

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на годовой отчет об исполнении
краевого бюджета за 2013 год

(рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края
протокол от 27 мая 2014 года № 9)

Красноярск
2014 год

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|-----|
| 1. Общие положения | 4 |
| 2. Общая характеристика исполнения закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» | 5 |
| 2.1. Макроэкономические условия исполнения краевого бюджета в 2013 году | 5 |
| 2.2. Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета, установленных законом края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями), прогнозом поступлений доходов и сводной бюджетной росписью с учетом изменений, и их исполнение, по годовому отчету об исполнении краевого бюджета за 2013 год | 17 |
| 2.3. Анализ реализации основных положений бюджетной и налоговой политики Красноярского края в 2013 году | 19 |
| 2.4. Анализ выполнения положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года | 26 |
| 2.5. Анализ организации исполнения законом края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями) и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Красноярского края | 30 |
| 3. Анализ исполнения доходов краевого бюджета по отдельным кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам краевого бюджета | 54 |
| 4. Анализ исполнения расходов краевого бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов | 70 |
| 5. Анализ реализации краевых целевых программ | 108 |

| | |
|---|-----|
| 6. Дефицит (профицит) краевого бюджета и источники финансирования дефицита краевого бюджета. Государственный долг Красноярского края | 112 |
| 7. Межбюджетные отношения | 120 |
| 8. Анализ состояния и оценка эффективности государственного внутреннего финансового контроля главных администраторов средств краевого бюджета.... | 123 |
| 9. Выводы | 128 |
| 10. Предложения..... | 129 |

Заключение на годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2013 год

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Красноярского края на годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2013 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе), Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

Заключение Счетной палаты Красноярского края подготовлено с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проведенных в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 46 Закона края о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона края о бюджетном процессе по всем 44 главным администраторам бюджетных средств были рассмотрены и утверждены заключения Счетной палаты Красноярского края о результатах внешней проверки бюджетной отчетности об исполнении краевого бюджета за 2013 год.

При подготовке Заключения Счетной палатой Красноярского края использованы документы, представленные в соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 46 Закона края о бюджетном процессе; информация, размещенная на официальном портале Красноярского края; результаты контрольно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой края, относящиеся к рассматриваемому периоду, статистические данные; данные Управления ФНС России по Красноярскому краю; информация ГОУ «Центр налогового консультирования», предоставленная в соответствии с Договором на оказание услуг по информационному обеспечению исполнения доходов бюджета Красноярского края в 2013 году от 31.07.2013 №031, заключенным КГБУ «Центр социально-экономического мониторинга».

Счетная палата Красноярского края при подготовке Заключения не располагала материалами, предоставляемыми Правительством Красноярского края в адрес Законодательного Собрания Красноярского края одновременно с проектом закона края об исполнении краевого бюджета за 2013 год в срок до 1 июня текущего года в соответствии со статьей 45 Закона края о бюджетном процессе:

– отчет об итогах социально-экономического развития края за отчетный финансовый год;

– отчеты об использовании ассигнований резервного фонда Правительства края, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Красноярского края, об использовании имущества, находящегося в краевой собственности;

– отчеты о реализации долгосрочных целевых, а также ведомственных целевых программ с указанием достигнутых целевых показателей и показателей результативности деятельности органов исполнительной власти края.

Годовой отчет за 2013 год составлен министерством финансов Красноярского края в автоматизированной системе управления бюджетным процессом («АЦК-Финансы» и СКИФ) путем суммирования данных отчетов, представленных главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами, администраторами доходов бюджета, в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, внесенными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.10.2012 № 138н) (далее – Инструкция № 191н).

Далее по тексту словосочетание «Красноярский край» может быть заменено словом «край», словосочетание «Счетная палата Красноярского края» – словосочетаниями «Счетная палата края» или «Счетная палата» в соответствующем падеже.

2. Общая характеристика исполнения закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов»

2.1. Макроэкономические условия исполнения краевого бюджета в 2013 году

2.1.1. По оценке Министерства регионального развития Российской Федерации ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации¹ Красноярский край в 2013 году снизил свои позиции по значению сводного индекса социально-экономического положения и находился среди 7 регионов, у которых положение соответствует среднероссийскому. В 2011 и 2012 годах край был отнесен к регионам, имевшим положение лучше среднероссийского.

¹ По данным доклада, подготовленного в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 806-р «Об организации и проведении мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации».

Сводный индекс социально-экономического положения базируется на индексах, характеризующих такие сферы экономики регионов, как «Реальный сектор экономики», «Инвестиционная привлекательность», «Бюджетная система», «Доходы и занятость населения».

Снижение рейтинговых позиций Красноярского края в 2013 году связано с ухудшением показателей, характеризующих бюджетную систему, а также доходы и занятость населения, по которым в 2013 году, как и в предыдущие два года, положение края оценено хуже среднероссийского уровня.

По индексам «Реальный сектор экономики» и «Инвестиционная привлекательность» в 2013 году, как и в 2011-2012 годах край находился в группе регионов, имевших положение лучше среднероссийского уровня.

Оценка Министерства регионального развития Российской Федерации нашла свое отражение в основных тенденциях социально-экономического развития Красноярского края в 2013 году.

2.1.2. Анализ макроэкономических условий исполнения краевого бюджета произведен относительно показателей Прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов (далее – Прогноз социально-экономического развития края) в редакции, представленной одновременно с проектом Закона края о краевом бюджете.

При этом в Закон края о краевом бюджете в 2013 году дважды вносились изменения, корректировка показателей Прогноза социально-экономического развития края не осуществлялась.

2.1.2.1. Сравнительный анализ прогнозных и фактических значений основных макроэкономических показателей на 2013 год представлен в таблице.

Основные макроэкономические показатели Красноярского края

Таблица

| | Факт | | | Прогноз на 2013 год | Достигнутое значение 2013 года | Отклонение |
|--|-------------|-------------|-------------|------------------------|--------------------------------------|------------|
| | 2010 год | 2011 год | 2012 год | | | |
| Валовой региональный продукт, млрд рублей | 1 055,5 | 1 170,8 | 1 192,6 | 1 360,4 | ... | x |
| Индекс физического объема валового регионального продукта, % | 105,8 | 105,7 | 105,8 | 105,6 | ... | x |
| Индекс промышленного производства, % | 135,8 | 107,3 | 109,3 | 105,9 | 109,0 | x |
| Индекс сельскохозяйственного производства, % | 96,1 | 101,6 | 94,9 | 106,6 | 101,6 | -5,0 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, % | 110,8 | 114,9 | 115,5 | 110,3 | 94,8 | -15,5 |
| Индекс физического объема строительных работ, % | 105,5 | 106,6 | 107,2 | 101,0 | 95,2 | -5,8 |
| Экспорт товаров и услуг, млн долларов США | 9 954,7 | 9 540,3 | 8 988,9 | 10 686,6 | 8 586,8 | -2 099,8 |
| Импорт товаров и услуг, млн долларов США | 1 350,1 | 2 221,9 | 2 206,3 | 1 929,9 | 2 406,0 | +476,1 |
| Индекс физического объема оборота | 106,0 | 107,8 | 111,0 | 110,7 | 103,3 | -7,4 |

| | Факт | | | Прогноз на 2013 год | Достигнутое значение 2013 года | Отклонение |
|--|-------------|-------------|-------------|------------------------|--------------------------------------|------------|
| | 2010 год | 2011 год | 2012 год | | | |
| розничной торговли, % | | | | | | |
| Индекс физического объема платных услуг населению, % | 104,0 | 102,8 | 106,2 | 105,3 | 102,2 | -3,1 |
| Сводный индекс потребительских цен, декабрь к декабрю, % | 107,9 | 106,1 | 106,8 | 105,5 | 104,8 | -0,7 |
| Среднедушевые денежные доходы населения, рублей | 18 261,5 | 20 145,5 | 22 524,3 | 24 454,3 | 24 515,9 | +61,6 |
| Реальные доходы населения, % к предыдущему году | 100,8 | 102,7 | 104,6 | 103,3 | 102,9 | -0,4 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей | 23 254,2 | 25 658,6 | 28 672,4 | 31 472,0 | 31 593,0 | +121,0 |
| Реальная заработная плата, % к предыдущему году | 107,7 | 102,6 | 106,0 | 104,5 | 104,1 | -0,4 |
| Уровень безработицы по методологии МОТ, % к экономически активному населению | 6,2 | 6,0 | 5,5 | 6,0 | 5,7 | -0,3 |

