

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта постановления Правительства Красноярского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края
от 30.09.2013 № 506-п «Об утверждении государственной программы
Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»
(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством
сельского хозяйства Красноярского края письмом от 25.09.2017 № 22-25/5076)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

В результате анализа соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации установлено следующее.

1.1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере агропромышленного комплекса края определены в следующих документах стратегического планирования и нормативных правовых актах:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.11.2010 № 2136-р;

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120;

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р;

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – федеральная госпрограмма, госпрограмма Российской Федерации);

федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 598 (далее – ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2020 годы»);

федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 922.

1.2. Государственная программа направлена на достижение следующих целей и предусматривает решение задач в сфере агропромышленного комплекса, заявленных на уровне Российской Федерации:

цели:

повышение конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае, и обеспечение продовольственной безопасности региона;

развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения;

задачи:

создание условий для развития подотраслей растениеводства и животноводства, развития мясного скотоводства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции,

техническая и технологическая модернизация;

поддержка малых форм хозяйствования;

кадровое обеспечение агропромышленного комплекса;

устойчивое развитие сельских территорий;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в соответствующей сфере

В результате анализа соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Красноярского края в сфере агропромышленного комплекса края установлено следующее.

2.1. Цели и задачи государственной программы соответствуют приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, отраженным в проекте Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года и направлены на решение следующих вопросов:

развитие подотраслей сельского хозяйства (растениеводство, животноводство) и развитие мясного скотоводства;

модернизацию и технологическое перевооружение сельскохозяйственных организаций и перерабатывающих предприятий;

производство сельскохозяйственной продукции;

кадровое обеспечение и комплексное социальное развитие сельских территорий;

поддержка развития малых форм хозяйствования – крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

2.2. Предлагаемая редакция государственной программы не направлена на реализацию Правительством Красноярского края предложения, отмеченного в постановлении Законодательного Собрания Красноярского края от 08.12.2016 № 2-196П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием закона края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», в части:

минимизации числа мероприятий, по которым оказывается государственная поддержка;

оптимизации условий предоставления государственной поддержки;

дифференциации подходов при определении групп получателей средств государственной поддержки, учитывающей различия в финансовом, экономическом, технологическом положении субъектов агропромышленного комплекса.

2.3. Цели и задачи государственной программы сонаправлены мероприятиям отраслевой программы «Развитие производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Красноярском крае на 2017-2019 годы», утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 30.09.2016 № 817-р.

При этом остается актуальным замечание Счетной палаты Красноярского края о том, что в государственной программе не нашла отражения одна из трех целей вышеуказанной отраслевой программы – «Увеличение доли продукции ликеро-водочных предприятий (организаций) Красноярского края в водочном сегменте регионального рынка алкоголя».

Две другие цели отраслевой программы и государственной программы идентичны друг другу – «Повышение конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в Красноярском крае, и обеспечение продовольственной безопасности региона» и «Развитие сельских территорий, рост занятости и повышение уровня жизни сельского населения».

Для достижения обозначенных целей отраслевая программа предусматривает решение следующих задач, идентичных задачам государственной программы:

увеличение объемов производства, повышение финансовой устойчивости агропромышленного комплекса Красноярского края;

обеспечение занятости, повышение доходов и уровня жизни сельского населения в Красноярском крае.

Не включена в государственную программу задача по обеспечению роста производства и повышения конкурентоспособности алкогольной продукции, производимой предприятиями (организациями) Красноярского края.

2.4. Государственная программа не учитывает основных направлений государственной политики, определенных приоритетным проектом Красноярского края «Зеленогорск – территория промышленного роста и инновационной экономики», в паспорте которого в срок до 01.12.2019 предусмотрена реализация подпроекта «Создание производственно-логистического центра сельскохозяйственной кооперации на базе ООО «Искра» с участием сельхозпроизводителей Красноярского края», результатом которого заявлено создание 259 новых рабочих мест.

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

3.1. Структура государственной программы в предлагаемой редакции состоит из девяти подпрограмм:

«Развитие отраслей агропромышленного комплекса»;

«Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»;

«Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»;

«Техническая и технологическая модернизация»;

«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»;

«Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса»;

«Устойчивое развитие сельских территорий»;

«Поддержка садоводства, огородничества и дачного хозяйства»;

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия».

