

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» (проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края письмом от 29.08.2017 № 82-7661/12)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта государственной программы «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» (далее – государственная программа края), по результатам которой установлено следующее.

1. Анализ соответствия целей и задач государственной программы края основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений определено в качестве одного из ключевых приоритетов в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

С 2017 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 323, осуществляется реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Приоритетный проект).

Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 18.04.2017 № 5) утвержден Паспорт Приоритетного проекта.

Государственная программа края разработана на основании Методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018-2022 годы, утвержденной Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 № 691/пр (далее – Методические рекомендации по подготовке государственных программ).

Цели и задачи государственной программы края определены в соответствии с целями и задачами, предложенными для региональных программ Методическими рекомендациями по подготовке государственных программ.

Сопоставление целей и задач, установленных на уровне Российской Федерации и Красноярского края, представлено в таблице.

	Приоритетный проект Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды»	Методические рекомендации по подготовке государственных программ	Проект постановления Правительства Красноярского края
Цель	Создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в субъектах Российской Федерации, в том числе реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству	Повышение качества и комфорта городской среды на территории субъекта Российской Федерации	Повышение качества и комфорта среды проживания на территории городских округов, городских и сельских поселений Красноярского края
Задачи	-	обеспечение формирования единых подходов и ключевых приоритетов формирования комфортной городской среды на территории субъекта РФ (муниципального образования) с учетом приоритетов территориального развития	
		создание универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований субъекта РФ	создание универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований
		обеспечение проведения мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований в соответствии с едиными требованиями	обеспечение проведения мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований с соблюдением единых подходов к формированию современной городской среды на территории Красноярского края

1.2. Целевые показатели государственной программы края и показатели Приоритетного проекта различны. Вместе с тем в системе показателей результативности подпрограмм предусмотрены показатели, которые схожи с показателя Приоритетного проекта.

Приоритетный проект Российской Федерации	Проект постановления Правительства Красноярского края
Количество реализованных на территории Российской Федерации проектов по благоустройству, включенных в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству (шт.)	Количество архитектурных решений (дизайн проектов) - победителей архитектурного конкурса, принятых к реализации муниципальными образованиями (шт.) (показатель результативности подпрограммы 1)
Количество представителей субъектов Российской Федерации, прошедших обучение по вопросам создания комфортной городской среды (чел.)	Доля муниципальных образований, принявших участие в обучающих семинарах от общего количества муниципальных образований – получателей субсидии (%) (показатель результативности подпрограммы 1)

2. Анализ соответствия целей и задач государственной программы края приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

В настоящее время в Красноярском крае отсутствует утвержденная Концепция социально-экономического развития региона.

Проектом Стратегии социально-экономического развития Красноярского края на период до 2030 года (далее по тексту – проект Стратегии) закреплено, что одной из задач долгосрочного развития Красноярского края в направлении социального развития является обеспечение для населения края доступности качественного жилья, создание комфортных и отвечающих современным требованиям условий жизни населения на основе высокого качества предоставляемых государственных, социальных, коммунальных, транспортных и бытовых услуг, формирования удобной и эстетичной городской среды.

В проекте Стратегии не определены направления деятельности органов государственной власти края в решении задачи в части формирования современной городской среды в Красноярском крае.

3. Анализ структуры и содержания государственной программы края

3.1. Государственная программа края состоит из двух подпрограмм, включающих в себя 6 мероприятий:

подпрограмма «Создание условий для вовлечения граждан в реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды» (далее – подпрограмма 1) – 4 мероприятия;

подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований» (далее подпрограмма 2) – 2 мероприятия.

Мероприятия подпрограммы 2 идентичны мероприятиям государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п.

Сопоставление аналогичных мероприятий в государственной программе Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» и государственной программе края представлены в таблице.

ГП «Содействие развитию местного самоуправления»	Проект постановления Правительства Красноярского края
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края - городских округов на реализацию мероприятий по благоустройству, направленных на формирование современной городской среды	Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края - городских округов на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)	Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)

3.2. Анализ государственной программы края показал следующее.

3.2.1. Государственная программа края не включена в перечень программ, утвержденный распоряжением Правительства края от 09.08.2013 № 559-р, в то время как в паспорте государственной программы указанное распоряжение является основанием для ее разработки.

3.2.2. Все подпрограммы государственной программы края согласованы с ее целью и относятся к сфере ее реализации. Подпрограммы соответствуют задачам, установленным государственной программой края. Цели, задачи и мероприятия подпрограмм направлены на достижение основной цели государственной программы края – повышение качества и комфорта среды проживания на территории городских округов, городских и сельских поселений Красноярского края.

3.2.3. В разделе 1 государственной программы края, характеризующем текущее состояние среды проживания в населенных пунктах края, недостаточно полно дана оценка сферы благоустройства территорий в муниципальных образованиях края на примере показателей.

Методическими рекомендациями по подготовке государственных программ рекомендован широкий перечень показателей, характеризующий состояние сферы благоустройства в муниципальных образованиях.

В разделе 4 государственной программы края, характеризующем конечные результаты ее реализации, не дана оценка конечных результатов по показателям, указанным в разделе «Характеристика текущего состояния среды проживания в населенных пунктах края с указанием основных показателей социально-экономического развития Красноярского края».

