

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» (проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством строительства Красноярского края письмом от 18.09.2018 № 82-4050/1)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения населения жильем установлены:

Жилищным кодексом Российской Федерации;

Градостроительным кодексом Российской Федерации;

Земельным кодексом Российской Федерации;

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);

Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р);

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710).

1.2. Целями государственной программы являются:

повышение доступности жилья;

улучшение жилищных условий жителей Красноярского края.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

создание условий для увеличения объемов ввода жилья, в том числе стандартного жилья;

обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда

в муниципальных образованиях Красноярского края;

государственная поддержка отдельных категорий граждан при привлечении кредитов (займов) на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома на территории Красноярского края;

оказание содействия в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан, проживающих на территории Красноярского края;

формирование условий по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере земельных отношений.

Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения населения жильем в той части, которая определена подпрограммой «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» государственной программы Российской Федерации, что соответствует требованиям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

1.3. Целевые показатели и показатели результативности государственной программы соответствуют показателям, предусмотренным в государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

1.4. В государственной программе отражены цели и задачи в жилищной сфере (увеличение объема жилищного строительства, сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, развитие ипотечного кредитования и т.п.), определенные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

2.1. Цели и задачи государственной программы (приведены в разделе 1 настоящего Заключение) соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, согласованном постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 05.07.2018 № 5-1860П и письмом министерства экономического развития Российской Федерации от 16.05.2018 № 13386-АТ/Д14и (далее – проект Стратегии).

Целевые индикаторы и показатели результативности государственной программы («Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя», «Годовой объем ввода жилья») и их значения на долгосрочный период соответствуют целевым показателям социально-экономического развития края, предусмотренным проектом Стратегии.

2.2. Государственная программа включает меры, отраженные в следующих законах Красноярского края:

от 17.12.2004 № 13-2769 «О социальных выплатах по погашению процентной ставки по кредитам, привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий»;

от 29.03.2007 № 22-5994 «О служебных жилых помещениях специализированного жилищного фонда края»;

от 02.10.2008 № 7-2176 «О предоставлении социальных выплат на оплату процентной ставки по кредитам (займам), привлеченным гражданами, имеющими четверых и более детей, на улучшение жилищных условий»;

от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»;

от 18.12.2008 №7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»;

от 29.01.2009 № 8-2848 «О социальных выплатах по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий»;

от 29.04.2010 № 10-4663 «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории Красноярского края»;

от 21.12.2010 № 11-5540 «О социальной поддержке граждан, переселяющихся из городского округа город Норильск и городского поселения город Дудинка Красноярского края»;

от 21.12.2010 № 11-5580 «О социальной поддержке граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края в другие районы Красноярского края»;

от 19.05.2011 № 12-5885 «О социальных выплатах по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным отдельными категориями ветеранов на улучшение жилищных условий»;

от 10.11.2011 № 13-6375 «О дополнительных социальных выплатах на приобретение жилья на территории города Красноярска гражданам, подвергшимся воздействию радиации, и приравненным к ним лицам»;

от 16.12.2014 № 7-2961 «О регулировании отношений, связанных с участием Красноярского края в реализации программы «Жилье для российской семьи».

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции не меняется и состоит из 6 подпрограмм:

«Стимулирование жилищного строительства»;

«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»;

«Повышение доступности ипотечного кредитования»;

«Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан»;

«Обеспечение реализации государственных программ»;

«Развитие земельных отношений муниципальных образований».

3.2. Структура и содержание государственной программы соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края

от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

3.3. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

3.3.1. Изменено общее количество целевых показателей и показателей результативности государственной программы.

В связи с завершением реализации мероприятий исключены показатели по предоставлению социальных выплат на приобретение жилья гражданам, выезжающим из поселка Таежный Кежемского района, и гражданам, выезжающим из поселка Партизанск Мотыгинского района.

Добавлен показатель «Количество лет, необходимых семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м с учетом среднего годового совокупного денежного дохода семьи».

3.3.2. В соответствии с изменением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы внесены соответствующие коррективы в показатели ее реализации.

В связи с сокращением объема финансирования соответствующих мероприятий уменьшены значения следующих целевых показателей и показателей результативности:

«Удельный вес введенной площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда» (например, в 2019 году с 1,90% до 1,64%);

«Доля кредитов (займов) на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, по которым оказана государственная помощь, от общего количества выданных кредитов (займов) на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома на территории Красноярского края» (с 22,4% до 16,7%);

«Годовой объем ввода жилья» (с 1 300 тыс. кв. м до 1 200 тыс. кв. м);

«Количество граждан, получивших социальные выплаты при уплате кредитов (займов), привлеченных на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома на территории Красноярского края, нарастающим итогом в 2021 году» (с 3 587 человек до 2 937 человек).

