

## **Заключение**

### **по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами»**

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством финансов Красноярского края письмом от 28.09.2017 № 15-11/6304)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

#### **I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

В результате анализа соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации установлено следующее.

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере управления финансами на территории края обозначены в следующих документах стратегического планирования и нормативных правовых актах:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р (далее – Распоряжение № 2593-р);

государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»,

утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320 (далее – федеральная госпрограмма).

1.2. Государственная программа предусматривает решение следующих основных задач и достижение целей в сфере управления финансами края, заявленных на уровне Российской Федерации:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- эффективное управление государственным долгом Красноярского края;
- повышение эффективности расходов краевого бюджета.

При этом в государственной программе не обозначено решение ряда задач, определенных федеральной госпрограммой (например, обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере управления государственными и муниципальными финансами; повышение доступности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также повышение качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами).

1.3. До настоящего времени на уровне края не принята рекомендованная к разработке Распоряжением № 2593-р региональная программа повышения эффективности управления государственными финансами.

## **II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере**

В результате анализа соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в сфере управления финансами установлено следующее.

Постановлением Правительства Красноярского края от 17.02.2017 № 99-п утвержден Бюджетный прогноз Красноярского края на период до 2030 года (далее – Бюджетный прогноз).

Задачами Бюджетного прогноза являются:

- определение основных характеристик краевого бюджета на долгосрочный период;
- обеспечение сбалансированности краевого бюджета в долгосрочном периоде;

учет последствий планируемых структурных реформ, документов стратегического планирования, проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджетов будущих периодов.

В сфере бюджетной политики согласно Бюджетному прогнозу будет реализован ряд мероприятий, включая: повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма государственных программ Красноярского края и расширение их использования в бюджетном планировании; обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации соответствующей информации для граждан.

Указанные направления Бюджетного прогноза отражены в государственной программе.

### **III. Анализ структуры и содержания государственной программы**

Структура, цели и задачи государственной программы остались без изменения.

3.1. Целью государственной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Красноярского края, повышение качества и прозрачности управления государственными финансами.

Реализация государственной программы направлена на достижение следующих задач:

обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов;

эффективное управление государственным долгом Красноярского края;

обеспечение осуществления внутреннего государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Красноярского края и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Красноярского края, а также регионального государственного надзора за применением цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, за исключением государственного надзора, осуществление которого отнесено к компетенции иных органов исполнительной власти Красноярского края;

создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов краевого бюджета;

содействие бюджетам муниципальных образований Красноярского края в части софинансирования расходов, связанных с предоставлением дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных в локальных природно-климатических зонах Крайнего Севера.

3.2. Для достижения цели государственной программы и решения задач в сфере управления государственными финансами в государственную программу включены четыре подпрограммы и отдельное мероприятие:

«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Красноярского края»;

«Управление государственным долгом Красноярского края»;

«Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Красноярском крае»;

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

«Предоставление субсидии бюджету города Норильска на частичное финансирование дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера» (отдельное мероприятие).

3.3. Структура и содержание государственной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденном постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п:

в паспорте государственной программы не указаны этапы реализации государственной программы;

целевые показатели подпрограмм в приложениях к паспортам подпрограмм не систематизированы по задачам.

3.4. Цели, целевые показатели государственной программы и показатели результативности подпрограмм не изменяются.

При этом по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» установлено отсутствие взаимосвязи показателя результативности «Доля расходов краевого бюджета, формируемых в рамках государственных программ Красноярского края» (на 2018-2020 годы

«не менее 95%» ежегодно) с объективным показателем, характеризующим уровень социально-экономического развития в сфере государственных финансов, в результате реализации данной подпрограммы «Повышение доли расходов краевого бюджета, формируемых в рамках государственных программ Красноярского края».

3.5. Мероприятия государственной программы соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Красноярского края.

Общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы, не изменяется.

#### **IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

4.1. Структура управления государственной программой (далее – структура управления) отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края: ответственного исполнителя (министерство финансов Красноярского края) и соисполнителя государственной программы (служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края), и соответствует поставленным в государственной программе целям и задачам.

