

## **Заключение**

### **по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»**

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края письмом от 19.09.2018 № 95-359)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

#### **I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения безопасности населения установлены:

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

государственной программой Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300;

государственной программой Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345.

1.2. Целями государственной программы являются:

создание эффективной системы защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создание условий для снижения уровня преступности посредством укрепления законности и правопорядка, повышения уровня безопасности граждан.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организация проведения мероприятий по гражданской обороне;

предупреждение совершения правонарушений;

выявление и предотвращение фактов распространения в сети Интернет, средствах массовой информации, образовательных организациях, организациях культуры, библиотеках и книжных магазинах экстремистских материалов.

Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, что соответствует требованиям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

1.3. Целевые показатели и показатели результативности государственной программы соответствуют показателям, предусмотренным в государственных программах Российской Федерации, в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере**

2.1. Цели и задачи государственной программы (приведены в разделе 1 настоящего Заключение) соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, согласованном постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 05.07.2018 № 5-1860П и письмом министерства экономического развития Российской Федерации от 16.05.2018 № 13386-АТ/Д14и (далее – проект Стратегии).

Целевые индикаторы и показатели результативности государственной программы («Количество человек, погибших при ЧС и происшествиях в зоне оперативного действия КГКУ «Спасатель», «Количество человек, погибших при пожарах в зоне прикрытия КГКУ «Противопожарная охрана Красноярского края», «Охват населения края, оповещаемого с помощью автоматической системы централизованного оповещения гражданской обороны», «Уровень преступности») и их значения на долгосрочный период соответствуют целевым показателям социально-экономического развития края, предусмотренным проектом Стратегии.

2.2. Государственная программа включает меры, отраженные в следующих документах:

Законе Красноярского края от 10.02.2000 № 9-631 «О защите населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Законе Красноярского края от 02.11.2001 № 16-1558 «О резервах материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Красноярского края»;

Законе Красноярского края от 24.12.2004 № 13-2821 «О пожарной безопасности в Красноярском крае»;

Законе Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6422 «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Красноярском крае»;

постановлении Совета администрации Красноярского края от 30.12.2002 № 443-п «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и краевого характера»;

постановлении Совета администрации Красноярского края от 23.08.2007 № 361-п «Об утверждении Положения об организации подготовки населения Красноярского края в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлении Правительства Красноярского края от 13.03.2014 № 78-п «О силах и средствах территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края».

### **III. Анализ структуры и содержания государственной программы**

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции не меняется и состоит из 3 подпрограмм:

«Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях»;

«Профилактика правонарушений»;

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия».

3.2. Структура и содержание государственной программы соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

Вместе с тем, в приложении 1 к паспорту подпрограммы «Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях» содержатся показатели за 2017 год (данный столбец подлежит исключению из состава таблицы).

3.3. При анализе целевых показателей и показателей результативности государственной программы установлено следующее.

3.3.1. Количество целевых показателей и показателей результативности государственной программы не изменено. Значения большинства показателей не изменены.

Показатель результативности «Обеспечение материальными ресурсами краевого резерва» заменен на аналогичный показатель «Обеспеченность населения края средствами индивидуальной защиты, годными к использованию».

Значение показателя «Обеспечение сельского населения края первичными мерами пожарной безопасности» увеличено (с 19,1% от норматива в 2019-2020 годах до 29,0% и 48,0% соответственно).

3.3.2. Отсутствует долгосрочная положительная динамика по большинству целевых показателей («Количество человек, погибших при ЧС и происшествиях в зоне оперативного действия КГКУ «Спасатель», «Количество человек, погибших при пожарах в зоне прикрытия КГКУ «Противопожарная охрана Красноярского края», «Охват населения края, оповещаемого с помощью автоматической системы централизованного оповещения гражданской обороны», «Уровень преступности») и показателей результативности («Прикрытие населения края всеми видами пожарной охраны», «Обеспеченность населения края средствами индивидуальной защиты, годными к использованию» и др.), что не позволяет оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственной программы.

3.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы.

На основании постановления Законодательного Собрания Красноярского края от 06.03.2014 № 6-2134П включено новое мероприятие «Реконструкция (модернизация) и обеспечение функционирования автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны» с объемом финансирования в 2018 году 10 000 тыс. рублей.

В связи с завершением строительства административного здания Зеленогорского поисково-спасательного отделения КГКУ «Спасатель» исключено мероприятие «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов».

Таким образом, в предлагаемой редакции государственной программы к реализации планируется 26 мероприятий.

3.5. При изменении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы вносятся соответствующие изменения в ожидаемые результаты от их реализации.

