

## **Заключение**

### **по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»»**

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края письмом от 27.09.2017 № 82-8710/16)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

#### **I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения безопасности населения установлены:

- Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- государственной программой Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300;
- государственной программой Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345.

1.2. Цели (создание эффективной системы защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание условий для снижения уровня преступности посредством укрепления законности и правопорядка, повышение уровня безопасности граждан) и задачи государственной программы (снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, предупреждение совершения правонарушений; выявление и предотвращение фактов распространения экстремистских материалов) соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере**

2.1. Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения безопасности населения в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года не отражены. В связи с чем, не представляется возможным оценить соответствие целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в указанной области.

2.2. Государственная программа включает меры, отраженные в следующих документах:

- Законе Красноярского края от 10.02.2000 № 9-631 «О защите населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Законе Красноярского края от 02.11.2001 № 16-1558 «О резервах материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Красноярского края»;

- Законе Красноярского края от 24.12.2004 № 13-2821 «О пожарной безопасности в Красноярском крае»;

- Законе Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6422 «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Красноярском крае»;

- постановлении Совета администрации Красноярского края от 30.12.2002 № 443-п «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и краевого характера»;

- постановлении Совета администрации Красноярского края от 23.08.2007 № 361-п «Об утверждении Положения об организации подготовки населения Красноярского края в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановлении Правительства Красноярского края от 13.03.2014 № 78-п «О силах и средствах территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края».

## **III. Анализ структуры и содержания государственной программы**

3.1. Структура и содержание государственной программы соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации».

3.2. Государственная программа, как и в действующей редакции, состоит из 2 подпрограмм:

- «Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях»;
- «Профилактика правонарушений».

Структура государственной программы не изменена.

3.3. Целями государственной программы являются: создание эффективной системы защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание условий для снижения уровня преступности посредством укрепления законности и правопорядка, повышения уровня безопасности граждан.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач: снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, организация проведения мероприятий по гражданской обороне, предупреждение совершения правонарушений; выявление и предотвращение фактов распространения экстремистских материалов.

3.4. Количество целевых показателей и показателей результативности государственной программы не изменено. Значения показателей скорректированы с учетом итогов социально-экономического развития Красноярского края за истекший период и доведенных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы.

3.5. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы: в связи с отсутствием лимитов бюджетных ассигнований на реализацию исключено 2 мероприятия – «Реконструкция и обеспечение функционирования автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны» и «Восполнение, замена, освежение запасов материально-технических и иных средств в целях гражданской обороны».

Таким образом, в предлагаемой редакции государственной программы к реализации планируется 21 мероприятие.

3.6. Мероприятия государственной программы соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренным федеральными (Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и др.) и краевыми нормативными правовыми актами (Уставом Красноярского края, Законом Красноярского края от 15.03.2007 № 22-5883 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями в области защиты территорий и населения от чрезвычайных ситуаций» и др.).

#### IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой не изменена и соответствует поставленным в ней целям и задачам. По своей сути она отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края – ответственного исполнителя и соисполнителя государственной программы:

Ответственный исполнитель государственной программы	министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края
Соисполнитель государственной программы	агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края

Перечень ответственных исполнителей и соисполнителей государственной программы, предусмотренный распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края», соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

4.2. Финансирование государственной программы в полном объеме предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы составит 6 239 801,3 тыс. рублей, в том числе в 2018-2020 годах – 2 643 040,4 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем бюджетных средств приходится на обеспечение краевых государственных казенных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере спасения населения, противопожарной охраны, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (83,7% объема ассигнований на 2018-2020 годы).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией государственной программы, представлено в таблице:

млн рублей

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2017-2019 годы (корректировка от 12.09.2017)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2018	2019	2020	Закон о бюджете	действующей редакции госпрограммы	2018	2019
Краевой бюджет	927,1	886,2	847,3	927,1	886,2	847,3	938,2	852,5	852,3	+52,0	+5,3	+52,0	+5,3
<b>Итого</b>	<b>927,1</b>	<b>886,2</b>	<b>847,3</b>	<b>927,1</b>	<b>886,2</b>	<b>847,3</b>	<b>938,2</b>	<b>852,5</b>	<b>852,3</b>	<b>+52,0</b>	<b>+5,3</b>	<b>+52,0</b>	<b>+5,3</b>

В 2018 году общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, по сравнению с действующей редакцией увеличивается на 51 975,9 тыс. рублей, в 2019 году – на 5 281,8 тыс. рублей.

Наибольшие изменения объемов финансирования государственной программы в предлагаемой редакции в 2018-2019 годах предусмотрены по следующим мероприятиям:

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований края на частичное финансирование (возмещение) расходов на создание единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований» – увеличение в 2018 году на 19 080,0 тыс. рублей, в 2019 году – на 1 850,0 тыс. рублей (в связи с доукомплектованием ЕДДС необходимым оборудованием);

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований края на мероприятия по развитию добровольной пожарной охраны» – увеличение в 2018 году на 11 780,0 тыс. рублей (в связи с созданием 8 пожарно-спасательных постов для выполнения первоочередных аварийно-спасательных работ и тушения пожаров в населенных пунктах, где отсутствуют подразделения пожарной охраны);

- «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» – увеличение в 2018 году на 15 277,4 тыс. рублей, в 2019 году – на 140,4 тыс. рублей (в связи с дооснащением в соответствии с установленными нормативами отделений КГКУ «Спасатель» плавательными средствами, прицепной техникой для транспортировки и хранения плавательных средств, а также минимальными комплектами оборудования, необходимого для ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов);

- «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» – увеличение в 2018 году на 2 764,9 тыс. рублей, в 2019 году – на 64,9 тыс. рублей (в связи с созданием и развитием электронных информационно-образовательных комплексов в области безопасности жизнедеятельности, а также в связи с созданием системы общественного контроля).

4.4. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2016 года и (или) 8 месяцев 2017 года, сохранением сумм бюджетных ассигнований на уровне предыдущих лет или увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации следующих мероприятий государственной программы:

- «Проведение мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций в паводковый период»;

- «Субсидии бюджетам муниципальных образований края на мероприятия по развитию добровольной пожарной охраны»;

- «Мероприятия по профилактике правонарушений и укреплению общественного порядка и общественной безопасности»;

- «Расходы, связанные с участием граждан в охране общественного порядка».

4.5. Механизм реализации государственной программы не предполагает использования инструментов государственно-частного партнерства.

## **V. Выводы**

5.1. Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам и основным направлениям государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в части вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

5.2. Цели и задачи государственной программы соответствуют целям и задачам, установленным в законах Красноярского края в сфере защиты населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5.3. Цели, задачи и структура государственной программы не изменены.

5.4. Объем финансирования государственной программы в 2018-2020 годах составляет 2 643 040,4 тыс. рублей (в том числе в 2018 году – 938 168,4 тыс. рублей), из которых 83,7% приходится на обеспечение деятельности краевых государственных казенных учреждений, занимающихся предупреждением, спасением, помощью населению Красноярского края в чрезвычайных ситуациях, а также защитой его территории.

5.5. Существуют риски неосвоения бюджетных средств в очередном бюджетном цикле при реализации отдельных подпрограммных мероприятий.

5.6. При подготовке проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края учтены замечания Счетной палаты Красноярского края, установленные в ходе предыдущих экспертиз проекта государственной программы и изменений в нее.

5.7. Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.