

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта постановления Правительства Красноярского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края
от 30.09.2013 № 518-п «Об утверждении государственной программы
Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта»
(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством
спорта Красноярского края письмом от 18.09.2018 № 81-2020-4)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Проект постановления, государственная программа, госпрограмма), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы
основным направлениям государственной политики Российской Федерации

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере развития физической культуры и спорта определены следующими документами:

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р) (далее – Концепция социально-экономического развития Российской Федерации);

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р) (далее – Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации);

Концепцией развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года (утв. приказом министерства спорта Российской Федерации от 21.11.2017 № 1007) (далее – Концепция развития студенческого спорта);

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302) (далее – государственная программа Российской Федерации).

1.2. Целями государственной программы являются:
создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом;
повышение конкурентоспособности спорта Красноярского края

на всероссийской спортивной арене;

формирование системы подготовки спортивного резерва.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

1) обеспечение развития массовой физической культуры на территории Красноярского края;

2) развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство спортивных объектов шаговой доступности;

3) поддержка спорта высших достижений на территории Красноярского края;

4) обеспечение успешного выступления спортсменов на крупнейших спортивных соревнованиях;

5) обеспечение предоставления профессионального образования, дополнительного профессионального образования в краевых государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству или в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя;

6) реализация программ спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки;

7) создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов спортивной подготовки;

8) создание условий для формирования, подготовки спортивного резерва;

9) создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

Задачи госпрограммы, по сравнению с действующей редакцией, изменены. Включена задача по «Обеспечению успешного выступления спортсменов на крупнейших спортивных соревнованиях».

Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере развития физической культуры и спорта в рамках полномочий субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, государственная программа не содержит отдельных положений (задач, приоритетов, основных направлений развития) федеральных документов стратегического планирования в сфере развития физической культуры и спорта.

1.2.1. В государственной программе не нашли отражения отдельные задачи, установленные государственной программой Российской Федерации:

1) повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;

2) развитие инфраструктуры физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

3) создание условий, направленных на увеличение числа перспективных спортсменов, способных претендовать на завоевание золотых медалей и войти

в тройку призеров на XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в г. Красноярске;

4) проведение на высоком организационном уровне крупнейших спортивных мероприятий, в том числе XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске;

5) обеспечение эффективного использования в постсоревновательный период спортивных объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Следует отметить, что задачи, связанные с подготовкой и проведением XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, а также с дальнейшим использованием спортивных объектов требуют решения в предстоящем бюджетном цикле 2019-2021 годов, а, следовательно, подлежат включению в государственную программу.

1.2.2. Государственная программа не учитывает таких приоритетов, как:

расширение сети студенческих спортивных клубов и увеличение количества студенческих спортивных лиг (установлены Концепцией развития студенческого спорта);

развитие национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера, открытию тренажерных и спортивных залов в вахтовых поселках и административных центрах муниципальных образований (установлены Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года).

1.3. По своему содержанию государственная программа сонаправлена с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части создания для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовки спортивного резерва.

1.4. Целевые показатели государственной программы и их значения соответствуют показателям, предусмотренным в государственной программе Российской Федерации, в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом в Проекте постановления отсутствует показатель установленный государственной программой Российской Федерацией – доля спортивных объектов, подлежащих использованию в сфере физической культуры и спорта в постсоревновательный период XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, в общем количестве спортивных объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

1.5. В государственной программе отражен показатель развития сферы физической культуры и спорта, определенный Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом).

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края

2.1. Цели и задачи государственной программы (приведены в разделе 1 настоящего заключения) не в полной мере соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (согласован Законодательным Собранием края (постановление № 5-1860П от 05.07.2018) и министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 16.05.2018 № 13386-АТ/Д14и) (далее – проект Стратегии).

В государственной программе не отражена определенная проектом Стратегии, в качестве одного из приоритетных направлений деятельности, задача по совершенствованию инфраструктуры физической культуры и спорта края на принципах государственно-частного партнерства и софинансирования из регионального, федерального и муниципального бюджетов.

Кроме того, Проект постановления не учитывает следующих отдельных направлений в сфере развития физической культуры и спорта, установленных проектом Стратегии:

разработка индивидуальных физкультурных программ адаптации для лиц с ограниченными возможностями;

создание эффективной научно-обоснованной системы отбора одаренных детей и подростков для их дальнейшей профессиональной деятельности в спорте.