2.1.2.2. Валовой региональный продукт по прогнозу социально-экономического развития Красноярского края на 2013 год оценен в 1 360,4 млрд рублей, индекс физического объема валового регионального продукта – в 105,6%.

В связи с формированием показателя за 2013 год в марте 2015 года анализ валового регионального продукта произведен по данным 2012 года.

В 2012 году фактически сложившееся значение валового регионального продукта (1 192,6 млрд рублей) не достигло прогнозного значения в 2012 году на 13,1 млрд рублей.

Индекс физического объема, напротив, сложился на уровне 105,8%, что выше прогнозного значения на 3,1 процентного пункта.

Несмотря на прогнозируемое увеличение объема валового регионального продукта за счет всех видов экономической деятельности, в 2012 году отмечается снижение валовой добавленной стоимости в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (96,4%); сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве (97,8%); строительстве (99,1%).

При этом, как и прогнозировалось, структура экономики края характеризуется высоким удельным весом промышленности, доля которой в валовом региональном продукте в 2012 году занимала 49,4%.

Значение индекса физического объема валового регионального продукта в Красноярском крае (105,8%) выше, чем в России и Сибирском федеральном округе (103,4% и 103,0% соответственно).

2.1.2.3. Индекс промышленного производства² в Красноярском крае в 2013 году составил 109,0% и сложился значительно выше аналогичных показателей в целом по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу (100,4% и 104,4% соответственно).

Необходимо отметить, что с 1 января 2014 года Федеральная служба государственной статистики осуществила переход при расчете индексов производства на новый 2010-й базисный год. С 2010 по 2013 годы в качестве базисного применялся 2008 год.

В соответствии с международными требованиями и действующей практикой национальных статистических служб осуществлен обязательный при переходе на новый базисный год ретроспективный пересчет индексов производства за 2010-2013 годы. Ретроспективный пересчет осуществлен на основе уточненных данных о производстве товаров и услуг, сформированных в соответствии с Регламентом разработки и публикации данных по продукции добывающих, обрабатывающих производств, производству и распределению электроэнергии, газа и воды, утвержденным Росстатом и Минэкономразвития России в июне 2009 года. Кроме того, ретроспективный пересчет учитывает итоги сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2010 год.

Рост индекса промышленного производства в 2013 году, главным образом, связан с ростом добычи как топливно-энергетических (индекс производства продукции – 116,2%), так и других видов полезных ископаемых (107,4%), а также наращиванием объемов производства электроэнергии, газа и воды (105,9%).

Основное влияние на показатели добычи полезных ископаемых продолжает оказывать развитие нефтедобычи ЗАО «Ванкорнефть». В 2013 году в крае добыча нефти, включая газовый конденсат, выросла на 17,2% относительно 2012 года.

Также возросла добыча газа природного – на 24,6%. Прирост добычи по краю обеспечен, в основном, за счет развития газодобычи на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

В секторе добычи рудных полезных ископаемых увеличилось производство руд и концентратов золотосодержащих, концентратов металлов платиновой группы, концентратов серебряных. Увеличили объемы производства все крупные предприятия золотодобывающей отрасли (ЗАО «Полюс», ЗАО «Васильевский рудник», ООО «Соврудник»), что, в основном, является результатом реализованных инвестиционных проектов.

Также благодаря инвестиционному проекту увеличилось производство концентрата свинцового на ООО «Новоангарский обогатительный комбинат».

² Значения индексов представлены с учетом пересчета при переходе с 2008 базисного года на 2010 базисный год на основе структуры производства, сложившейся в 2010 году.

Одновременно отмечается снижение производства концентрата железорудного (к 2012 году – на 76,6%) в связи с прекращением производственной деятельности Ирбинского филиала ОАО «Евразруда».

На 11,6% ниже 2012 года сложилась добыча угля по причине сокращения объемов потребления топлива тепловыми электростанциями края в условиях многоводного года, а также относительно теплой погоды в осенне-зимний период.

По сравнению с 2012 годом выработка электроэнергии увеличилась на 8,3%, в том числе электроэнергия, произведенная гидроэлектростанциями, увеличилась на 38,5%. Нарращивание объемов производства электроэнергии, газа, воды связано, главным образом, с поэтапным вводом гидроагрегатов Богучанской ГЭС.

Относительно стабильным развитием характеризуется металлургический комплекс края (индекс производства продукции – 104%). Увеличилось производство всей основной номенклатуры драгоценных металлов: серебра в слитках, золота в слитках, платины и палладия в слитках, платины и ее сплавов. Увеличение производства драгметаллов, в основном, является результатом развития деятельности золотодобывающих предприятий края в рамках реализации инвестиционных проектов.

По номенклатуре цветных металлов ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель» в 2013 году объемы производства существенно не изменились.

Как и прогнозировалось, тенденции развития добычи полезных ископаемых, электроэнергетики и металлургического комплекса характеризовались положительной динамикой, в основном, благодаря реализации инвестиционных проектов. Вместе с тем, по ряду значимых для экономики края видов деятельности прогнозные ожидания не оправдались.

Снижение производства отмечено по 7 из 14 видов экономической деятельности обрабатывающих производств, в том числе по значимым видам производств – в производстве пищевых продуктов, включая напитки (97,5%), в обработке древесины и производстве изделий из дерева (93,6%), в целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности (84,6%), в производстве кокса, нефтепродуктов (97,4%).

Значительное снижение объемов производства продукции пищевой промышленности связано со снижением выпуска:

- мяса и субпродуктов домашней птицы (в основном, за счет ООО АПК «Сибирская Губерния»);

- рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных (в связи с остановкой производства ООО «Рыбозавод Минусинский – Морис» и введением на предприятии процедуры «конкурсное производство»);

- крупы (в связи с остановкой крупозавода ОАО «Ачинский зерноперерабатывающий комбинат»);
- водки и ликероводочных изделий (в связи с увеличением ставок акцизов и повышением минимальных розничных цен на алкогольную продукцию, а также остановкой ООО «Шушенская марка»);
- пива (за счет снижения объемов ОАО «Пивоваренная компания «Балтика-Пикра»).