3.2. Целями государственной программы являются:

повышение конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, производимой в крае, и обеспечение продовольственной безопасности региона;

развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения.

Для достижения указанных целей, как и ранее, необходимо решение 11 основных задач:

обеспечение роста производства и повышение конкурентоспособности продукции растениеводства;

комплексное развитие и повышение эффективности производства животноводческой продукции и продуктов ее переработки;

поддержка и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования на селе и повышение уровня доходов сельского населения;

обеспечение эпизоотического благополучия территории края;

повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса и финансовой устойчивости субъектов агропромышленного комплекса;

повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности края за счет технической и технологической модернизации производства;

повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

укрепление кадрового потенциала агропромышленного комплекса края, способного обеспечить его эффективное функционирование в современных условиях;

создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности с целью укрепления кадрового потенциала сельских территорий и активизации инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе;

стимулирование ведения на территории Красноярского края садоводства, огородничества и дачного хозяйства;

обеспечение эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, повышение эффективности бюджетных расходов.

3.3. Значения целевых показателей государственной программы на 2018-2020 годы остаются без изменений и соответствуют значениям целевых показателей отраженных в федеральной госпрограмме.

3.4. Изменено общее количество мероприятий, планируемых к реализации в составе государственной программы.

3.4.1. В государственную программу включены расходы на финансирование трех новых мероприятий.

1). Два мероприятия предусмотрены Законом края от 29.06.2017 № 3-854 «О государственной поддержке продвижения пищевых продуктов в Красноярском крае» и включены в подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»:

мероприятие 5.1 «Субсидии на возмещение части затрат, связанных с проведением добровольной сертификации пищевых продуктов» (на 2018 год – 1 942,5 тыс. рублей);

мероприятие 5.2 «Субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по продвижению пищевых продуктов» (на 2018 год – 10 057,5 тыс. рублей).

От реализации указанных мероприятий в 2018 году планируется достичь следующие ожидаемые результаты:

количество наименований (видов) пищевых продуктов, прошедших добровольную сертификацию – не менее 100 единиц;

стоимость оказания услуг по продвижению пищевых продуктов 11,2 млн рублей.

По мероприятию 5.2 установлено несоответствие объемов финансирования на 2018 год, включенных в государственную программу (10 057,5 тыс. рублей), объемам финансирования, указанным в финансово-экономическом обосновании к проекту закона Красноярского края «О государственной поддержке производства пищевых продуктов в Красноярском крае» (11 700,0 тыс. рублей).

Кроме того, установлено, что государственная программа по указанным мероприятиям не предусматривает финансирование в 2019-2020 годах, но которые предполагают их дальнейшую реализацию, что подтверждается представленными расчетами в финансово-экономическом обосновании к проекту закона Красноярского края «О государственной поддержке производства пищевых продуктов в Красноярском крае».

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров государственной программы в ходе ее реализации.

Кроме того, в нарушение положений статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственной программе по вводимым мероприятиям указаны коды целевых статей расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено (КЦСР 14Б0024340, 14Б0024350).

2). Одно мероприятие предусмотрено Законом Красноярского края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса» (статья 21.12) и включено в подпрограмму «Техническая и технологическая модернизация»:

мероприятие 1.6 «Компенсация части затрат, связанных с приобретением новых самоходных зерноуборочных и (или) самоходных кормоуборочных комбайнов» (на 2019-2020 годы по 98 400,0 тыс. рублей ежегодно, на 2018 год финансирование не предусмотрено).

Реализация указанного мероприятия в 2019-2020 годы позволит приобрести новые самоходные зерноуборочные и (или) самоходные кормоуборочные комбайны в количестве не менее 41 единицы ежегодно.

3.4.2. По причине отсутствия финансирования на 2018-2020 годы из состава государственной программы исключено 11 мероприятий, ряд из которых при условии выделения на планируемый бюджетный цикл дополнительных средств из краевого бюджета, могут быть дополнительно включены в государственную программу, что приведет к необходимости корректировки основных параметров государственной программы в ходе ее реализации, например: оплата услуг по организации и проведению конкурса «Лучший по профессии», предоставление денежных премий победителям конкурса (799,1 тыс. рублей – объем финансирования на 2017 год, установленный в действующей редакции государственной программы); приобретение средств химической защиты растений (147 723,2 тыс. рублей).