Целевые показатели и показатели результативности государственной программы и их значения на долгосрочный период соответствуют целевым показателям социального развития края, предусмотренным проектом Стратегии.

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Предусмотренное Проектом постановления наименование государственной программы соответствует наименованию, утвержденному распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края».

3.2. Структура государственной программы в предлагаемой редакции не меняется и состоит из 4 подпрограмм:

«Развитие массовой физической культуры и спорта» (далее – подпрограмма 1);

«Развитие спорта высших достижений» (далее – подпрограмма 2);

«Развитие системы подготовки спортивного резерва» (далее – подпрограмма 3);

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (далее – подпрограмма 4).

Реализация отдельных мероприятий государственной программой не предусмотрена.

3.3. Структура и содержание государственной программы соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

3.4. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

3.4.1. В перечень целевых показателей и показателей результативности государственной программы внесены следующие изменения.

Проектом постановления на 2019-2020 годы увеличены значения 3 целевых показателей государственной программы:

«Количество спортивных сооружений в Красноярском крае» (на 2019 год с 7467 единиц до 7470; на 2020 год с 7479 до 7507);

«Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения» (на 2020 год с 43,6% до 45%);

«Количество спортсменов Красноярского края в составах кандидатов спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта» (на 2019 год с 490 человек до 505; на 2020 год с 495 до 520), «в том числе по олимпийским видам спорта» (на 2019 год с 360 человек до 365; на 2020 год с 363 до 375).

Из государственной программы исключено 2 показателя результативности, значения 6 изменены (из них значения 5 показателей увеличены, 1 уменьшено):

«Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения» (на 2019 год с 15,5% до 17,4%; на 2020 год с 16% до 22,6%);

«Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике» (на 2020 год с 24% до 25,9%);

«Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов» (на 2019 год с 78% до 82%; на 2020 год с 80% до 84%);

«Единовременная пропускная способность объектов спорта Красноярского края» (на 2019 год с 158,41 тыс. человек до 158,47; на 2020 год с 158,68 до 159,06);

«Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от I разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта»), в общем количестве спортсменов-разрядников в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва» (на 2019 год с 25% до 24,1%; на 2020 год с 25% до 24,1%);

«Количество специалистов физической культуры и спорта, обучающихся по дополнительным профессиональным программам» (частично изменено наименование показателя, в связи с корректировкой наименования мероприятия) (на 2019 год с 535 человек до 350; на 2020 год с 535 до 350).

Значения показателей приведены в соответствие со значениями, установленными государственной программой Российской Федерации, кроме того, значения отдельных показателей уточнены на основании данных статистических отчетов.

В государственную программу предлагается включить 2 новых показателя результативности:

«Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» (на 2019 год – 48,41%, на 2020 год – 48,59%, на 2021 год – 48,66%) (при расчете показателя учитывается население края в возрасте от 3 до 79 лет);

«Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» (на 2019 год – 52%, на 2020 год – 56%, на 2021 год – 57%) (данный показатель установлен в соответствии с федеральным проектом «Новая физическая культура населения» национальной программы «Демография»).

3.5. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы.

Проектом постановления предлагается исключить 14 мероприятий, реализацию которых предполагают завершить в 2018 году (из них по 9 мероприятиям осуществлялось строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске), а также дополнительно включить 2 мероприятия в подпрограмму 3:

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» с объемом финансирования 226 879,2 тыс. рублей на 2019-2020 годы (30 000,0 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 год – 196 879,2 тыс. рублей) (ожидаемый результат от реализации мероприятия: Строительство и реконструкция инфраструктуры региональных спортивно-тренировочных центров Региональный центр по регби. Спорткомплекс «Авангард» (2 этап) (г. Красноярск, ул. Академика Павлова, 21, строение 1,2,6);

«Выполнение требований федеральных стандартов спортивной подготовки» с объемом финансирования 600 000,0 тыс. рублей на 2019-2020 годы (200 000,0 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 год – 400 000,0 тыс. рублей).

Стоит отметить, что в государственную программу включено мероприятие «Строительство северного городского гольф-комплекса в г. Красноярске» по которому отсутствуют объемы финансирования.

