменены.

Из 9 показателей результативности государственной программы увеличены значения 2 показателей на 2019-2021 годы:

«число лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, и лиц, ведущих традиционный образ жизни малочисленных народов, получивших меры государственной поддержки и (или) участвующих в социально значимых мероприятиях» (на 2019 год с 3380 человек до 6220; на 2020 год с 3370 до 6220);

«число лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, и лиц, осуществляющих разведение домашних северных оленей, проживающих на территории Красноярского края в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, получивших меры государственной поддержки в соответствии с подпрограммой «Развитие домашнего северного оленеводства»» (на 2019-2020 годы с 800 человек до 869 ежегодно);.

Показатели результативности подпрограммы 1 целесообразно дополнить показателем, характеризующим эффективность реализации органами местного самоуправления края переданных государственных полномочий, реализуемых в рамках мероприятий государственной программы.

3.4.2 Остается актуальным следующее замечание Счетной палаты Красноярского края:

целевые показатели и показатели результативности государственной программы не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности государственной программы.

3.5. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы.

В предлагаемой редакции государственной программы к реализации планируется 74 мероприятия.

В государственную программу включено 4 новых мероприятий, реализацию которых планируется осуществить с 2019 года:

«Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность (оленоводство, рыболовство, промысловая охота) (в соответствии с Законом края № 7-2670)» с объемом финансирования 147 988,2 тыс. рублей на 2019-2021 годы (17 232,6 тыс. рублей на 2019 год, на 2020-2021 годы по 65 377,8 тыс. рублей ежегодно);

«Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность (оленоводство, рыболовство, промысловая охота) (в соответствии с Законом края № 7-2666)» с объемом финансирования 93 868,4 тыс. рублей на 2019-2021 годы (15 077,6 тыс. рублей на 2019 год, на 2020-2021 годы по 39 395,4 тыс. рублей ежегодно);

«Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность (рыболовство, промысловая охота), медицинскими аптечками, содержащими лекарственные препараты и медицинские изделия (далее – медицинские аптечки) (в соответствии с Законом края № 7-2670)» с объемом финансирования 674,4 тыс. рублей на 2019-2021 годы (по 224,8 тыс. рублей ежегодно);

«Субвенция бюджету муниципального образования на обеспечение мер социальной поддержки для улучшения жилищно-бытовых условий лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность (оленоводство), в форме безвозмездного обеспечения средствами связи (радиостанция, спутниковый телефон, спутниковый навигатор), источниками питания и оборудованием для обеспечения радиосвязи (тюнеры, передатчики, антенно-мачтовые устройства, измерительные приборы, запасные части и расходные материалы), безвозмездного обеспечения проведения экспертизы и регистрации средств связи в установленном порядке (в соответствии с Законом края № 7-2670)» с объемом финансирования 3 960,5 тыс. рублей на 2019-2021 годы (1457,3 тыс. рублей на 2019 год, на 2020-2021 годы по 1 251,6 тыс. рублей ежегодно).

3.6. Мероприятия государственной программы соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Красноярского края.

3.7. В нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в приложении № 2 к подпрограмме 1, указаны коды целевых статей

расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено (например: КЦСР 1910075200, 1910075300).

3.8. Произведена корректировка ожидаемых результатов от реализации подпрограммных мероприятий в 2019-2020 годах. Значения большинства показателей увеличиваются при увеличении объемов финансирования.

3.9. В Проекте постановления механизм реализации отдельных подпрограммных мероприятий уточняется, а также дополняется иными положениями по новым мероприятиям.

#### **IV. Анализ ресурсного обеспечения**

##### **(анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

4.1. Структура управления государственной программой остается без изменений и соответствует поставленным в ней целям и задачам. По своей сути она отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – исполнителя и соисполнителей государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы	агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края
Соисполнители государственной программы	министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (на период 2014-2018 годов); министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края (на период 2018 года)

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Общий объем финансирования государственной программы составляет 4 353 589,8 тыс. рублей, в том числе на 2019-2021 годы – 2 032 911,5 тыс. рублей.

Основным источником финансирования государственной программы выступают средства краевого бюджета (96,7% общего объема финансирования на 2019-2021 годы).