3.5. С целью консолидации мероприятий по обеспечению жильем жителей Красноярского края в рамках одной краевой государственной программы необходимо мероприятие по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, из подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» перенести в государственную программу Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» (утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п).

3.6. Структура и содержание государственной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденном постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п.

Так, в состав государственной программы не включено приложение «Информация об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере (области) государственного управления, направленных на достижение цели и (или) задач программы».

При этом реализация ряда мероприятий предусматривает принятие постановлений Правительства Красноярского края о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований (например: «Субсидии бюджетам муниципальных образований края на строительство и (или) реконструкцию, и (или) ремонт объектов электроснабжения, водоснабжения, находящихся в собственности муниципальных образований, для обеспечения подключения некоммерческих объединений к источникам электроснабжения, водоснабжения»).

Предлагаем дополнить государственную программу необходимым приложением, а также внести соответствующие изменения в раздел 6 государственной программы «Информация об основных мерах правового регулирования в сфере АПК края, направленные на достижение цели и (или) задач государственной программы», в котором обозначено, что «Основные меры

правового регулирования в АПК края, направленные на достижение цели и (или) задач государственной программы, с указанием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов государственной программой не предусмотрены».

3.7. Остаются актуальными ранее отмеченные замечания (предложения) Счетной палаты Красноярского края:

показатели результативности по подпрограмме «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» не систематизированы по задачам. Так, по задаче «Увеличение объема кредитных ресурсов, привлекаемых в агропромышленный комплекс на цели модернизации и развития производства» не установлены показатели результативности;

ряд мероприятий не согласован с целями государственной программы (например, субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов края на выполнение отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных);

не в полной мере отражены направления государственной политики в области продовольственной безопасности, предусмотренные Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 (например, создание новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной и рыбной продукции; развитие научного потенциала агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, поддержка новых научных направлений в смежных областях науки и реализация мер, предотвращающих утечку высококвалифицированных научных кадров; увеличение темпов структурно-технологической модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, воспроизводства природно-экологического потенциала). Требуется решение вопросов адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей края к требованиям Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

IV. Анализ ресурсного обеспечения

(анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы)

4.1. Структура управления государственной программой (далее – структура управления) остается без изменения, и отражает действующие полномочия исполнителя и соисполнителей государственной программы:

ответственный исполнитель государственной программы – министерство сельского хозяйства Красноярского края;

соисполнители государственной программы:

министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края;

министерство образования Красноярского края;

министерство здравоохранения Красноярского края;
министерство спорта Красноярского края;
министерство культуры Красноярского края;
министерство транспорта Красноярского края;
служба по ветеринарному надзору Красноярского края;
служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края.

Установленный государственной программой перечень ответственного исполнителя и соисполнителей соответствует структуре управления, предусмотренной распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края».

При этом при проведении Счетной палатой Красноярского края экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования бюджетных средств, направленных на устойчивое развитие сельских территорий Красноярского края» подтвердились ранее обозначенные риски об отсутствии возможности у министерства сельского хозяйства Красноярского края влиять на достижение ряда показателей и целей реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий», к которым относятся:

«Ввод в действие общеобразовательных организаций»;

«Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики»;

«Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений»;

«Ввод в действие учреждений культурно-досугового типа»;

«Ввод в действие локальных водопроводов»;

«Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции».

4.2. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Общий объем финансирования государственной программы на 2014-2020 годы составляет 44 280 464,8 тыс. рублей (в т.ч. на 2018-2020 годы – 18 859 096,7 тыс. рублей).

Основным источником финансирования государственной программы являются средства краевого бюджета (84,8% общего объема финансирования на 2018-2020 годы).

Приоритеты Правительства Красноярского края в сфере агропромышленного комплекса в предлагаемой редакции государственной программы распределены следующим образом: на развитие отраслей

агропромышленного комплекса предлагается направить 41,3% общего объема бюджетных ассигнований государственной программы на 2018-2020 годы (в действующей редакции государственной программы на 2017-2019 годы – 39,6%), на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе – 10,0% (15,9%), на техническую и технологическую модернизацию – 10,0% (10,0%), на устойчивое развитие сельских территорий – 9,2% (6,2%).