Несмотря на прогнозные ожидания от реализации в крае инвестиционных проектов (ЗАО «Краслесинвест», ООО «Сиблес Проект», ООО «Приангарский лесоперерабатывающий комплекс» и ООО «Енисейский фанерный комбинат») в 2013 году наблюдалось снижение объемов производства продукции деревообрабатывающей промышленности:

- снизилось производство пиломатериалов при снижении спроса на традиционных зарубежных рынках сбыта (Сирия, Египет), а также ухудшении финансового состояния, остановке второго лесопильного завода ЗАО «Новоенисейский ЛХК» и банкротстве ОАО «Маклаковский ЛДК»;
- снизились объемы производства фанеры, что связано с уменьшением объемов сбыта продукции и поставки сырья на ООО «Енисейский фанерный комбинат»;
- снизилось производство плит древесноволокнистых в условиях ограниченного спроса.

Снижение объемов выпуска продукции в целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности, главным образом, было связано с тем, что в отрасли действует единственное крупное предприятие – ООО «Енисейский ЦБК», – увеличив производство продукции относительно 2012 года, тем не менее, не вышло на плановые показатели 2013 года. Кроме того, не начата реализация проекта ОАО «Ангара Пейпа».

По основной номенклатуре в производстве кокса и нефтепродуктов в крае отмечено снижение производства топлива дизельного – на 7,2%, мазута топочного – на 0,4%.

2.1.3. Сравнительный анализ прогнозных и фактических значений основных макроэкономических показателей выявил следующее.

В 2013 году по большинству показателей социально-экономического развития Красноярского края не оправдались прогнозные ожидания:

2.1.3.1. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 94,8%, что ниже прогнозного значения на 15,5 процентного пункта.

Прогнозом социально-экономического развития края на 2013 год предполагалось, что реализация инвестиционных проектов в добыче полезных ископаемых, лесном комплексе, металлургическом производстве,

электроэнергетике и инновационной сфере приведет к притоку инвестиций в экономику Красноярского края. Однако, реально сложившаяся ситуация говорит об обратном.

При этом, в 2013 году наблюдается снижение объема инвестиций в основной капитал по сравнению с предыдущим годом по всем видам экономической деятельности, за исключением производства и распределения электроэнергии, газа и воды; образования; предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

Одной из основных причин снижения физического объема инвестиций по сравнению с прошлым годом по добыче полезных ископаемых (индекс – 95,6%) и строительству (82,0%) является завершение строительных работ и выход на стадию производства по ряду крупных проектов (освоение Ванкорского месторождения, строительство Богучанской ГЭС).

Снижение инвестиционной активности отмечается в целом по России и Сибирскому федеральному округу, где индексы составили 99,8% и 90,5% соответственно (в крае – 94,8%).

2.1.3.2. Индекс физического объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» составил 95,2%, что ниже прогнозного значения на 5,8 процентного пункта.

Прогнозом социально-экономического развития края была предусмотрена положительная динамика деятельности строительного комплекса. Предполагалось, что такая тенденция будет обусловлена ростом жилищного строительства, сохранением объемов бюджетных инвестиций в строительство объектов социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Фактическое значение индекса обусловлено завершением строительных работ и выходом на стадию производства по ряду крупных проектов (освоение Ванкорского месторождения, строительство Богучанской ГЭС).

Ввод жилья характеризуется наращиванием объемов – 105,3% по отношению к предыдущему году, что выше прогнозного значения на 0,7 процентного пункта.

В 2013 году в связи с отсутствием финансирования не начато строительство следующих объектов: перинатальный центр в г. Ачинске; школа на 150 учащихся в п. Ессей Эвенкийского муниципального района; объекты электроснабжения района «Новалэнд» (ПС 110/10 кВ «Содружество» с питающими ЛЭП 110 кВ).

Кроме того, в 2013 году из Перечня строек и объектов исключены 3 объекта, среди которых физкультурно-спортивный центр со спортивным залом в Богучанском районе.

В Российской Федерации и Сибирском федеральном округе сложилась похожая ситуация: индексы физического объема строительных работ – 98,5%

и 96% соответственно (при индексе в крае – 95,2%).

2.1.3.3. Индекс сельскохозяйственного производства сложился ниже прогнозного значения на 5 процентных пунктов и составил 101,6%.

Прогнозом социально-экономического развития края предполагалось, что приоритетом для сельского хозяйства будет являться поддержка животноводства. С целью обеспечения продовольственной безопасности и замещения импорта продукции, ввозимой из других регионов Российской Федерации, будет продолжена практика субсидирования производства молока, мяса крупного рогатого скота и мяса свиней.

В действительности, снижение объемов производства продукции сельского хозяйства, главным образом, связано с сокращением всех основных видов продукции животноводства (скота и птицы на убой – на 4,4%, молока – на 2,7%, яиц – на 2,4%). В целом, индекс производства продукции животноводства в 2013 году сложился на уровне 96,9% при прогнозе 102,3%.

В настоящее время в крае реализуются 4 крупных инвестиционных проекта:
«Инновационный свиноводческий комплекс «АгроЭлита» на 500 продуктивных свиноматок замкнутого производственного цикла» ООО «Объединение АгроЭлита» Сухобузимского района;

«Строительство свиноводческого комплекса в Большемуртинском районе Красноярского края» ЗАО «Свинокомплекс «Красноярский» Большемуртинский район;

«Создание животноводческого комплекса на 600 коров беспривязного содержания» ЗАО «Светлолобовское» Новоселовский район;

«Строительство свинарника-откормочника на 42240 голов» ЗАО «Назаровское» Назаровского района.

На сегодняшний день реализация вышеуказанных проектов не принесла значимых результатов. На конец декабря 2013 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий сократилось на 2,9% по сравнению с аналогичной датой предыдущего года, в том числе коров – на 2,5%, поголовье свиней снизилось на 7,7%, птицы – на 19,1%.

Также не достиг своего прогнозного значения индекс производства продукции растениеводства (107,2% при прогнозе 112,1%), главным образом, за счет снижения сбора картофеля и овощей (на 3,5% и 7,9% соответственно).

Индекс сельскохозяйственного производства по Красноярскому краю (101,6%) сложился значительно ниже, чем по России и по Сибирскому федеральному округу (106,2% и 112,7% соответственно).

2.1.3.4. Объем экспорта товаров и услуг в Красноярском крае в 2013 году сложился в размере 8586,8 млн долларов США, что значительно ниже значения, учтенного в Прогнозе социально-экономического развития края

(10 686,6 млн долларов США), это обусловлено снижением цен на основные экспортируемые краем металлы.

Курсы валют и цены на ресурсы в 2013 году

Таблица 1

| | Прогноз СЭР Красноярского края (вариант 2) | | 2013 (факт) | |
|---|---|------------------------------|-------------|------------------------------|
| | цена | темп роста, % к 2012 году | цена | темп роста, % к 2012 году |
| Алюминий первичный, долларов за 1 тонну | 1 800,0 | 91,4 | 1845,9 | 91,4 |
| Медь, долларов за 1 тонну | 7 100,0 | 91,0 | 7325,1 | 92,1 |
| Никель, долларов за 1 тонну | 16 000,0 | 93,6 | 15020,9 | 85,7 |
| Золото в слитках, долларов за тр. унцию | 1 600,0 | 95,2 | 1409,2 | 84,5 |
| Платина, долларов за тр. унцию | 1 520,0 | 95,0 | 1484,2 | 95,8 |
| Палладий, долларов за тр. унцию | 620,0 | 96,1 | 726,6 | 115,9 |

2.1.3.5. Индекс физического объема оборота розничной торговли в 2013 году составил 103,3%, что значительно ниже прогнозного значения (110,7%).