Таким образом, в предлагаемой редакции государственной программы планируется реализация 34 мероприятий.

3.6. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы вносятся изменения в ожидаемые результаты от реализации мероприятий.

Обращаем внимание, что по новому мероприятию «выполнение требований федеральных стандартов спортивной подготовки» отсутствуют числовые значения используемых измеримых ожидаемых результатов, вместо ожидаемого непосредственного результата, содержатся отсылочные положения. Так, в графе «Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) от реализации подпрограммного мероприятия (в том числе в натуральном выражении)» содержится отсылка к выполнению требований федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта.

Отсутствие измеримых ожидаемых результатов по подпрограммному мероприятию исключает возможность оценки достижимости цели

на промежуточных этапах, и не соответствует постановлению Правительства края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

3.7. В Проекте постановления механизм реализации отдельных подпрограммных мероприятий уточняется, в том числе дополняется иными положениями по новым мероприятиям.

3.8. При анализе перечня объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению (далее – перечень объектов строительства) государственной программы установлено следующее.

3.8.1. В перечень объектов строительства внесены следующие изменения:

Из Перечня объектов исключено 19 объектов с объемом финансирования 20 888,779,8 тыс. рублей (в связи с завершением работ, в основном по объектам Универсиады), и дополнительно включено 8 новых объектов общей предельной сметной стоимостью в размере 1 578 141,6 тыс. рублей с объемом бюджетных ассигнований:

- «Стадион по ул. Сосновая в п.Абан» на 2019-2020 годы в сумме 77 926,0 тыс. рублей;

- «Физкультурно-спортивный центр в с. Новоселово» на 2019-2020 годы в сумме 134 901,4 тыс. рублей;

- «Строительство спортивного комплекса в с. Туруханск, Красноярского края» на 2019-2020 годы в сумме 170 488,71 тыс. рублей;

- «Биатлонный комплекс в с. Верхнепашино Енисейского района Красноярского края» на 2019-2020 годы в сумме 131 418,1 тыс. рублей;

- «Быстровозводимая крытая спортивная площадка в Курагинском районе Красноярского края» на 2019 год в сумме 6 610,6 тыс. рублей (завершение строительства предусмотрено на 2022 год – 143 424,1 тыс. рублей);

- «Физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Сухобузимское» на 2019 год в сумме 9 604,1 тыс. рублей (завершение строительства предусмотрено на 2022 год – 214 207,2 тыс. рублей);

- «Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в г. Боготол» на 2019 год в сумме 10 573,0 тыс. рублей (завершение строительства предусмотрено на 2022 год – 353 345,8 тыс. рублей);

- «Плавательный бассейн в г. Минусинске» на 2019 год в сумме 14 100,0 тыс. рублей (завершение строительства предусмотрено на 2022 год – 303 401,3 тыс. рублей).

3.8.2. Проект постановления не содержит необходимой информации и документов по объектам недвижимого имущества, подлежащим строительству, реконструкции, включенным в перечень объектов строительства, что не соответствует положениям, установленным пунктом 3.5. постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации».

Проектом постановления предусматриваются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края (мероприятие 3.2 подпрограммы 1), а также бюджетные ассигнования на осуществление краевыми государственными автономными учреждениями за счет средств субсидии из краевого бюджета капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края (мероприятие 3.3. подпрограммы 1), пояснительная записка к проекту постановления не содержит:

описание объектов недвижимого имущества государственной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению, с указанием их технических, качественных и эксплуатационных характеристик, а также обоснование необходимости направления бюджетных ассигнований на капитальные вложения; сведения о степени строительной готовности в отношении незавершенных строительством объектов.

К пояснительной записке не приложены документы:

заключение министерства экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края о результатах оценки эффективности капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств краевого бюджета;

справки об объемах незавершенного строительства в текущих (договорных) ценах планового периода завершения строительства;

при наличии разработанной проектной документации - копии заключений государственной экспертизы (положительного заключения) о соответствии проектной документации на объекты капитального строительства требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий (в случаях, когда проведение такой экспертизы предусмотрено законодательством Российской Федерации), и копии правового акта об утверждении проектной документации;

при отсутствии разработанной проектной документации - задание на проектирование;

проект программы развития краевого государственного автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва по хоккею с мячом «Енисей» на очередной финансовый год и плановый период (мероприятие 3.3. подпрограммы 1).