3.2.4. Содержание отдельных разделов государственной программы края не в полной мере соответствует наполнению, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации» (далее по тексту – Порядок принятия решений о разработке государственных программ):

в разделе 5 государственной программы отсутствует описание цели и задач подпрограммы 2;

в разделе 10 государственной программы отсутствуют объемы бюджетных ассигнований, планируемые направить на развитие сельских территорий.

Кроме того, в разделе 5 государственной программы края в подразделе, характеризующем подпрограмму 1, цель сформулирована иначе, чем в паспорте подпрограммы; количество задач, решаемых для достижения цели, не соответствует количеству задач в паспорте подпрограммы.

3.2.5. Разделом 3, предусматривающим механизм реализации подпрограммы 1, предусмотрено, что реализация мероприятий подпрограммы осуществляется министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края. Вместе с тем в приложении № 2 к подпрограмме 1

по мероприятию 1 главным распорядителем бюджетных средств является агентство по молодежной политике и реализации программ общественного развития Красноярского края, мероприятию 2 – агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края.

3.2.6. В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации по мероприятиям подпрограммы 1, направленным на организацию благоустройства территории поселения (городского округа), отсутствует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, формирующий соответствующие расходные обязательства.

3.2.7. В государственную программу края включены мероприятия подпрограммы 1, финансирование которых планируется осуществлять за счет средств краевого бюджета, не соответствующие условиям пункта 1.4. Методических рекомендаций по подготовке государственных программ.

4. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. В ходе анализа структуры управления государственной программой края выявлено следующее.

Структура управления государственной программой не соответствует поставленным в ней целям и задачам.

Ответственным исполнителем государственной программы края определено министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, соисполнители в паспорте государственной программы отсутствуют. Вместе с тем, исполнителями мероприятий подпрограммы 1, реализуемых в рамках задачи «Организация информационного обеспечения заинтересованных лиц о реализации на территории Красноярского края мероприятий по формированию современной городской среды», являются агентство по молодежной политике и реализации программ общественного развития Красноярского края и агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края.

4.2. Финансирование государственной программы края предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов. Вместе с тем средства федерального бюджета в настоящее время не подтверждены расходными обязательствами федерального бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы края в 2018-2020 годах планируется в объеме 1 595 741,8 тыс. рублей, в том числе:

в 2018 году – 894 791,8 тыс. рублей;

в 2019 году – 350 475,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 350 475,0 тыс. рублей;

в том числе:

средства федерального бюджета – 544 316,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2018 году – 544 316,8 тыс. рублей;

в 2019 году – 0,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 0,0 тыс. рублей.

средства краевого бюджета – 1 051 425,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2018 году – 350 475,0 тыс. рублей;

в 2019 году – 350 475,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 350 475,0 тыс. рублей.

4.3. Основная доля бюджетных средств приходится на подпрограмму 2 – 98,8% (883 667,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в полном объеме – 544 316,8 тыс. рублей, краевого бюджета – в сумме 339 350,2 тыс. рублей).

4.4. В нарушение пункта 3.6. Порядка принятия решений о разработке государственных программ в пояснительной записке к проекту постановления отсутствуют основные параметры потребности в трудовых ресурсах для целей реализации программы.

5. Выводы

1. Цель государственной программы края сонаправлена с целью Приоритетного проекта.

Задачи государственной программы края аналогичны задачам, предложенным для региональных программ Методическими рекомендациями по подготовке государственных программ.

2. Государственная программа края состоит из двух подпрограмм, включающих в себя 6 мероприятий (4 мероприятия в подпрограмме 1; 2 мероприятия в подпрограмме 2). Мероприятия подпрограммы 1, финансирование которых планируется осуществлять только за счет средств краевого бюджета, включены в государственную программу края без соблюдения условий Методических рекомендаций по подготовке государственных программ. Мероприятия подпрограммы 2 дублируют мероприятия государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п.

3. В разделе 1 государственной программы края, характеризующем текущее состояние среды проживания в населенных пунктах края, недостаточно полно дана оценка сферы благоустройства территорий в муниципальных образованиях края на примере показателей.

В разделе 4 государственной программы края, характеризующем конечные результаты ее реализации, не дана оценка конечных результатов по показателям, указанным в разделе «Характеристика текущего состояния среды проживания в населенных пунктах края с указанием основных показателей социально-экономического развития Красноярского края».

4. Содержание отдельных разделов государственной программы края не в полной мере соответствует наполнению, предусмотренному Порядком принятия решений о разработке государственных программ.

5. Информация раздела 3 в части исполнителя мероприятий подпрограммы 1 не согласуется с приложением № 2 к подпрограмме 1.

6. Структура управления государственной программой края не соответствует поставленным в ней целям и задачам.

7. В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации по мероприятиям подпрограммы 1 отсутствует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, формирующий соответствующие расходные обязательства.

8. В нарушение пункта 3.6. Порядка принятия решений о разработке государственных программ в пояснительной записке к проекту постановления отсутствуют основные параметры потребности в трудовых ресурсах для целей реализации программы.

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем Заключении, подлежат устранению в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.