Согласно Прогнозу социально-экономического развития края, рост платежеспособного спроса населения, обусловленный положительной динамикой реальных денежных доходов населения, повышением доступности кредитования торговых организаций и населения, должен был оказать положительное влияние на динамику продаж товаров.

Фактически в 2013 году отмечается снижение доступности потребительского кредитования (по данным Банка России среднегодовая процентная ставка по кредитам для физических лиц выросла с 20,9% в 2012 году до 21,7% в 2013 году), а также замедление темпов роста реальных денежных доходов населения (с 104,6% в 2012 году до 102,9% в 2013 году).

Темп роста общего объема розничного товарооборота в крае (103,3%) подвержен общероссийским тенденциям: в целом по России и Сибирскому федеральному округу данный показатель составил 103,9% и 103,3% соответственно.

2.1.3.6. Индекс физического объема платных услуг населению составил 102,2% и сложился ниже своего прогнозного значения на 3,1 процентного пункта.

Несмотря на прогнозируемую положительную динамику по всем видам платных услуг населению края, в 2013 году отмечается снижение объемов оказания санаторно-оздоровительных услуг (92,9%), услуг физической культуры и спорта (97,1%), медицинских (98,0%) и образовательных (98,2%) услуг.

Вместе с тем, индекс физического объема платных услуг населению в Красноярском крае (102,2%) сложился несколько выше, чем по России и Сибирскому федеральному округу (на 0,1 и 0,9 процентного пункта

соответственно).

2.1.3.7. Фактически сложившиеся реальные денежные доходы населения составили 102,9%.

При этом, как и прогнозировалось, в крае сохраняется умеренная динамика роста доходов.

Данный показатель по Красноярскому краю сложился ниже, чем по России и по Сибирскому федеральному округу (103,7% и 103,0% соответственно).

2.1.3.8. Среднедушевые денежные доходы населения по итогам 2013 года составили 24 515,9 рубля, что больше прогнозного уровня на 61,6 рубля.

При этом, размер среднедушевых денежных доходов населения Красноярского края сложился ниже, чем в целом по России на 995,8 рубля, но выше среднего уровня по Сибирскому федеральному округу на 4 363,5 рубля.

2.1.3.9. Реальная заработная плата сложилась на уровне 104,1% и не достигла своего прогнозного значения на 0,4 процентного пункта.

Реальная заработная плата по России в целом составила 105,3%, что выше, чем по Красноярскому краю.

2.1.3.10. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата сложилась в размере 31 593 рубля, превысив прогнозное значение на 121 рубль.

Как и прогнозировалось, рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы был обусловлен реализацией мер Правительства края по повышению средней заработной платы отдельных категорий работников согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

Наиболее высокий прирост заработной платы в 2013 году отмечен в следующих видах деятельности: образование (на 31,2%), здравоохранение и предоставление социальных услуг (на 25,6%), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (на 18%).

2.1.3.11. Номинальный размер начисленной заработной платы по Красноярскому краю превысил аналогичный показатель по России на 1 656,5 рубля, по Сибирскому Федеральному округу – на 5 132,5 рубля.

По итогам 2013 года отдельные показатели социально-экономического развития Красноярского края сложились лучше своих прогнозных значений:

2.1.3.12. Сводный индекс потребительских цен в декабре 2013 года по отношению к декабрю 2012 года в Красноярском крае сложился на уровне 104,8%, что на 0,7 процентного пункта ниже значения, учтенного в Прогнозе социально-экономического развития края.

В среднесрочном периоде прогнозировалось умеренное замедление роста потребительских цен, в том числе на продовольственные, непродовольственные товары и платные услуги, что подтвердилось фактически сложившейся

динамикой цен.

Наибольшее увеличение цен в 2013 году зафиксировано на продовольственные товары (индекс в декабре 2013 года по отношению к декабрю предыдущего года – 106,2%; в 2012 году – 108,5%). На непродовольственные товары индекс цен составил 103,4% (в 2012 году – 105,4%), на платные услуги – 105,2% (в 2012 году – 106,8%).

При этом среди продовольственных товаров в 2013 году максимальным приростом цен отличаются алкогольные напитки (112,6%), а также молоко и молочная продукция (111,0%). Среди непродовольственных товаров зафиксирован скачок цен на табачные изделия (128,5%), среди услуг максимальное увеличение тарифов отмечается по жилищно-коммунальным услугам (109,2%).

В целом по России, как и в Сибирском федеральном округе, цены растут более высокими темпами (106,5% и 106,1% соответственно), чем в Красноярском крае.

2.1.3.13. Уровень безработицы по методологии МОТ в Красноярском крае в 2013 году составил 5,7% от численности экономически активного населения. Фактически сложившееся значение данного показателя на 0,3 процентного пункта ниже прогнозного.

Прогнозом социально-экономического развития края на 2013 год предусмотрено, что улучшению ситуации на рынке труда будет способствовать координация мер содействия занятости населения и снижения напряженности на рынке труда с другими мерами социально-экономического развития – развитием малого и среднего предпринимательства, развитием и диверсификацией моногородов, развитием социального партнерства, реализацией инвестиционных проектов и другими направлениями.

Во многом прогнозные ожидания оправдались: политика Правительства края в сфере занятости принесла свои результаты. Так, например, активное развитие инвестиционных проектов привело к тому, что предприятия, участвующие в них, в течение 2013 года заявили в службу занятости около 12 тысяч вакансий (в сфере промышленности, транспорта, строительства, сельского хозяйства).

Кроме того, агентством труда и занятости населения Красноярского края в 2013 году осуществлялись следующие мероприятия, способствующие снижению напряженности на рынке труда, в рамках реализации ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Красноярского края» на 2013-2015 годы:

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан;

организация профессиональной ориентации граждан;
содействие занятости людей с ограниченными возможностями и безработных граждан;
организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
повышение качества и доступности государственных услуг в сфере содействия занятости населения;
развитие интернет-ресурсов, информирующих граждан о положении на рынке труда.

Для сравнения, в целом по Российской Федерации уровень безработицы по методологии МОТ в 2013 году составил 5,5%, по Сибирскому федеральному округу – 7,2%.

2.1.3.14. Объем импорта товаров и услуг существенно превысил прогнозное значение: 2406 млн долларов США против 1 929,9 млн долларов США.

Выводы:

1. В соответствии с докладом Министерства регионального развития Российской Федерации о ситуации в экономике субъектов Российской Федерации Красноярский край в 2013 году находился в группе 7 регионов, соответствующих среднероссийскому показателю, характеризующему уровень социально-экономического развития. В 2011-2012 годах край был отнесен к регионам, имевшим положение лучше среднероссийского.

2. Исполнение Закона края о краевом бюджете в 2013 году происходило в условиях роста промышленного производства, низкого уровня безработицы, снижения инвестиционной и строительной деятельности, а также замедления темпов роста основных видов денежных доходов населения, оборота розничной торговли и потребительского рынка.

Снижается моноотраслевая зависимость экономики края. Локомотивом развития региона продолжает оставаться промышленное производство, в частности, цветная металлургия. Нарастают темпы нефтедобычи ЗАО «Ванкорнефть», увеличивается выработка электроэнергии на введенных гидроагрегатах Богучанской ГЭС.

3. Значительная часть основных показателей социально-экономического развития Красноярского края не достигла прогнозных значений.

4. Тенденции снижения инвестиционной активности, сокращения объемов строительных работ, замедления темпов роста розничного товарооборота и оказания платных услуг населению в крае соответствуют тенденциям в целом по России и в Сибирском федеральном округе.

