

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» (проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края письмом от 28.09.2016 № 82-977/5)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения населения жильем установлены:

- Жилищным кодексом Российской Федерации;
- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);
- Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р);
- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;
- государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 323).

1.2. Цели (повышение доступности жилья, улучшение жилищных условий жителей Красноярского края) и задачи (стимулирование жилищного строительства, переселения граждан из аварийного жилья, повышение доступности ипотечного кредитования, улучшение жилищных условий граждан) государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере

обеспечения населения жильем в той части, которая определена подпрограммой «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» государственной программы Российской Федерации.

1.3. Целевые индикаторы и показатели результативности государственной программы («Коэффициент доступности жилья», «Средняя стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья эконом-класса», «Объем ввода жилья по стандартам эконом-класса», «Доля обеспеченных доступным и комфортным жильем семей от семей, желающих улучшить свои жилищные условия» и их значения соответствуют показателям, характеризующим исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

2.1. Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (ред. от 23.06.2016) (далее – проект Стратегии): содействие обеспечению населения доступным и качественным жильем, создание условий для развития массового жилищного строительства, развитие градостроительной деятельности, переселение из аварийного жилищного фонда и т.п.

Целевые индикаторы и показатели результативности государственной программы («Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя», «Годовой объем ввода жилья») и их значения на долгосрочный период соответствуют целевым показателям социально-экономического развития края, предусмотренным проектом Стратегии.

2.2. Государственная программа сформирована в соответствии с приоритетами, отраженными в следующих документах:

- Законе Красноярского края от 17.12.2004 № 13-2769 «О социальных выплатах по погашению процентной ставки по кредитам, привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий»;

- Законе Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2176 «О предоставлении социальных выплат на оплату процентной ставки по кредитам (займам), привлеченным гражданами, имеющими четверых и более детей, на улучшение жилищных условий»;

- Законе Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»;

- Законе Красноярского края от 18.12.2008 №7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»;

- Законе Красноярского края от 29.01.2009 № 8-2848 «О социальных выплатах по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий»;
- Законе Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5540 «О социальной поддержке граждан, переселяющихся из городского округа город Норильск и городского поселения город Дудинка Красноярского края»;
- Законе Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5580 «О социальной поддержке граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края в другие районы Красноярского края»;
- Законе Красноярского края от 29.12.2010 № 10-4663 «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории Красноярского края»;
- Законе Красноярского края от 19.05.2011 № 12-5885 «О социальных выплатах по погашению основного долга по кредитам (займам), привлеченным отдельными категориями ветеранов на улучшение жилищных условий»;
- Законе Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6375 «О дополнительных социальных выплатах на приобретение жилья на территории города Красноярска гражданам, подвергшимся воздействию радиации, и приравненным к ним лицам»;
- Законе Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4114 «О социальной поддержке граждан, переселяющихся из поселка Таежный Кежемского района Красноярского края»;
- Законе Красноярского края от 10.03.2016 № 10-4274 «О социальной поддержке граждан, переселяющихся из поселка Партизанск Мотыгинского района Красноярского края»;
- Основных направлениях бюджетной политики региона на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов;
- распоряжении Губернатора Красноярского края от 30.03.2013 № 110-рг «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Инфраструктурное обустройство земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей»;
- распоряжении Губернатора Красноярского края от 30.03.2013 № 111-рг «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда (жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации)».

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура и содержание государственной программы соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

3.2. Государственная программа, как и в действующей редакции, состоит из 6 подпрограмм:

- «Стимулирование жилищного строительства»;

- «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»;
- «Повышение доступности ипотечного кредитования»;
- «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан»;
- «Обеспечение реализации государственных программ»;
- «Развитие земельных отношений муниципальных образований»;

Структура государственной программы не изменена.

3.3. Целями государственной программы являются повышение доступности жилья и улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Красноярского края.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

- создание условий для увеличения объемов ввода жилья, в том числе жилья экономического класса;
- обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Красноярского края;
- создание условий для повышения доступности ипотечных жилищных кредитов для жителей края;
- оказание содействия в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан, проживающих на территории Красноярского края;
- формирование условий по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере земельных отношений.

Цели и задачи государственной программы в предлагаемой редакции не изменены.