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы на 2014-2020 годы составляет 205 608 832,5 тыс. рублей (в т.ч. на 2018-2020 годы – 95 135 548,9 тыс. рублей).

Основным источником финансирования государственной программы выступают средства краевого бюджета (97,3% общего объема финансирования).

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере управления государственными финансами на ближайшую перспективу сохраняются. На подпрограмму «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований» предлагается направить 68,3% объема ассигнований на 2018-2020 годы, на подпрограмму «Управление государственным долгом» – 29,0%.

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования,

утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

млн рублей

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2017-2019 (корректировка от 12.09.2017)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
										Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2018	2019	2020	2018	2019	2018	2019
федеральный бюджет	1 643,5	1 281,6	1 259,4	1 643,5	1 281,6	1 259,4	1 281,6	1 259,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
краевой бюджет	29 336,7	30 087,3	30 544,7	29 262,9	30 087,3	30 544,7	29 820,0	31 394,8	31 379,8	-267,4	850,1	-267,4	850,1
Итого	30 980,2	31 368,9	31 804,1	30 906,4	31 368,9	31 804,1	31 101,5	32 654,2	31 379,8	-267,4	850,1	-267,4	850,1

В 2018 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с аналогичным периодом действующей редакции государственной программы уменьшается на 267 360,3 тыс. рублей, в 2019 году – увеличивается на 850 118,9 тыс. рублей (в полном объеме средства краевого бюджета).

Наибольшее изменение объемов финансирования в 2018-2019 годах предусмотрено по следующим мероприятиям:

«Осуществление расходов на обслуживание государственного долга Красноярского края» – уменьшение на 1 032 479,2 тыс. рублей в 2018 году (на 2019 год – без изменения). Снижение расходов на обслуживание государственного долга связано с уменьшением доли коммерческих заимствований, в связи с замещением обязательств края по государственным облигациям и кредитам коммерческих банков обязательствами по бюджетным кредитам из федерального бюджета, привлекаемым под ставку 0,1% годовых. Преимущество последних заключается в значительной экономии средств на обслуживание государственного долга;

«Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Красноярского края по реализации ими отдельных расходных обязательств»; «Предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Красноярского края» (ежегодное увеличение на 517 286,4 тыс. рублей и на 192 986,5 тыс. рублей, соответственно направлениям расходов). Увеличение объема финансовой поддержки органам местного самоуправления направлено на финансовое обеспечение вопросов местного значения, закрепленных в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Предоставление финансовой помощи муниципальным образованиям приведет к обеспечению сбалансированности и устойчивости местных бюджетов;

«Предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов Красноярского края на реализацию государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района Красноярского края» – увеличение на 139 727,1 тыс. рублей ежегодно.

Измененные объемы расходов по указанным мероприятиям не повлияли на значение ожидаемых результатов: «Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Красноярского края – 0,8 ежегодно»; «Отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами ежегодно», «Обслуживание государственного долга Красноярского края в полном объеме (ежегодно)».

## **V. Выводы**

5.1. Цели и задачи государственной программы остались без изменения.

При этом по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» установлен факт отсутствия взаимосвязи показателя результативности с идентичным объективным показателем, характеризующим уровень социально-экономического развития в сфере государственных финансов.

5.2. В государственной программе не обозначено решение отдельных задач в сфере государственных финансов, которые предусмотрены государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320 (например, обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; повышение доступности информации о финансовой деятельности органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также повышение качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий).

5.3. Структура и содержание государственной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденном постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п.

5.4. Общий объем финансирования государственной программы,

предусмотренный Проектом постановления на 2018-2020 годы, составляет 95 135 548,9 тыс. рублей, в т.ч. на 2018 год – 31 101 526,3 тыс. рублей.

5.5. Сохраняются приоритеты Правительства Красноярского края в сфере управления государственными финансами на ближайшую перспективу: 68,3% объема ассигнований на 2018-2020 годы направляется на «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований», 29,0% – на «Управление государственным долгом».

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.