Темп роста промышленного производства – традиционно превышает показатели по России и Сибирскому федеральному округу.

Более медленными темпами развивается сельское хозяйство. Кроме того, ниже среднероссийского уровня темп роста реальных доходов населения в крае.

2.2. Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета, установленных законом края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями), прогнозом поступлений доходов и сводной бюджетной росписью с учетом изменений, и их исполнение, по годовому отчету об исполнении краевого бюджета за 2013 год

Законом края о бюджете в первоначальной редакции утверждены параметры краевого бюджета на 2013 год по доходам в сумме 133 477 164,4 тыс. рублей, по расходам – 157 225 010,9 тыс. рублей, дефицит краевого бюджета – 23 747 846,5 тыс. рублей.

В 2013 году в Закон края о бюджете дважды вносились изменения и уточнены основные параметры бюджета.

Изменение основных параметров краевого бюджета в 2013 году

Таблица 2
(тыс. рублей)

| Наименование показателя | Закон края о бюджете | | | Утвержденные бюджетные назначения (уточненные) | Отклонение | | % отклонения | |
|-------------------------|-----------------------|-------------------------------|-------------------------------|--|-----------------------------|---------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|
| | от 11.12.2012 № 3-811 | в ред. от 23.04.2013 № 4-1250 | в ред. от 24.10.2013 № 5-1631 | | послед. ред. от первой ред. | утв. назначения от послед. ред. | послед. ред. от первой ред. | утв. назначения от послед. ред. |
| Доходы | 133 477 164,4 | 137 640 035,1 | 136 224 628,4 | 138 048 507,9 | 2 747 464,0 | 1 823 879,5 | 2,1 | 1,3 |
| Расходы | 157 225 010,9 | 173 809 709,9 | 180 996 576,4 | 182 820 455,7 | 23 771 565,5 | 1 823 879,3 | 15,1 | 1,0 |
| Дефицит | 23 747 846,5 | 36 169 674,8 | 44 771 948,0 | 44 771 947,9 | 21 024 101,5 | -0,1 | 88,5 | 0,0 |

В результате внесенных изменений в Закон края о бюджете первоначальные бюджетные назначения по доходам увеличились на 2 747 464,0 тыс. рублей, или на 2,1%, по расходам – на 23 771 565,5 тыс. рублей, или на 15,1%. Дефицит бюджета – в сумме 44 771 948 тыс. рублей.

Исполнение основных параметров краевого бюджета за 2013 год

Таблица 3
(тыс. рублей)

| Наименование показателя | Закон края о бюджете | | Уточненные бюджетные назначения | Исполнено | Отклонение | % исполнения |
|-------------------------|-----------------------|-------------------------------|---------------------------------|---------------|---------------|--------------|
| | от 11.12.2012 № 3-811 | в ред. от 24.10.2013 № 5-1631 | | | | |
| Доходы | 133 477 164,4 | 136 224 628,4 | 138 048 507,9 | 136 887 431,9 | -1 161 076,0 | 99,2 |
| Расходы | 157 225 010,9 | 180 996 576,4 | 182 820 455,7 | 168 102 179,5 | -14 718 276,2 | 91,9 |
| Дефицит | 23 747 846,5 | 44 771 948,0 | 44 771 947,9 | 31 214 747,6 | -13 557 200,3 | 69,7 |

Разница между законодательно утвержденными бюджетными назначениями и уточненными бюджетными назначениями обусловлена применением положений статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы краевого бюджета уточнены в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 1,3%, расходы краевого бюджета – на 1%.

Дефицит бюджета не превысил ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в размере 15 процентов годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

**Исполнение основных параметров краевого бюджета на 2013 год
(в соответствии с принятыми Законами края)**

Таблица 4
(тыс. рублей)

| Наименование показателя | Утверждено на 2013 год в Законе о краевом бюджете | | | Отклонение | | | | | |
|-------------------------|---|-------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|---------|---------|----------|
| | на 2011-2013 годы | на 2012-2014 годы | на 2013-2015 годы | сумма | | | % | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 (3-2) | 6 (4-2) | 7 (4-3) | 8 (3/2) | 9 (4/2) | 10 (4/3) |
| Доходы | 119 676 133,7 | 127 746 047,8 | 136 224 628,4 | 8 069 914,1 | 16 548 494,7 | 8 478 580,6 | 6,7 | 13,8 | 6,6 |
| Расходы | 125 192 731,9 | 144 739 577,2 | 180 996 576,4 | 19 546 845,3 | 55 803 844,5 | 36 256 999,2 | 15,6 | 44,6 | 25,0 |
| Дефицит | 5 516 598,2 | 16 993 529,4 | 44 771 948,0 | 11 476 931,2 | 39 255 349,8 | 27 778 418,6 | 208,0 | 711,6 | 163,5 |

Рост законодательно утвержденных доходов на 2013 год в период 2011-2013 годы составил 13,8% (на 16 548 494,7 тыс. рублей). За этот же период объем бюджетных назначений увеличился на 44,6% (на 55 803 844,5 тыс. рублей). В 2013 году утвержденный объем дефицита в сумме 44 771 948,0 тыс. рублей более чем в 8 раз превысил запланированный в 2011 году на 2013 год объем дефицита (утверждено – 5 516 598,2 тыс. рублей).

Выводы:

В 2013 году в Закон края о бюджете дважды вносились изменения и уточнены основные параметры бюджета. Бюджетные назначения по доходам увеличились на 2 747 464,0 тыс. рублей, или на 2,1%, по расходам – на 23 771 565,5 тыс. рублей, или на 15,1%. Дефицит бюджета – в сумме 44 771 948 тыс. рублей.

1. Доходы краевого бюджета уточнены в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 1,3%, расходы краевого бюджета – на 1%.

2. Исполнение доходов краевого бюджета за 2013 год составило 136 887 431,9 тыс. рублей, или на 99,2% от утвержденных бюджетных назначений.

3. Рост законодательно утвержденных доходов на 2013 год в период 2011-2013 годы составил 13,8% (на 16 548 494,7 тыс. рублей). За этот же период объем бюджетных назначений увеличился на 44,6% (на 55 803 844,5 тыс. рублей). В 2013 году утвержденный объем дефицита в сумме 44 771 948,0 тыс. рублей более чем в 8 раз превысил запланированный в 2011 году на 2013 год объем дефицита (утверждено – 5 516 598,2 тыс. рублей)

2.3. Анализ реализации основных положений бюджетной и налоговой политики Красноярского края в 2013 году

Анализ реализации основных положений бюджетной и налоговой политики Красноярского края в 2013 год произведен на основании информации, размещенной на официальном портале Красноярского края (<http://www.krskstate.ru>), в отчетах главных распорядителей бюджетных средств, и с учетом результатов экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой края.

2.3.1. О реализации основных направлений бюджетной политики Красноярского края

2.3.1.1. По оценке Министерства регионального развития Российской Федерации Красноярский край в 2013 году по значению индекса «Бюджетная система», так же как и в 2011-2012 годах, отнесен к субъектам Российской Федерации, имеющим значения индекса ниже среднероссийского уровня (число регионов в этой группе составило в 2011 году – 57, в 2012 году – 66, в 2013 году – 65).

Формирование и реализация основных направлений бюджетной политики происходили в условиях роста расходов, опережающего темп роста доходов, и поступательного увеличения государственного долга Красноярского края.