В связи с ростом объема финансирования соответствующих мероприятий увеличены значения следующих целевых показателей и показателей результативности:

«Объем общей площади жилья, построенного (приобретенного) в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда» (например, в 2019 году с 3,0 тыс. кв. м до 7,8 тыс. кв. м);

«Количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Красноярского края» (со 173 человек до 443 человек).

3.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы.

Исключено 3 мероприятия, реализация которых завершается в текущем году:

«Разработка проекта внесения изменений в Схему территориального планирования Красноярской агломерации»;

«Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц за счет средств федерального бюджета»;

«Субсидия бюджету муниципального образования г. Красноярск на реализацию мероприятий по оценке и изъятию земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, предоставлению возмещения собственникам, а также сносу объектов недвижимого имущества для проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске».

Включено 2 новых мероприятия:

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» с общим объемом финансирования на 2019-2021 годы 232 000,0 тыс. рублей (в том числе в 2019 году – 68 000,0 тыс. рублей). Мероприятие включено в состав государственной программы на основании письма Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15.08.2018 № 34921-ВЯ06 о региональной составляющей федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда»;

«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти» (в отношении службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края) с общим объемом финансирования на 2019-2021 годы 582 651,7 тыс. рублей (в том числе в 2019 году – 198 213,9 тыс. рублей). Мероприятие включено в состав государственной программы на основании протокола заседания комиссии по вопросам социально-экономического развития Красноярского края и по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период от 09.08.2018 № 20.

Таким образом, в предлагаемой редакции государственной программы к реализации планируется 29 мероприятий.

3.5. В составе государственной программы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в 2020-2021 годах, но которые предполагают дальнейшую реализацию:

«Разработка региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности» (при этом предполагается, что в 2019 году готовность системы составит только 70,0%);

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство жилья, участие в долевом строительстве многоквартирных домов, приобретение жилых помещений и выплату возмещения собственникам жилых помещений за изымаемое жилое помещение для переселения граждан, проживающих в жилых домах муниципальных образований, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции» (при этом в 2020 году планируется переселить 1 830 человек, в 2021 году – 2 090 человек).

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

3.6. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы вносятся соответствующие изменения в ожидаемые результаты от их реализации.

3.7. Остаются актуальными замечания, установленные в ходе контрольных мероприятий Счетной палаты Красноярского края в отношении некоммерческой организации «Красноярский краевой фонд жилищного строительства» (далее – Фонд), осуществляющей строительство и приобретение жилых домов (жилых помещений) в муниципальных образованиях края для предоставления работникам учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения:

дополнительная финансовая нагрузка по содержанию (включая оплату имущественных налогов), обслуживанию и эксплуатации жилых помещений Фонда снижает объемы оборотных средств Фонда, что оказывает негативное влияние на осуществление им долевого строительства жилья;

решение о выделении Фонду, не являющемуся государственной бюджетной организацией, средств для строительства и приобретения жилых помещений работникам бюджетной сферы принято сверх полномочий и мер, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации. Предоставление жилых помещений частного жилищного фонда некоммерческой организации лишает работников бюджетной сферы прав собственности на предоставленные им жилые помещения.

В связи с чем, необходимо рассмотреть вопрос об изменении формы собственности предоставляемых работникам бюджетной сферы жилых помещений (с частной на государственную) с целью реализации указанного мероприятия не в рамках инициативных расходов краевого бюджета, а в рамках полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, остается актуальным предложение Счетной палаты Красноярского края, сформулированное в ходе предыдущих экспертиз проекта государственной программы края и изменений в нее, о необходимости консолидации мероприятий по обеспечению жильем жителей Красноярского края в рамках одной государственной программы и переносе мероприятий:

по обеспечению жильем медицинских работников при переезде для работы в учреждениях здравоохранения сельских территорий – из подпрограммы «Развитие сельского здравоохранения» государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п);

по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа – из подпрограммы «Государственная поддержка детей-сирот, расширение практики применения семейных форм воспитания» государственной программы Красноярского края «Развитие образования» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п);

по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов – из подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной

программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п).

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Проект постановления предусматривает внесение изменений в структуру управления государственной программой в части добавления нового соисполнителя – службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края.

Структура управления государственной программой отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы	министерство строительства Красноярского края
Соисполнители государственной программы	служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края; агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края; служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края

Перечень ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края» (как в действующей редакции, так и в редакции распоряжения Правительства Красноярского края от 08.08.2018 № 610-р, вступающей в силу с 01.01.2019), не соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

4.2. Финансирование государственной программы в очередном бюджетном цикле предусмотрено за счет средств краевого и местных бюджетов.