4.3. Сопоставление объемов финансирования государственной программы, предусмотренных Проектом постановления, и объемов финансирования, утвержденных действующей редакцией постановления, представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансирования	Закон о бюджете на 2017-2019 (корректировка от 12.09.2017)			Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонение проекта государственной программы от:			
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2018	2019	2020	Закона о бюджете		действующей редакции госпрограммы	
										2018	2019	2018	2019
федеральный бюджет	1 455,0	851,3	829,0	1 465,9	851,3	829,0	975,3	947,7	943,8	123,9	118,7	123,9	118,7
краевой бюджет	5 626,5	4 842,7	4 859,0	5 368,9	4 842,7	4 859,0	5 553,0	5 319,3	5 119,9	710,4	460,4	710,4	460,4
Итого	7 081,5	5 694,0	5 688,0	6 834,8	5 694,0	5 688,0	6 528,3	6 267,0	6 063,7	834,3	579,0	834,3	579,0

Общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления, в 2018 году по сравнению с действующей редакцией государственной программы увеличивается за счет средств: федерального бюджета на 123 939,0 тыс. рублей, краевого бюджета – на 710 368,0 тыс. рублей, в 2019 году за счет средств: федерального бюджета – на 118 658,9 тыс. рублей, краевого бюджета – на 460 364,2 тыс. рублей.

Наибольшее изменение объемов финансирования в 2018-2019 годах в соответствии с прогнозируемой заявленной потребностью предусмотрено по следующим мероприятиям:

субсидии на компенсацию части затрат на производство и реализацию молока и молокопродуктов – увеличение на 346 835,7 тыс. рублей и 444 065,7 тыс. рублей соответственно годам;

межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов Красноярского края, реализующих муниципальные программы, направленные на развитие сельских территорий – увеличение на 435 696,7 тыс. рублей и 200 000,0 тыс. рублей соответственно годам;

субсидии на компенсацию части затрат, связанных с приобретением новых изделий автомобильной промышленности – уменьшение на 232 196,5 тыс. рублей и на 267 913,0 тыс. рублей соответственно годам;

субсидии на компенсацию части затрат, связанных с оплатой первоначального (авансового) лизингового взноса и очередных лизинговых

платежей – увеличение на 135 437,7 тыс. рублей и 178 078,9 тыс. рублей соответственно годам.

4.4. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2016 года и за 8 месяцев 2017 года и с увеличением объемов финансирования в очередном бюджетном цикле существуют риски неосвоения бюджетных средств по ряду мероприятий государственной программы.

Например, по мероприятию «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов края на выполнение отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных» (исполнение за 2016 год – 83,2%, за 8 месяцев 2017 года – 33,0%).

4.5. Согласно сводному плану приоритетного проекта Красноярского края «Зеленогорск – территория промышленного роста и инновационной экономики» для реализации подпроекта «Создание производственно-логистического центра сельскохозяйственной кооперации на базе ООО «Искра» с участием сельхозпроизводителей Красноярского края» в 2017-2020 годах необходимо 610,7 млн рублей (без разбивки по годам), в т.ч. 14,0 млн рублей – за счет бюджета Красноярского края и 596,7 млн рублей – внебюджетные источники.

Предлагаем, в случае включения указанного подпроекта в государственную программу с целью обеспечения открытости, информативности и доступности данных, рассмотреть вопрос о применении для обозначения расходов по приоритетному проекту кодов в соответствии со структурой кода целевой статьи расходов, предусмотренной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

V. Выводы

5.1. Предлагаемой редакцией государственной программы Правительством Красноярского края не реализованы предложения, обозначенные в постановлении Законодательного Собрания Красноярского края от 08.12.2016 № 2-196П «О предложениях Правительству Красноярского края в связи с принятием закона края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», включая: минимизацию числа мероприятий, по которым оказывается государственная поддержка; оптимизацию условий предоставления государственной поддержки; дифференциацию подходов при определении групп получателей средств государственной поддержки, учитывающей различия в финансовом, экономическом, технологическом положении субъектов агропромышленного комплекса.

