

## **Заключение**

### **по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами»**

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством финансов Красноярского края письмом от 17.09.2018 № 15-19/6257)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

#### **I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

В результате анализа соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации установлено следующее.

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере финансов установлены в следующих документах стратегического планирования и нормативных правовых актах:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Концепция модернизации бюджетного процесса с внедрением процедуры финансового аудита (вместе с «Планом мероприятий по реализации Концепции модернизации бюджетного процесса с внедрением процедуры финансового аудита»), утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.04.2018 № 694-р;

государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320 (далее – федеральная госпрограмма).

1.2. Целью государственной программы является «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Красноярского края, повышение качества и прозрачности управления государственными финансами».

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

- обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов;

- эффективное управление государственным долгом Красноярского края;

- обеспечение осуществления внутреннего государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Красноярского края и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Красноярского края, а также регионального государственного надзора за применением цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, за исключением государственного надзора, осуществление которого отнесено к компетенции иных органов исполнительной власти Красноярского края;

- создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов краевого бюджета;

- содействие бюджетам муниципальных образований Красноярского края в части софинансирования расходов, связанных с предоставлением дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных в локальных природно-климатических зонах Крайнего Севера.

При этом в государственной программе не обозначено решение ряда задач, определенных федеральной госпрограммой (например, обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере управления государственными и муниципальными финансами; повышение доступности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также

повышение качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами).

1.3. Целевые показатели и показатели результативности государственной программы и их значения соответствуют показателям, отраженным в федеральной госпрограмме.

## **II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере**

2.1. В результате анализа соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в сфере управления финансами установлено следующее.

Постановлением Правительства Красноярского края от 17.02.2017 № 99-п утвержден Бюджетный прогноз Красноярского края на период до 2030 года (далее – Бюджетный прогноз), определяющий цели, задачи и мероприятия как в целом, так и по отдельным направлениям бюджетной, налоговой и долговой политики, которая на долгосрочный период должна быть нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития региона посредством формирования сбалансированного бюджета Красноярского края и обеспечения его оптимальной структуры.

2.2. Государственная программа сонаправлена на достижение установленных Бюджетным прогнозом на период до 2030 года целей по обеспечению: предсказуемости развития бюджетной системы Красноярского края, которая позволит оценить объем и структуру доходов и расходов краевого бюджета, государственного долга, перспектив межбюджетного регулирования; устойчивости бюджета Красноярского края в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом; сбалансированности краевого бюджета при поддержании объема государственного долга края на оптимальном уровне, минимизации расходов на его обслуживание и равномерном распределении во времени платежей, связанных с государственным долгом Красноярского края.

Государственная программа направлена на решение определенных Бюджетным прогнозом задач, включая следующие задачи: обеспечение финансирования дефицита краевого бюджета путем привлечения заемных средств из федерального бюджета и на российском рынке долгового капитала; сохранение объема и структуры государственного долга Красноярского края на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации; обеспечение сбалансированности краевого бюджета.

2.3. В сфере бюджетной политики согласно Бюджетному прогнозу будет реализован ряд мероприятий, включая: повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма государственных программ Красноярского края и расширение их использования в бюджетном планировании; обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации соответствующей информации для граждан.

Указанные направления Бюджетного прогноза нашли отражение в государственной программе.

### **III. Анализ структуры и содержания государственной программы**

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции не меняется и состоит из четырех подпрограмм и одного отдельного мероприятия:

«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований»;

«Управление государственным долгом»;

«Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок»;

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

«Субсидия бюджету муниципального образования город Норильск на частичное финансирование дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера» (отдельное мероприятие).

3.2. Структура и содержание государственной программы не в полной мере соответствуют макету, предусмотренному Порядком принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п: в паспорте государственной программы не указаны этапы ее реализации.

3.3. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

Корректируется перечень показателей результативности подпрограммы «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок» – с целью исключения дублирования с целевым показателем исключается показатель результативности «Соотношение количества вступивших в законную силу решений суда о признании предписания службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и (или) требования о возмещении

причиненного такими нарушениями ущерба Красноярскому краю недействительными к общему количеству предписаний, вынесенных по результатам контрольных мероприятий» со значением на 2019 год «не более 4,8%».