Основным источником финансирования государственной программы выступают средства краевого бюджета (98,1% общего объема бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы).

Средства местных бюджетов составляют 0,9% общей суммы финансовых ресурсов государственной программы на 2019-2021 годы. Включение в государственную программу мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, необходимо осуществлять с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

Общий объем финансирования государственной программы составит 29 551 369,4 тыс. рублей, в том числе в 2019-2021 годах – 6 090 387,3 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритетом Правительства Красноярского края в жилищной сфере на ближайшую перспективу по-прежнему остается улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан (жителей северных районов Красноярского

края, молодых семей, пострадавших от действия радиации, работников бюджетной сферы и др.). На реализацию данного направления приходится 48,8% бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы.

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2018-2020 годы (корректировка от 11.09.2018)		Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:				
									Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	2019	2020	2019	2020
Федеральный бюджет	67,9	0,0	0,0	67,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	3 397,7	2 245,9	2 017,0	3 373,2	2 282,1	2 053,2	2 462,1	2 281,9	1 230,3	+216,2	+264,9	+180,0	+228,7
Бюджеты муниципальных образований	-	-	-	17,3	12,0	11,0	81,1	16,6	18,5	x	x	+69,1	+5,6
Итого	3 465,6	2 245,9	2 017,0	3 458,4	2 294,1	2 064,2	2 543,1	2 298,4	1 248,8	+216,2	+264,9	+249,1	+234,2

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 249 083,4 тыс. рублей, в 2020 году – на 234 215,8 тыс. рублей. Из них:

за счет средств краевого бюджета: в 2019 году – на 179 992,5 тыс. рублей, в 2020 году – на 228 662,8 тыс. рублей;

за счет средств бюджетов муниципальных образований: в 2019 году – на 69 090,9 тыс. рублей, в 2020 году – на 5 553,0 тыс. рублей.

Увеличение объемов финансирования государственной программы производится, главным образом, за счет новых мероприятий (суммарные расходы на 2 мероприятия в 2019 году – 266 213,9 тыс. рублей, в 2020 году – 269 218,9 тыс. рублей).

Основное уменьшение объемов финансирования в 2019-2020 годах предусмотрено по мероприятиям:

«Социальные выплаты на возмещение расходов по оплате найма жилых помещений гражданам, пострадавшим от действий (бездействия) застройщиков на территории Красноярского края»: в 2019 году – на 50 000,0 тыс. рублей в связи с сокращением числа получателей социальных выплат;

«Социальные выплаты на погашение процентной ставки по кредитам, привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий»: в 2019-2020 годах – на 20 000,0 тыс. рублей ежегодно в связи с сокращением числа граждан, обратившихся за получением социальной выплаты;

«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти» (в отношении министерства строительства Красноярского края): в 2019-2020 годах – на 16 211,5 тыс. рублей ежегодно в связи с реорганизацией министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (бюджетные ассигнования перераспределяются между министерством строительства Красноярского края, министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского

края, агентством по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края);

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений за счет средств от приносящей доход деятельности»: в 2019 году – на 14 615,1 тыс. рублей, в 2020 году – на 15 316,7 тыс. рублей в связи с уменьшением количества заключенных договоров на оказание услуг по техническому надзору;

«Социальные выплаты на погашение основного долга по кредитам (займам), привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий»: в 2019-2020 годах – на 10 000,0 тыс. рублей ежегодно в связи с сокращением числа получателей социальных выплат.

4.4. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2017 года и (или) 8 месяцев 2018 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий государственной программы:

«Разработка региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности» (в 2019 году – 10 000 тыс. рублей); при этом в предыдущие годы отмечены неоднократные факты неосвоения бюджетных средств по данному мероприятию (исполнение расходов в 2015 году – 0,0%, в 2016 году – 0,0%, в 2017 году – мероприятие исключено, на 01.09.2018 – 0,0%);

«Проведение землеустроительных работ по изменению (уточнению) описания местоположения границ муниципальных образований, внесение сведений о границах муниципальных образований по итогам проведения землеустроительных работ в ЕГРН» (в 2019 году – 16 766,3 тыс. рублей, в 2020 году – 8 815,5 тыс. рублей). По данному мероприятию также зафиксированы многочисленные факты низкого освоения бюджетных средств: так, в 2016 году расходы на его реализацию исполнены на 0,0%, в 2017 году – на 58,9%, по состоянию на 01.09.2018 – 0,0%;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на подготовку документов территориального планирования и градостроительного зонирования (внесение в них изменений), на разработку документации по планировке территории» (в 2019-2020 годах – 100 000,0 тыс. рублей ежегодно). В 2017 году расходы по данному мероприятию исполнены на 70,9%, по состоянию на 01.09.2018 исполнение составило 0,4%;

«Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры» (в 2019-2021 годах – 110 000,0 тыс. рублей ежегодно). Низкая степень освоения бюджетных средств по данному мероприятию отмечена в 2014 году (64,6%), в 2015 году (19,4%), в 2017 году (86,6%), а также по итогам 8 месяцев 2018 года (0,0%).