3.4. В перечень целевых показателей и показателей результативности государственной программы внесены следующие изменения:

- в число целевых показателей добавлен показатель прогноза социально-экономического развития Красноярского края «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя»;
- в число показателей результативности подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» добавлены показатели, характеризующие исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» – «Объем ввода жилья по стандартам эконом-класса» и «Средняя стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья эконом-класса»;
- в число показателей результативности подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» добавлен показатель, характеризующий реализацию нового мероприятия, – «Документация по планировке территории»;
- исключены показатели результативности по мероприятиям, завершившим свое действие.

3.5. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы.

Исключено 17 мероприятий, реализация которых завершена.

В состав подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» включено новое мероприятие «Разработка документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов регионального значения» на основании изменений, внесенных в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В связи с изменениями законодательства для получения разрешения на строительство линейных объектов федерального, регионального и местного значения необходима разработка документации по планировке территории. На 2017 год существует потребность в разработке документации для размещения 12 объектов, в том числе объекты для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске.

Таким образом, в предлагаемой редакции государственной программы к реализации планируется 36 мероприятий.

3.6. В составе государственной программы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрено финансирование в очередном бюджетном цикле, но которые предполагают дальнейшую реализацию:

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на подготовку документов территориального планирования и градостроительного зонирования (внесения в них изменений) и на разработку документации по планировке территории»;

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Красноярского края»;

- «Землеустроительные работы по координатному описанию границ муниципальных образований»;

- «Субсидия Красноярскому краевому фонду жилищного строительства на строительство жилых домов для предоставления работникам учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения»;

- «Содержание объектов капитального строительства, не относящееся на капитальные затраты, включая земельные налог».

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров программы в ходе ее реализации.

3.7. Мероприятия государственной программы соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральным законодательством (Бюджетным кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и др.) и нормативными правовыми актами Красноярского края (Уставом Красноярского края, законами Красноярского края, правовыми актами Губернатора Красноярского края и Правительства Красноярского края).

3.8. С целью консолидации мероприятий по обеспечению жильем жителей Красноярского края в рамках одной государственной программы необходимо перенести мероприятия:

- по обеспечению жильем медицинских работников при переезде для работы в учреждениях здравоохранения сельских территорий – из подпрограммы «Развитие сельского здравоохранения» государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п);

- по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа – из подпрограммы «Государственная поддержка детей-сирот, расширение практики применения семейных форм воспитания» государственной программы Красноярского края «Развитие образования» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п);

- по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов – из подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п).

IV. Анализ ресурсного обеспечения

(анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой не изменена и соответствует поставленным в ней целям и задачам. По своей сути она отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы	министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края
Соисполнители государственной программы	служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края; агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края

Перечень ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края», соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Основным источником финансирования государственной программы выступают средства краевого бюджета (94,8% общего объема бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы).

Средства местных бюджетов составляют 0,3% общей суммы финансовых ресурсов государственной программы на 2017-2019 годы. Включение в государственную программу мероприятий, финансируемых за счет средств местных бюджетов, необходимо осуществлять с учетом оценки финансовых возможностей муниципальных образований края.

К внебюджетным источникам финансирования относятся средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, которые составляют 4,8% бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы.

Общий объем финансирования государственной программы составит 24 858 370,0 тыс. рублей, в том числе в 2017-2019 годах – 8 325 855,7 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритетом Правительства Красноярского края в жилищной сфере на ближайшую перспективу является улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан (жителей северных районов Красноярского края, молодых семей, пострадавших от действия радиации, работников бюджетной сферы и др.). На реализацию данного направления приходится 48,4% бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы.

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

Источник финансирования	млн рублей													
	Закон о бюджете на 2016-2018 годы (корректировка от 21.09.2016)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:				
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2017	2018	2019	Закон о бюджете	действующей редакции госпрограммы	2017	2018	
Федеральный бюджет	73,6	0,0	0,0	73,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	5 326,9	3 607,6	1 995,3	5 462,8	3 607,6	1 995,3	3 803,9	2 195,6	1 896,5	+196,3	+200,3	+196,3	+200,3	
Бюджеты муниципальных образований	1 621,9	402,6	0,0	1 621,9	402,6	0,0	402,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Внебюджетные источники	223,0	6,6	1,0	223,0	6,6	1,0	22,3	4,0	1,0	+15,7	+3,0	+15,7	+3,0	
Итого	7 245,5	4 016,8	1 996,3	7 381,4	4 016,8	1 996,3	4 228,8	2 199,6	1 897,5	212,0	203,3	212,0	203,3	

В 2017 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 211 973,6 тыс. рублей, в 2018 году – на 203 273,7 тыс. рублей. Из них:

- за счет средств краевого бюджета увеличивается в 2017 году на 196 312,5 тыс. рублей, в 2018 году – на 200 273,7 тыс. рублей;

- за счет средств бюджетов муниципальных образований увеличивается в 2017 году на 15 661,1 тыс. рублей, в 2018 году – на 3 000,0 тыс. рублей.