Доходы краевого бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) увеличились со 106 716,2 млн рублей в 2010 году до 110 443,5 млн рублей – в 2013 году, или на 3,5%. Отношение государственного долга Красноярского края к объему собственных доходов увеличилось с 10,8% в 2010 году до 42,8% в 2013 году или в 4 раза.

Расходы краевого бюджета без учета расходов, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, увеличились со 119 757,7 млн рублей в 2010 году до 159 750,9 млн рублей в 2013 году, или на 33,4%.

В 2011 году годовой объем налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета покрывал первоочередные и социально значимые расходы Красноярского края на 96%, в 2012 году – на 84% и в 2013 году – на 78,8%.

В 2010 году бюджет Красноярского края был исполнен с профицитом в размере 7 098,11 млн рублей. В 2011-2013 годах – с дефицитом, который

составил в 2011 году – 2 923,21 млн рублей, в 2012 году – 24 100,74 млн рублей, в 2013 году – 31 214,75 млн рублей и увеличился в 10,7 раза.

2.3.1.2. Принятые Правительством Красноярского края в 2013 году меры позволили решить часть задач бюджетной политики края:

- реализация федеральных направлений бюджетной политики;
- подготовка к возможному проведению в городе Красноярске Универсиады-2019;
- модернизация здравоохранения края;
- модернизация системы общего образования края;
- формирование системы «Открытое правительство».

2.3.1.2.1. Информация о реализации федеральных направлений бюджетной политики изложена в разделе 2.4 настоящего заключения.

2.3.1.2.2. О подготовке к возможному проведению в городе Красноярске Универсиады-2019 необходимо отметить следующее.

Решение о проведении Универсиады в Красноярске было принято на голосовании Международной федерации университетского спорта 09.11.2013 в Брюсселе (Бельгия).

Президент Российской Федерации определил порядок организации грядущего мероприятия – Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2014 № 16 «О подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.02.2014 № 219-р образован организационный комитет по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске.

В целях организации и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 768-р «Об учреждении автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске» учреждена автономная некоммерческая организация.

2.3.1.2.3. О модернизации здравоохранения края необходимо отметить следующее.

В 2013 году завершилась реализация трехлетней программы модернизации здравоохранения стоимостью более 14,0 млрд рублей. Сеть медицинских организаций приведена в соответствие с требованиями Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов. Проведены капитальные ремонты в 66 учреждениях на 2014 объектах. Приоритетами

являлись больницы, занимающиеся лечением заболеваний, наиболее влияющих на смертность – кардиология, неврология, онкология, хирургия, реанимация, акушерство и педиатрия.

2.3.1.2.4. В 2013 году в крае продолжена реализация федерального проекта модернизации региональных систем общего образования.

В рамках проекта проводились следующие мероприятия:

- оснащение школ края новым учебным оборудованием для реализации федерального государственного образовательного стандарта;
- приобретение 34 автобусов взамен изношенных для обеспечения доступности качественного образования на территории края (организован подвоз учащихся);
- пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений;
- осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования;
- приобретение и установка оконных блоков (60 учреждений);
- реконструкция и капитальный ремонт общеобразовательных учреждений, находящихся в аварийном состоянии (в том числе приобретение основных средств и материальных запасов).

2.3.1.2.5. По формированию системы «Открытое правительство» необходимо отметить следующее.

В 2013 году получила развитие региональная система межведомственного электронного взаимодействия – государственная информационная система «Енисей-Государственные услуги» (далее – «Енисей-ГУ»). В течение 2013 года в «Енисей-ГУ» зарегистрировано 2 136 пользователей, сформировано 54 830 запросов на получение сведений федерального, регионального и муниципального уровней.

В крае заработала система информирования граждан о чрезвычайных ситуациях посредством инфоматов, информация о происходящих чрезвычайных ситуациях также отображается на едином портале информирования о чрезвычайных ситуациях – 112.krskstate.ru.

Многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг региона в 2013 году перешли на межведомственное электронное взаимодействие, для граждан действует современный центр телефонного обслуживания по вопросам предоставления государственных услуг, ежемесячно в среднем от жителей края поступает около 2 000 звонков.

2.3.1.3. Не удалось в полной мере решить в 2013 году следующие задачи бюджетной политики края, обозначенные в Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов:

- привлечение дополнительных средств в краевой бюджет;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

2.3.1.3.1. По вопросу о привлечении дополнительных средств в краевой бюджет необходимо отметить следующее.

Направление бюджетной политики определено возникшей в последние несколько лет тенденцией увеличения государственного долга Красноярского края.

По результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона», проведенного совместно Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами Счетной палатой Красноярского края отмечены причины роста долговой нагрузки регионального бюджета: незначительная динамика собственных доходов в условиях растущей экономики и рост расходов бюджета в результате изменения федерального законодательства, а также увеличение нагрузки региональных бюджетов в ходе реализации Указов Президента Российской Федерации, характерные для всех субъектов Российской Федерации – участников проведенного контрольного мероприятия.

В 2013 году не удалось привлечь дополнительные средства федерального бюджета в форме бюджетных кредитов в сумме 7 480 932 тыс. рублей.

Вместе с тем дополнительно выделенная Красноярскому краю дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2 343 613 тыс. рублей превысила бюджетные назначения.

Оправдались опасения Счетной палаты края о рисках исполнения в 2013 году налога на прибыль организаций, уплачиваемого консолидированными группами налогоплательщиков. Поступления налога на прибыль сложились ниже бюджетных назначений на 3 341 827,2 тыс. рублей.

2.3.1.3.2. По вопросу о повышении эффективности бюджетных расходов необходимо отметить следующее.

В 2013 году осуществлена подготовка к внедрению с 2014 года программно-целевых принципов формирования бюджета, повышающих ответственность и заинтересованность исполнителей государственных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Правительством края разработана, но не утверждена Программа повышения эффективности бюджетных расходов Красноярского края на 2012-2013 годы.

План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края³ предусматривает мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов и повышению эффективности деятельности бюджетной сети начиная с 2014 года.

Анализ информации, содержащейся в бюджетной отчетности главных администраторов свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых главными администраторами бюджетных средств по повышению эффективности бюджетных расходов в текущей бюджетной деятельности.

Информация о наличии таких мер содержится в бюджетной отчетности 39 главных администраторов бюджетных средств или 88,6% от их общей численности.

Меры, принимаемые главными администраторами бюджетных средств по повышению эффективности бюджетных расходов (в соответствии с пояснительными записками, предоставленными в составе бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств) являются обязательными в рамках действующего законодательства и не могут быть отнесены к деятельности по повышению эффективности бюджетных расходов самого главного администратора бюджетных средств.

2.3.2. О реализации основных направлений налоговой политики Красноярского края

2.3.2.1. В 2013 году сохранялись основные направления краевой налоговой политики предыдущих лет:

- обеспечение необходимого уровня доходов;
- стимулирование инвестиционной (инновационной) деятельности реального сектора экономики;
- повышение качества администрирования доходов.

Анализ реализации основных направлений налоговой политики Красноярского края в 2013 году показал следующее.

2.3.2.2. Не удалось решить задачу по обеспечению необходимого уровня доходов.

2.3.2.2.1. Работа с крупнейшими налогоплательщиками по сохранению налоговой базы на территории Красноярского края в условиях действия законодательства о консолидированной группе налогоплательщиков не дала ожидаемых результатов.

2.3.2.2.2. Необходимо отметить положительный эффект от реализации Долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» на 2011-2013 годы»,

³ http://minfin.krskstate.ru/dat/bi№/art/13238_pla№.pdf.