4.5. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством, с общим объемом финансирования в 2019-2021 годах 1 718 361,7 тыс. рублей:

по подпрограмме «Повышение доступности ипотечного кредитования» (возмещение части процентной ставки и части расходов по погашению основного

долга по кредитам) с общим объемом указанных расходных обязательств 815 100,9 тыс. рублей;

по подпрограмме «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» (выплаты на приобретение жилья гражданам, выезжающим из Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, подвергшимся воздействию радиации, пострадавшим от действий застройщиков и др.) с общим объемом указанных расходных обязательств 903 260,8 тыс. рублей.

Общий объем таких расходов, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией государственной программы в 2019-2020 годах в связи с сокращением числа получателей социальных выплат уменьшается на 110 000,0 тыс. рублей по следующим мероприятиям:

«Социальные выплаты на погашение основного долга по кредитам (займам), привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий» – на 10 000,0 тыс. рублей ежегодно;

«Социальные выплаты на погашение процентной ставки по кредитам, привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий» – на 20 000,0 тыс. рублей ежегодно;

«Социальные выплаты на возмещение расходов по оплате найма жилых помещений гражданам, пострадавшим от действий (бездействия) застройщиков на территории Красноярского края» – на 50 000,0 тыс. рублей в 2019 году.

4.6. Механизм реализации подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства на основании четырехстороннего Соглашения от 31.08.2010 о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель» по переселению граждан, проживающих в городах Норильск и Дудинка, в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями.

Средства ПАО «ГМК «Норильский никель» предусмотрены в 2019-2020 годах в сумме 1 660 000,0 тыс. рублей, в том числе:

2019 год – 830 000,0 тыс. рублей;

2020 год – 830 000,0 тыс. рублей.

V. Выводы

5.1. Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения населения жильем.

5.2. Цели и задачи государственной программы соответствуют целям и задачам, определенным в проекте Стратегии в сфере жилищной политики Красноярского края.

5.3. Цели, задачи и структура государственной программы не изменены.

5.4. Изменена структура управления государственной программой: добавлен новый соисполнитель – служба строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края. При этом новая структура управления не соответствует перечню ответственных исполнителей и соисполнителей

государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края» (как в действующей редакции, так и в редакции распоряжения Правительства Красноярского края от 08.08.2018 № 610-р, вступающей в силу с 01.01.2019).

5.5. Отсутствие консолидации мероприятий по обеспечению жильем жителей Красноярского края в рамках одной государственной программы создает риски снижения эффективности оказания мер государственной поддержки граждан в жилищной сфере и свидетельствует о необеспечении принципа единства государственной жилищной политики в крае.

5.6. Объем финансирования государственной программы в 2019-2021 годах составляет 6 090 387,3 тыс. рублей (в том числе в 2019 году – 2 543 146,6 тыс. рублей), из которых 48,8% приходится на улучшение жилищных условий жителей северных районов Красноярского края, молодых семей, пострадавших от действия радиации, работников бюджетной сферы и других категорий граждан.

5.7. В составе государственной программы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020-2021 годы, но которые предполагают дальнейшую реализацию, что создает риски недостижения показателей результативности государственной программы, а также риски возникновения дополнительной бюджетной потребности.

5.8. Государственная программа края содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы), с общим объемом финансирования в 2019-2021 годах 1 718 361,7 тыс. рублей.

С целью реализации мероприятий по предоставлению жилых домов (жилых помещений) работникам учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения в рамках полномочий субъекта Российской Федерации необходимо рассмотреть вопрос о передаче в государственную собственность Красноярского края жилых помещений частного жилищного фонда некоммерческой организации «Красноярский краевой фонд жилищного строительства» и о классификации таких помещений в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации.

5.9. Существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных подпрограммных мероприятий в очередном бюджетном цикле.

5.10. Механизм реализации государственной программы предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства с ПАО «ГМК «Норильский никель».

5.11. При подготовке проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» министерством строительства Красноярского края учтены замечания Счетной палаты Красноярского края, установленные в ходе предыдущих экспертиз проекта государственной программы края и изменений в нее.

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем Заключении, подлежат устранению в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.