3.6. Государственная программа не учитывает отдельных предложений и замечаний Счетной палаты Красноярского края, сформулированных по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности в Красноярском крае»:

используются неактуальные показатели результативности государственной программы (представлены устаревшие данные о числе подразделений добровольной пожарной охраны, численности застрахованных пожарных, количестве преступлений, уровне преступности, миграционных потоках и др.; информация по показателям «Прикрытие населения края всеми видами пожарной охраны» и др. приведена без учета данных ГУ МЧС России по Красноярскому краю);

не актуализирован механизм реализации мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности» в части исключения излишней детализации первичных мер противопожарной безопасности, поскольку их исчерпывающий перечень установлен статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной

безопасности» и статьей 63 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

#### **IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)**

4.1. Структура управления государственной программой не изменена и соответствует поставленным в ней целям и задачам. По своей сути она отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – ответственного исполнителя и соисполнителя государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы	агентство по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края
Соисполнитель государственной программы	агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края

Перечень ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края» (в редакции распоряжения Правительства Красноярского края от 08.08.2018 № 610-р, вступающей в силу с 01.01.2019), соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

4.2. Финансирование государственной программы в полном объеме предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы составит 7 585 827,5 тыс. рублей, в том числе в 2019-2021 годах – 2 975 015,4 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем бюджетных средств приходится на обеспечение краевых государственных казенных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере спасения населения, противопожарной охраны, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (79,0% объема ассигнований на 2019-2021 годы).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

млн рублей

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2018-2020 годы (корректировка от 11.09.2018)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2019	2020	2021	Закон о бюджете	действующей редакции госпрограммы	2019	2020
Краевой бюджет	1 032,9	871,1	871,1	1 002,2	869,6	869,7	1 009,8	970,7	992,5	+138,7	+99,6	+140,2	+101,1
<b>Итого</b>	<b>1 032,9</b>	<b>871,1</b>	<b>871,1</b>	<b>1 002,2</b>	<b>869,6</b>	<b>869,7</b>	<b>1 009,8</b>	<b>970,7</b>	<b>992,5</b>	<b>+138,7</b>	<b>+99,6</b>	<b>+140,2</b>	<b>+101,1</b>

В 2019 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей

редакцией увеличивается на 140 154,5 тыс. рублей, в 2020 году – на 101 073,4 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение объемов финансирования государственной программы в предлагаемой редакции в 2019-2020 годах предусмотрены по следующим мероприятиям:

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» (КГКУ «Противопожарная охрана»): в 2019 году – на 37 712,8 тыс. рублей, в 2020 году – на 19 012,8 тыс. рублей (в связи с созданием пожарного поста в поселке Березовский, доукомплектованием 15 пожарных частей до 100%-ной оснащенности, капитальным ремонтом зданий пожарных частей);

«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти края»: в 2019 году – на 30 304,9 тыс. рублей, в 2020 году – на 29 954,9 тыс. рублей (в связи с образованием агентства по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края);

«Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» (КГКУ «Спасатель»): в 2019 году – на 21 842,2 тыс. рублей, в 2020 году – на 20 189,7 тыс. рублей (в связи с приобретением водолазного оборудования, запасных частей к автотранспорту, стройматериалов, электротоваров, обучением работников учреждения, ремонтом зданий поисково-спасательных отделений);

«Субсидии бюджетам муниципальных образований края на мероприятия по развитию добровольной пожарной охраны»: в 2019 году – на 11 780,0 тыс. рублей (в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации от 27.09.2017 № Пр-2107);

«Субсидии бюджетам муниципальных образований края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности»: в 2019 году – на 10 000,0 тыс. рублей, в 2020 году – на 30 000,0 тыс. рублей (в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации от 27.09.2017 № Пр-2107).

Несмотря на увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение краевых государственных казенных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере спасения населения, противопожарной охраны, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, потребность в финансовых ресурсах на укомплектование учреждений необходимым оборудованием и инвентарем до 100,0% от норматива (превышает 160 000,0 рублей) не будет покрыта.

4.4. По результатам контрольного мероприятия Счетной палаты Красноярского края «Проверка использования средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности в Красноярском крае» установлено неэффективное использование сельсоветами средств краевого бюджета на сумму 345,2 тыс. рублей по мероприятию «Субсидии бюджетам муниципальных образований края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности». Проект постановления предусматривает увеличение расходов на реализацию данного мероприятия.

4.5. В государственной программе не учтено предложение Правительству Красноярского края об увеличении годового фонда оплаты труда КГКУ «Противопожарная охрана Красноярского края» в целях решения вопроса выплаты надбавки за работу в сельской местности путем принятия соответствующего расходного обязательства края, сформулированное в постановлении Законодательного Собрания Красноярского края от 30.11.2017 № 4-1156П.

4.6. Механизм реализации государственной программы не предполагает использования инструментов государственно-частного партнерства.

## **V. Выводы**

5.1. Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

5.2. Цели и задачи государственной программы соответствуют целям и задачам, определенным в проекте Стратегии в сфере защиты населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5.3. Цели, задачи и структура государственной программы не изменены.

5.4. Отсутствует долгосрочная положительная динамика по большинству целевых показателей и показателей результативности. Отдельные показатели в государственной программе не актуализированы по состоянию на текущий год либо приведены без учета данных ГУ МЧС России по Красноярскому краю.

5.5. Объем финансирования государственной программы в 2019-2021 годах составляет 2 975 015,4 тыс. рублей (в том числе в 2019 году – 1 009 757,7 тыс. рублей), из которых 79,0% приходится на обеспечение деятельности краевых государственных казенных учреждений, занимающихся предупреждением, спасением, помощью населению Красноярского края в чрезвычайных ситуациях, а также защитой его территории.

5.6. При подготовке проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» агентством по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края учтены замечания Счетной палаты Красноярского края, установленные в ходе предыдущих экспертиз проекта государственной программы и изменений в нее.

5.7. Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.