предусматривающей субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края за содействие развитию налогового потенциала.

Порядок, включающий методику оценки показателей, характеризующих развитие налогового потенциала предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий и их распределение между муниципальными образованиями, утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 22.12.2011 № 794-п.

В 2013 году при сохранении объема доходов в целом по краю на уровне 2012 года наблюдается рост налоговых доходов по муниципальным образованиям края (за минусом налогов на прибыль организаций и на имущество организаций, акцизов по подакцизным товарам и НДС), превышающий среднекраевой уровень (109,9%), и уровень роста индекса потребительских цен (104,8%) по большинству территорий края (54).

По 5 муниципальным образованиям рост данного показателя в 2013 году составил от 100% до 104,8% и только по 2 территориям – город Зеленогорск и Туруханский район – снизился по сравнению с предыдущим годом (98,7% и 96,1%, соответственно).

2.3.2.2.3. В целях получения дополнительных средств краевого бюджета не был принят Закон края в целях налогообложения, начиная с 2014 года, отдельных категорий имущества организаций от его кадастровой стоимости.

2.3.2.3. Дополнительные решения в части стимулирования инвестиционной (инновационной) деятельности реального сектора экономики региона в 2013 году не принимались.

Вместе с тем Счетная палата Красноярского края в заключении «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ рисков исполнения налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета в 2013-2015 годах»» отмечала недостатки налоговой политики Красноярского края и необходимость ее актуализации с учетом складывающейся практики налогового регулирования в субъектах Российской Федерации.

2.3.2.4. По повышению качества администрирования доходов необходимо отметить следующее.

2.3.2.4.1. По итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения органами власти Красноярского края полномочий администраторов доходов бюджета» выявлено наличие задолженности по администрируемым органами власти Красноярского края – администраторами краевого бюджета доходам (достигающей 1/3 суммы администрируемых доходов), являющейся резервом получения дополнительных доходов краевого бюджета. Отмечены также недостатки администрирования доходов (процесс администрирования доходов в большинстве случаев не формализован, не автоматизирован и сводится

к ведению бюджетного учета поступлений, отсутствует координация и контроль в сфере администрирования доходов), устранение которых повлечет повышение собираемости доходов краевого бюджета.

2.3.2.4.2. В связи с поздним утверждением Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики края в декабре 2013 года реализация отдельных мероприятий по повышению качества администрирования доходов намечена только в 2014 году.

2.3.3. О реализации долговой политики Красноярского края

2.3.3.1. Диверсификация долгового портфеля края заявлена в качестве направления бюджетной политики на 2013 год.

Наряду с облигационными заимствованиями, для покрытия дефицита краевого бюджета планировалось использовать среднесрочные кредиты коммерческих банков, как наиболее гибкий финансовый инструмент, допускающий досрочное погашение в случае поступления дополнительных доходов в краевой бюджет. В качестве краткосрочного инструмента, в случае возникновения временных кассовых разрывов, планировалось использовать краткосрочные кредиты коммерческих банков.

По итогам 2013 года Красноярским краем привлечены кредиты от кредитных организаций на сумму 8 820 000 тыс. рублей и размещены облигации на сумму 7 400 000 тыс. рублей.

Мероприятия по диверсификации долгового портфеля края, отраженные в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края в 2013 году реализованы.

2.3.3.2. Вместе с тем, в отчете о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона (совместно со Счетной палатой Красноярского края)» (утвержден протоколом Коллегии Счетной палаты Красноярского края от 19.04.2014 № 20 К(966)) отмечены недостатки долговой политики Красноярского края.

Долговая политика Красноярского края разрабатывается в составе основных направлений бюджетной и налоговой политики и изложена кратко. Увеличение государственного долга (до достижения его максимального значения) происходит в отсутствие оценок перспектив его погашения.

Между тем, в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, указано, что основные направления государственной долговой политики субъекта Российской Федерации должны

рассматриваться как стратегический документ регионального уровня, подлежащий одобрению органами государственной власти субъектов Российской Федерации на период не менее трехлетнего бюджетного цикла и представляться в законодательный орган одновременно с проектом бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период, а также о его соответствии основным показателям проекта бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период.

Выводы:

1. В основу бюджетной и налоговой политики края на 2013-2015 годы положены стратегические цели развития страны, сформулированные в Указах Президента Российской Федерации.

2. Не удалось решить в 2013 году задачи бюджетной политики края по повышению эффективности бюджетных расходов в целом и по повышению эффективности деятельности бюджетной сети, в частности.

3. Большинство мероприятий налоговой политики Красноярского края запланировано на 2014 год в рамках реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края.

4. Не удалось решить в 2013 году задачу налоговой политики края по обеспечению необходимого уровня доходов.

5. Долговая политика края нуждается в совершенствовании.

2.4. Анализ выполнения положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В крае в течение всего года проводилась активная работа, направленная на выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации. Информация о реализации Указов Президента Российской Федерации изложена в разделе

По информации министерства финансов Красноярского края и министерства экономики и регионального развития Красноярского края, предоставленной в ходе проведения внешней проверки Годового отчета, общая сумма расходов краевого бюджета на реализацию Указов Президента Российской Федерации составила 34 083 096,5 тыс. рублей, что составляет 89,7% от суммы бюджетных назначений и 20,3% от общей суммы расходов краевого бюджета.

В структуре фактических расходов на реализацию Указов Президента Российской Федерации наибольший объем расходов (32,4%) произведен по Указу Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», наименьший (0,5%) – по Указу

Президента Российской Федерации № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Основной объем средств краевого бюджета в 2013 году направлен на реализацию следующих мероприятий:

– повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы (10 947 644,1 тыс. рублей, или 32,1%) – Указ Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

– представление предложений по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока и обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Дороги Красноярья» на 2012-2016 годы (10 489 151,3 тыс. рублей, или 30,8%) – Указ Президента Российской Федерации № 597 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

– утверждение плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года (2 753 785,5 тыс. рублей, или 8,1%) – Указ Президента Российской Федерации № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

– установление нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (2 001 511,2 тыс. рублей, или 5,9%) – Указ Президента Российской Федерации № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

– достижение 100%-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет (1 404 765,4 тыс. рублей, или 4,1%) – Указ Президента Российской Федерации № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

– решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда (1 301 492,1 тыс. рублей, или 33,6%), и создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства (1 135 041,1 тыс. рублей, или 3,3%) – Указ Президента Российской Федерации № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

В полном объеме (100%) исполнены бюджетные ассигнования по мероприятиям:

- повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы (Указ Президента Российской Федерации № 597);
- создание специальных рабочих мест для инвалидов (Указ Президента Российской Федерации № 597);
- разработка комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, на обеспечение доступности профессионального образования, на подготовку специализированных программ профессионального обучения и индивидуальных программ реабилитации инвалидов, на создание условий для повышения уровня занятости инвалидов (Указ Президента Российской Федерации № 597);
- разработка Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года с участием общественных организаций и плана ее реализации (Указ Президента Российской Федерации № 598).

Наибольший процент исполнения (99,6%) зафиксирован по Указу Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», наименьший (57,3%) – по Указу Президента Российской Федерации № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Среди главных распорядителей бюджетных средств основной объем фактических расходов на реализацию Указов Президента Российской Федерации осуществлен министерством финансов Красноярского края (32,1%) и министерством транспорта Красноярского края (30,8%). Наименьший объем бюджетных средств приходится на министерство культуры Красноярского края (0,003%).