Распределение объемов финансирования указывает на то, что приоритетом Правительства Красноярского края в сфере поддержки коренных малочисленных народов является предоставление социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов (16,3% бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования,

утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

млн рублей

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2018-2020 годы (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
										Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	2019	2020	2019	2020
Федеральный бюджет	33,4	33,8	33,8	33,4	33,8	33,8	33,8	33,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	631,3	526,6	526,6	630,6	526,6	526,6	655,3	655,3	654,8	128,7	128,7	128,7	128,7
<b>Итого</b>	<b>664,7</b>	<b>560,4</b>	<b>560,4</b>	<b>664,0</b>	<b>560,4</b>	<b>560,4</b>	<b>689,1</b>	<b>689,1</b>	<b>654,8</b>	<b>128,7</b>	<b>128,7</b>	<b>128,7</b>	<b>128,7</b>

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 128 673,2 тыс. рублей, в 2020 году – на 128 673,2 тыс. рублей. Из них за счет средств федерального бюджета – не меняется, за счет средств краевого бюджета в 2019-2020 годах – увеличивается на 128 673,2 тыс. рублей ежегодно.

Наибольшие изменения объемов финансирования в 2019-2020 годах отмечено по следующим мероприятиям:

«Предоставление лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность (оленоводство, рыболовство, промысловая охота), социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов (в соответствии со статьей 44.1 Закона края № 7-2660)» – уменьшаются на 74 412,4 тыс. рублей;

«Предоставление лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность (оленоводство, рыболовство, промысловая охота), социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов (в соответствии со статьей 55.1 Закона края № 7-2658)» – уменьшаются на 51 230,4 тыс. рублей;

«Субвенция бюджету муниципального образования на осуществление компенсационных выплат гражданам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность (оленоводство), в возрасте 14 лет и старше, не состоящим в трудовых отношениях, на учете в службе занятости в качестве безработных и не являющимся получателями страховых пенсий по старости или инвалидности (в соответствии с Законом края от 18.12.2008 № 7-2670)» – увеличиваются на 51 236,7 тыс. рублей.

Изменение объемов финансирования по отдельным мероприятиям государственной программы происходит без предоставления соответствующих расчетов и обоснований.

4.4. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2017 года и 8 месяцев 2018 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования



в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий государственной программы:

«Предоставление комплектов для новорожденных лицам из числа коренных малочисленных народов, проживающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов...» (в 2019-2020 годах – 9,2 тыс. рублей ежегодно). В 2017 году расходы по данному мероприятию исполнены на 0,0%, по состоянию на 01.09.2018 – 0,0%;

«Предоставление лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность (оленоводство, рыболовство, промысловая охота), социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов (в соответствии со статьей 55.1 Закона края № 7-2658)» (в 2019 году – 24 317,0 тыс. рублей). В 2017 году расходы по данному мероприятию исполнены на 25,9%, по состоянию на 01.09.2018 – 45,5%;

«Субвенция бюджету муниципального образования на предоставление мер социальной поддержки лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, и лицам, относящимся к этнической общности эсеевских якутов, постоянно проживающим в Эвенкийском муниципальном районе, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, для которых охота и рыболовство являются основой существования, в виде безвозмездного предоставления горюче-смазочных материалов для организации завоза охотников или выплаты компенсации соответствующих расходов, предоставление меры социальной поддержки лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, с учетом почтовых расходов или расходов российских кредитных организаций...» (в 2019-2020 годах – 57,7 тыс. рублей). В 2017 году расходы по данному мероприятию исполнены на 44,3%, по состоянию на 01.09.2018 – 6,1%.

4.5. Механизм реализации государственной программы не предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства.

## **V. Выводы**

5.1. Цели и задачи государственной программы сонаправлены с приоритетами и основными направлениями государственной политики Российской Федерации и региона в сфере сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, но не учитывают отдельного приоритета, обозначенного в федеральном отраслевом документе стратегического планирования.

5.2. Структура государственной программы в предлагаемой редакции изменилась. Из государственной программы исключено отдельное мероприятие.

5.3. Целевые показатели и показатели результативности государственной программы не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета их количественного значения, показатели не могут быть определены на основе данных форм федерального статистического наблюдения), что снижает объективность оценки результативности государственной программы.

5.4. Общий объем финансирования государственной программы составляет 4 353 589,8 тыс. рублей, в том числе на 2019-2021 годы – 2 032 911,5 тыс. рублей.

5.5. В нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации по отдельным мероприятиям, указаны коды целевых статей расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено.

5.6. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2017 года и 8 месяцев 2018 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет (или увеличением объемов финансирования) в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий государственной программы.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.