Перечень объектов содержит 4 объекта, по которым на 2019 год предусмотрена только разработка проектно-сметной документации и отсутствуют бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию) в 2019-2021 годах. Создаются риски возникновения дополнительных расходов краевого бюджета, в связи с актуализацией проектно-сметной документации («Быстровозводимая крытая спортивная площадка в Курагинском районе Красноярского края», «Физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Сухобузимское», «Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в г. Боготол», «Плавательный бассейн в г. Минусинске»).

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой остается без изменений и соответствует поставленным в ней целям и задачам. По своей сути она отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – исполнителя и соисполнителя государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы	министерство спорта Красноярского края
Соисполнители государственной программы	министерство строительства Красноярского края

Перечень ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края», соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Общий объем финансирования государственной программы составит 66 450 477,0 тыс. рублей, в том числе в 2019-2021 годах – 18 425 168,1 тыс. рублей.

Источником финансирования государственной программы на 2019-2021 годы выступают средства краевого бюджета.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере физической культуры и спорта на ближайшую перспективу изменились и направлены на развитие спорта высших достижений (53,6% от общего объема бюджетных ассигнований).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице.

Источник финансирования	млн рублей												
	Закон о бюджете на 2018-2020 годы (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	Закон о бюджете	действующей редакции госпрограммы		
	2019	2020	2019	2020	2021	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Федеральный бюджет	3 207,8	0,0	0,0	3 239,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	12 633,9	6 305,0	3 894,4	10 922,4	6 305,0	3 894,4	8 025,4	5 639,7	4 760,0	1 720,4	1 745,3	1 720,4	1 745,3
Итого	15 841,7	6 305,0	3 894,4	14 161,9	6 305,0	3 894,4	8 025,4	5 639,7	4 760,0	1 720,4	1 745,3	1 720,4	1 745,3

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается за счет средств краевого бюджета на 1 720 394,1 тыс. рублей, в 2020 году – на 1 745 305,0 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено, главным образом, по мероприятиям, связанным с обеспечением деятельности (оказанием услуг) подведомственных учреждений (в том числе в связи с индексацией расходов

на оплату труда, коммунальных расходов, и дополнительных средств на содержание вводимых объектов, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года после строительства, реконструкции и капитального ремонта), и на новые мероприятия.

Наибольшие изменения объемов финансирования в 2019-2021 годах отмечено по следующим мероприятиям:

«обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» (по всем подпрограммам) – увеличиваются на 1 735 056,8 тыс. рублей;

«бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов» – увеличиваются на 485 851,7 тыс. рублей (на завершение строительства и введение в эксплуатацию семи спортивных объектов);

«субсидия Автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Енисей» на поддержку спортивного клуба для развития профессионального футбола» – увеличиваются на 485 851,7 тыс. рублей (в связи с тем, что по результатам стыковых матчей Футбольный клуб «Енисей» получил право, по спортивному принципу, выступать в элите российского футбола – Премьер-Лиге (согласно пояснений министерства спорта Красноярского края средства предлагается направить на увеличение фонда оплаты труда основного состава, обеспечение нового календаря игр (проживание, перелеты), увеличение заявочного взноса, на обеспечение инвентарем и экипировкой основной команды, на обеспечение молодежного состава основной команды).

Стоит отметить, что государственной программой предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание объектов капитального строительства XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске по 700 млн. рублей ежегодно на 2019-2021 годы (согласно дополнительной информации министерства спорта Красноярского края). Оценить достаточность средств на указанные цели не представляется возможным по причине, отсутствия в представленных документах к Проекту постановления, расчетов и обоснований.

4.4. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы) с общим объемом финансирования в 2019-2020 годах 128 685,8 тыс. рублей (выплаты единовременного денежного вознаграждения заслуженным работникам физической культуры и спорта края, победителям официальных соревнований в составе спортивных сборных команд Российской Федерации, а также пожизненное ежемесячное пособие чемпионам и призерам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам).

Общий объем таких расходов, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией в 2019-2020 годах увеличен на 791,0 тыс. рублей (на пожизненное ежемесячное пособие чемпионам и призерам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам, в связи с индексацией расходов).