По двум показателям результативности подпрограммы «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок» (соотношение поступившей суммы административных штрафов, налагаемых за совершение административных правонарушений при осуществлении регионального государственного надзора за применением цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, государственное регулирование которых осуществляется органами исполнительной власти края...; соотношение количества фактически проведенных проверок при осуществлении регионального государственного надзора за применением цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, государственное регулирование которых осуществляется органами исполнительной власти края...) уточняется порядок их оценки.

3.4. Общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы, не изменено.

3.5. Мероприятия государственной программы соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Красноярского края.

#### **IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

4.1. Структура управления государственной программой остается без изменений и соответствует поставленным в ней целям и задачам.

Структура управления государственной программой отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – ответственного исполнителя (министерство финансов Красноярского края) и соисполнителя государственной программы (служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края).

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы составит 241 391 543,7 тыс. рублей (в т.ч. в 2019-2021 годах – 99 813 151,0 тыс. рублей).

Основным источником финансирования государственной программы выступают средства краевого бюджета (96,2% общего объема финансирования).

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере управления государственными финансами на ближайшую перспективу сохраняются.

По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на подпрограмму «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований» (69,4% объема ассигнований на 2019-2021 годы) и на подпрограмму «Управление государственным долгом» (27,6%).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

млн рублей

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2018-2020 (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
										2019	2020	2019	2020
Федеральный бюджет	1 559,3	1 259,4	1 226,0	1 559,3	1 259,4	1 226,0	1 259,4	1 226,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
краевой бюджет	29 905,6	30 661,2	31 646,2	30 024,9	31 661,2	31 646,2	32 031,5	32 398,1	32 898,1	1 370,4	751,9	370,4	751,9
<b>Итого</b>	<b>31 465,0</b>	<b>31 920,6</b>	<b>32 872,2</b>	<b>31 584,2</b>	<b>32 920,6</b>	<b>32 872,2</b>	<b>33 291,0</b>	<b>33 624,1</b>	<b>32 898,1</b>	<b>1 370,4</b>	<b>751,9</b>	<b>370,4</b>	<b>751,9</b>

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с аналогичным периодом действующей редакции государственной программы увеличивается на 370 364,4 тыс. рублей, в 2020 году – увеличивается на 751 907,4 тыс. рублей (в полном объеме средства краевого бюджета).

Наибольшее изменение объемов финансирования в 2019-2020 годах предусмотрено по следующим мероприятиям:

«Осуществление расходов на обслуживание государственного долга Красноярского края»: уменьшение на 1 000 000,0 тыс. рублей в 2019 году, уменьшение на 500 000,0 тыс. рублей – в 2020 году (по причине сокращения доли коммерческих заимствований в связи со снижением стоимости коммерческих заимствований, а также в связи с замещением обязательств края по государственным облигациям и кредитам коммерческих банков обязательствами по бюджетным кредитам из федерального бюджета);

«Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки» (ежегодное увеличение на 830 711,2 тыс. рублей) и «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Красноярского края по реализации ими отдельных расходных обязательств» (увеличение на 310 806,7 тыс. рублей в 2019 году, увеличение на 312 156,8 тыс. рублей – в 2020 году). Увеличение объема финансовой поддержки органам местного самоуправления направлено на финансовое обеспечение вопросов местного значения, закрепленных в Федеральном законе

от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Предоставление финансовой помощи муниципальным образованиям приведет к обеспечению сбалансированности и устойчивости местных бюджетов.

Измененные объемы расходов по указанным мероприятиям не повлияли на значение ожидаемых результатов: «Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Красноярского края – 0,8 ежегодно»; «Отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами ежегодно», «Обслуживание государственного долга Красноярского края в полном объеме (ежегодно)».

## **V. Выводы**

5.1. Цели и задачи государственной программы остались без изменения.

5.2. В государственной программе не обозначено решение отдельных задач в сфере государственных финансов, которые предусмотрены государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320 (например, обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере управления государственными и муниципальными финансами; повышение доступности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также повышение качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами).

5.3. Структура и содержание государственной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденном постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п.

5.4. Общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления на 2019-2021 годы, составляет 99 813 151,0 тыс. рублей, в т.ч. на 2019 год – 33 290 958,0 тыс. рублей.

5.5. Сохраняются приоритеты Правительства Красноярского края в сфере управления государственными финансами на ближайшую перспективу: 69,4% объема ассигнований на 2019-2021 годы направляется на «Создание условий для

эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований», 27,6% – на «Управление государственным долгом».

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.