Наибольшие изменения объемов финансирования в 2017-2018 годах отмечены по мероприятиям:

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за исключением средств поступивших от государственной корпорации –

Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» – увеличение в 2017 году на 709 562,7 тыс. рублей;

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на строительство жилья, участие в долевом строительстве многоквартирных домов, приобретение жилых помещений и уплату выкупной цены собственникам жилых помещений для переселения граждан, проживающих в жилых домах муниципальных образований, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу» – увеличение в 2017 году на 255 000,0 тыс. рублей, в 2018 году – на 300 000,0 тыс. рублей;

- «Субсидия Красноярскому краевому фонду жилищного строительства на строительство жилых домов для предоставления работникам учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения» – увеличение в 2017 году на 50 000,0 тыс. рублей, уменьшение в 2018 году на 100 000,0 тыс. рублей;

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств краевого бюджета, направляемых на долевое финансирование» – уменьшение в 2017 году на 921 562,7 тыс. рублей.

4.4. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством:

- по подпрограмме «Повышение доступности ипотечного кредитования» (возмещение части процентной ставки и части расходов по погашению основного долга по кредитам) с общим объемом указанных расходных обязательств в 2017-2019 годах 1 055 100,9 тыс. рублей;

- по подпрограмме «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» (выплаты на приобретение жилья гражданам, выезжающим из Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, подвергшимся воздействию радиации, переселяющимся из поселков Таежный и Партизанск др.) с общим объемом указанных расходных обязательств в 2017-2019 годах 1 055 384,2 тыс. рублей.

Общий объем таких расходов, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией государственной программы в 2017-2018 годах увеличивается на 5 677,2 тыс. рублей ежегодно по мероприятию «Социальные выплаты на приобретение жилья гражданам, проживающим в городском округе город Норильск и городском поселении город Дудинка, за счет средств краевого бюджета».

4.5. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2015 года и (или) 8 месяцев 2016 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий государственной программы:

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований на актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований»;

- «Возмещение процентной ставки по кредитам или займам, привлеченным на завершение строительства многоквартирных домов на территории Красноярского края»;

- «Землеустроительные работы по координатному описанию границ муниципальных образований».

4.6. Механизм реализации подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства на основании четырехстороннего Соглашения от 31.08.2010 о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель» по переселению граждан, проживающих в городах Норильск и Дудинка, в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями.

Средства ПАО «ГМК «Норильский никель» предусмотрены в 2017-2019 годах в сумме 2 490 000,0 тыс. рублей, в том числе:

2016 год – 830 000,0 тыс. рублей;

2017 год – 830 000,0 тыс. рублей;

2018 год – 830 000,0 тыс. рублей.

V. Выводы

5.1. Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения населения жильем.

5.2. Цели, задачи и структура государственной программы, а также структура управления не изменены.

5.3. Объем финансирования государственной программы в 2017-2019 годах составляет 8 325 855,7 тыс. рублей (в том числе в 2017 году – 4 228 769,8 тыс. рублей), из которых 48,4% приходится на улучшение жилищных условий жителей северных районов Красноярского края, молодых семей, пострадавших от действия радиации, работников бюджетной сферы и других категорий граждан.

5.4. В составе государственной программы присутствуют мероприятия, по которым не предусмотрены бюджетные ассигнования, но которые предполагают дальнейшую реализацию, что создает риски недостижения показателей результативности государственной программы, а также риски возникновения дополнительной бюджетной потребности.

5.5. Государственная программа края содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством, в общем объеме в 2017-2019 годах 2 110 485,3 тыс. рублей.

5.6. Существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных подпрограммных мероприятий в очередном бюджетном цикле.

5.7. Механизм реализации государственной программы предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства с ПАО «ГМК «Норильский никель».

5.8. При подготовке проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края

от 30.09.2013 № 514-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края» министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края учтены замечания Счетной палаты Красноярского края, установленные в ходе предыдущих экспертиз проекта государственной программы края и изменений в нее.

5.9. Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем Заключении, подлежат устранению в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.