5.2. Структура государственной программы, ее цели и задачи остались без изменения.

При этом государственная программа не направлена на достижение цели «Увеличение доли продукции ликеро-водочных предприятий (организаций) Красноярского края в водочном сегменте регионального рынка алкоголя»

и решение задачи «Обеспечение роста производства и повышения конкурентоспособности алкогольной продукции, производимой предприятиями (организациями) Красноярского края», обозначенных в отраслевой программе «Развитие производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Красноярском крае на 2017-2019 годы», утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 30.09.2016 № 817-р.

5.3. Государственная программа не учитывает основных направлений государственной политики, определенных приоритетным проектом Красноярского края «Зеленогорск – территория промышленного роста и инновационной экономики».

В связи с чем, целесообразно включить в государственную программу отдельным приложением предусмотренный вышеуказанным приоритетным проектом подпроект «Создание производственно-логистического центра сельскохозяйственной кооперации на базе ООО «Искра» с участием сельхозпроизводителей Красноярского края» с отражением информации о показателях реализации и объемах финансирования (на основании пункта 4.3 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п).

5.4. Значения целевых показателей государственной программы на 2018 - 2020 годы остаются без изменений и соответствуют значениям целевых показателей отраженных в федеральной госпрограмме.

5.5. Общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления на 2018-2020 годы, составляет 18 859 096,7 тыс. рублей, в т.ч. на 2018 год – 6 528 321,8 тыс. рублей.

5.6. Приоритеты Правительства Красноярского края в сфере агропромышленного комплекса в предлагаемой редакции государственной программы распределены следующим образом: на развитие отраслей агропромышленного комплекса предлагается направить 41,3% общего объема бюджетных ассигнований государственной программы на 2018-2020 годы, на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе и на техническую и технологическую модернизацию – по 10,0%, на устойчивое развитие сельских территорий – 9,2%.

5.7. В связи с низким процентом исполнения по итогам 2016 года и 8 месяцев 2017 года и сохранения сумм бюджетных ассигнований в очередном бюджетном цикле на уровне предыдущих лет, существуют риски неосвоения бюджетных средств при реализации отдельных подпрограммных мероприятий.

5.8. Установлен факт наличия в государственной программе мероприятий, которые не предусматривают финансирование в 2019-2020 годах, но которые предполагают их дальнейшую реализацию.

Кроме того, по причине отсутствия финансирования на 2018-2020 годы из состава государственной программы исключено 11 мероприятий, ряд из которых при условии выделения на планируемый бюджетный цикл дополнительных средств из краевого бюджета, могут быть дополнительно включены в государственную программу.

Отсутствие лимитов бюджетных ассигнований в государственной программе по мероприятиям, продолжающим свое действие, повлечет необходимость корректировки основных параметров государственной программы в ходе ее реализации.

5.9. Установлен факт наличия в государственной программе кодов целевых статей расходов краевого бюджета, использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 09.12.2014 № 119 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено, что является нарушением положений статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.10. Структура и содержание государственной программы не в полной мере соответствуют структуре и содержанию, определенным в Порядке принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденном постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п.

5.11. Остаются актуальными ранее отмеченные замечания (предложения) Счетной палаты Красноярского края:

показатели результативности по подпрограмме «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» не систематизированы по задачам. Так, по задаче «Увеличение объема кредитных ресурсов, привлекаемых в агропромышленный комплекс на цели модернизации и развития производства» не установлены показатели результативности;

ряд мероприятий не согласован с целями государственной программы (например, субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов края на выполнение отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных);

не в полной мере отражены направления государственной политики в области продовольственной безопасности, предусмотренные Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 (например, создание новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной и рыбной продукции; развитие научного потенциала агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, поддержка новых научных направлений в смежных областях науки и реализация мер, предотвращающих утечку высококвалифицированных научных кадров; увеличение темпов структурно-технологической модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного

комплексов, воспроизводства природно-экологического потенциала). Требуется решение вопросов адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей края к требованиям Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Замечания Счетной палаты Красноярского края, изложенные в настоящем заключении, подлежат устранению в сроки, установленные частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект постановления может быть рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края.