4.5. В нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в приложении № 2 к подпрограмме 3 указаны коды целевых статей

расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено и/или предусмотрено по мероприятию с иным наименованием (КЦСР 0930026540, 0930026500).

4.6. В связи с низким процентом исполнения за 8 месяцев 2018 года существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий государственной программы, в том числе связанных с подготовкой и проведением XIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, в том числе «Строительство и реконструкция объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, в рамках подпрограммы 1» (в 2019 году – 243 716,4 тыс. рублей). В 2017 году расходы по данному мероприятию исполнены на 94,1% (объем неисполненных ассигнований – 621 024,1 тыс. рублей), по состоянию на 01.09.2018 – 42,0% (объем неисполненных ассигнований – 4 234 976,3 тыс. рублей).

Остается актуальным замечание Счетной палаты Красноярского края в части того, что большинство показателей результативности подпрограмм планируется рассчитывать на основе отраслевого мониторинга, осуществляемого самим ответственным исполнителем государственной программы, в результате чего будет невозможна или существенно затруднена внешняя оценка достоверности фактических значений показателей.

V. Выводы

5.1. Цели и задачи госпрограммы не в полной мере учитывают приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере физической культуры и спорта.

В государственной программе края отсутствует часть задач, установленных государственной программой Российской Федерации, а задачи, связанные с подготовкой и проведением XIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, а также с дальнейшим использованием спортивных объектов учтены не в полном объеме. Данные задачи требуют решения в предстоящем бюджетном цикле 2019-2021 годов, а, следовательно, подлежат включению в государственную программу.

Не закреплены в качестве задач государственной программы отдельные направления, обозначенные в Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, Концепции развития студенческого спорта.

В государственной программе не отражена определенная в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, в качестве одного из приоритетных направлений деятельности, задача по совершенствованию инфраструктуры физической культуры и спорта края на принципах государственно-частного партнерства, а также других отдельных направлений деятельности в сфере развития физической культуры и спорта.

Задачи государственной программы изменены, дополнительно включена задача направленная на обеспечение успешного выступления спортсменов на крупнейших спортивных соревнованиях.

5.2. По своему содержанию государственная программа сонаправлена с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период с 2024 года», а также целевые показатели государственной программы и их значения соответствуют установленным показателям.

5.3. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы.

Проектом постановления предлагается исключить 14 мероприятий, реализацию которых предполагают завершить в 2018 году (из них по 9 мероприятиям осуществлялось строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске).

Обращаем внимание, что по новому мероприятию «выполнение требований федеральных стандартов спортивной подготовки» отсутствуют числовые значения используемых измеримых ожидаемых результатов, вместо ожидаемого непосредственного результата, содержатся отсылочные положения.

Отсутствие измеримых ожидаемых результатов по подпрограммному мероприятию исключает возможность оценки достижимости цели на промежуточных этапах, и не соответствует постановлению Правительства края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

5.4. Проект постановления не содержит необходимой информации и документов по объектам недвижимого имущества, подлежащим строительству, реконструкции, включенным в Перечень объектов, что не соответствует положениям постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации».

5.5. Общий объем финансирования государственной программы составит 66 450 477,0 тыс. рублей, в том числе в 2019-2021 годах – 18 425 168,1 тыс. рублей. Единственным источником финансирования государственной программы на 2019-2021 годы выступают средства краевого бюджета.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере физической культуры и спорта на ближайшую перспективу изменились и направлены на развитие спорта высших достижений (53,6% от общего объема бюджетных ассигнований).

5.6. В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается за счет средств краевого бюджета на 1 720 394,1 тыс. рублей, в 2020 году – на 1 745 305,0 тыс. рублей.

5.7. Государственная программа содержит расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы) с общим объемом финансирования в 2019-2020 годах 128 685,8 тыс. рублей. Общий объем таких расходов, предусмотренный Проектом

постановления, по сравнению с действующей редакцией в 2019-2020 годах увеличен на 791,0 тыс. рублей.

5.8. В нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в приложении № 2 к подпрограмме 3 указаны коды целевых статей расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено и/или предусмотрено по мероприятию с иным наименованием (КЦСР 0930026540, 0930026500).

5.9. В связи с низким процентом исполнения за 8 месяцев 2018 года существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий государственной программы, в том числе связанных с подготовкой и проведением XIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем Заключении, подлежат устранению в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.