При этом министерством финансов Красноярского края и министерством культуры Красноярского края бюджетные средства освоены в полном объеме. Низкая степень освоения средств краевого бюджета, направленных на реализацию Указов Президента Российской Федерации, в 2013 году сложилась по: министерству экономики и регионального развития Красноярского края (58,5%), агентству по реализации программ общественного развития Красноярского края (60,4%), министерству инвестиций и инноваций Красноярского края (66,4%).

Оценка реализации Указов Президента Российской Федерации производится во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2013 № Пр-1294 по 39 индикаторам.

Из 39 индикаторов значения 21 индикатора сложились выше плановых значений или соответствуют им; по 7 индикаторам – значения ниже плановых показателей; по 11 индикаторам – плановые значения отсутствовали.

Целевые индикаторы достигнуты по следующим Указам Президента Российской Федерации:

– Указ Президента Российской Федерации № 597 – показатель отношения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к средней заработной плате по региону;

– Указ Президента Российской Федерации № 598 – показатель смертности населения от отдельных причин;

– Указ Президента Российской Федерации № 599 – показатель «Доступность дошкольного образования».

– Указ Президента Российской Федерации № 600 – показатели «Объем ввода жилья по стандартам эконом-класса» и «Отношение числа российских семей, которые приобрели или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия».

Значения ниже плановых показателей имеют следующие индикаторы:

– отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту (Указ Президента Российской Федерации № 596);

– отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации № 598);

– удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников (Указ Президента Российской Федерации № 597);

– отношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации № 598);

– смертность от дорожно-транспортных происшествий (Указ Президента Российской Федерации № 598);

– ожидаемая продолжительность жизни при рождении (Указ Президента Российской Федерации № 606).

Соответствуют плановым показателям значения следующих социально-экономических индикаторов:

– количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов за год (Указ Президента Российской Федерации № 597);

– доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей (Указ Президента Российской Федерации № 597);

- доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте (Указ Президента Российской Федерации № 599);
- доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (Указ Президента Российской Федерации № 600);
- доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме (Указ Президента Российской Федерации № 601).

Выводы:

1. Общая сумма расходов краевого бюджета на реализацию Указов Президента Российской Федерации в 2013 году составила 34 083 096,5 тыс. рублей, что составляет 89,7% от годового плана.

2. Наибольший объем расходов (32,4%) приходится на Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», по которому зафиксирован самый высокий процент исполнения бюджетных ассигнований (99,6%).

3. В полном объеме (100%) исполнены бюджетные ассигнования по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы (Указ Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»), что нашло отражение в социально-экономических индикаторах, позволяющих отследить результативность работы органов власти в данной сфере: отношение средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к средней заработной плате по региону в большинстве случаев лучше плановых значений.

4. Кроме того, на 98,7% исполнены бюджетные ассигнования в целом по Указу Президента Российской Федерации № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», что также сказалось на достижении целевых показателей (4 из 5 – перевыполнены).

2.5. Анализ организации исполнения законом края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями) и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Красноярского края

2.5.1. Анализ организации исполнения краевого бюджета

Годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2013 год (далее – Годовой отчет) представлен Правительством Красноярского края в Счетную палату Красноярского края в полном объеме в сроки, установленные

пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 3 статьи 46 Закона края о бюджетном процессе и рассмотрен с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2013 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2013 год содержит неполную информацию об исполнении текстовых статей краевого бюджета и о достижении целей и показателей результативности, установленных в соответствующих нормативных правовых актах Красноярского края.

Из 16 статей Закона края о бюджете, информация о реализации которых содержится в годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2013 год, в полном объеме исполнены бюджетные ассигнования только по 4 статьями Закона края о бюджете.

На реализацию 52 долгосрочных целевых программ в 2013 году в краевом бюджете предусмотрено 33 500 184,9 тыс. рублей, или 17,2% от общего объема расходов краевого бюджета.

В 2013 году наблюдается самый низкий процент освоения расходов по долгосрочным целевым программам за последние три года, который составил 86,2% от плановых назначений (2012 год – 94%, 2011 год – 94,2%). Основной причиной неисполнения расходов является недостаток финансирования.

В Красноярском крае отношения, возникающие при исполнении краевого бюджета, а также при осуществлении контроля за исполнением, осуществлении бюджетного учета, составлении, внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности регламентируется Законом о бюджетном процессе.

Организация исполнения бюджета возложена на министерство финансов Красноярского края.

По информации, изложенной в составе бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в 2013 году исполнение расходов краевого бюджета в условиях недостатка финансовых средств осуществлялось в соответствии с приоритетами, определенными министерством финансов Красноярского края в письмах, направленных в адрес главных администраторов средств бюджета.

Нормативный правовой акт края, регламентирующий порядок принятия органами исполнительной власти края решения об определении приоритетов в осуществлении расходов краевого бюджета в условиях неисполнения доходов краевого бюджета, отсутствует.

В ходе исполнения краевого бюджета в 2013 году, как уже отмечала Счетная палата края в своих заключениях, ухудшение показателей социально-экономического развития края повлекло необходимость подготовки и внесения

24.09.2013 в Законодательное Собрание края проекта закона края «О внесении изменений в закон Красноярского края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов».

Незначительное торможение экономики края повлекло необходимость принятия точечных (ситуационных) бюджетных решений.

Вместе с тем Закон края от 10.02.2000 № 9-627 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в Красноярском крае» предусматривает разработку Прогноза социально-экономического развития края в нескольких вариантах с учетом вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, экономических и других факторов.

Многовариантность Прогноза социально-экономического развития края позволяет исключить элемент непредсказуемости изменения макроэкономической ситуации и снизить риски неисполнения расходов краевого бюджета.

Возрастает необходимость обеспечения связи между стратегическим и бюджетным планированием, которая может быть обеспечена следующим образом.

Прогноз социально-экономического развития края должен содержать параметры доходов бюджета и лимиты расходов бюджета в разрезе ответственных исполнителей государственных программ края по вариантам, учитывающим различное воздействие внутренних и внешних политических, экономических и других факторов.

Государственные программы края должны содержать полноценную оценку рисков исполнения, отражающую многовариантность Прогноза социально-экономического развития края, а также систему управления этими рисками.

Необходим переход от точечных (ситуационных) бюджетных решений, принимаемых в условиях конкретной макроэкономической ситуации (в пределах текущего финансового года, без изменения показателей планового периода), к системе государственного планирования, ориентированного на результаты.

Из 33 нормативных правовых актов, подлежащих принятию во исполнение Закона края о бюджете, не принято одно - постановление Правительства Красноярского края «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае» на 2013-2015 годы». Объем денежных средств в сумме 27 000 тыс. рублей был перераспределен на другие виды расходов.

Закон Красноярского края от 04.04.2013 № 4-1191 «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» в нарушение статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации принят позже установленного срока.

Из 45 нормативных правовых актов, подлежащих принятию во исполнение постановления Правительства Красноярского края от 18.04.2013 № 168-п «О мерах по реализации Закона Красноярского края от 11.12.2012 № 3-811 «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» не принято 2 постановления, регулирующих предоставление субсидий муниципальным образованиям Красноярского края в рамках долгосрочных целевых программ края.

В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой выявлены факты не соответствия исполнения расходов краевого бюджета в 2013 году Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Красноярского края.

В нарушение статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходование средств участниками бюджетного процесса осуществлялось в отсутствие установленных расходных обязательств Красноярского края и соответствующих полномочий органов исполнительной власти края. Отсутствуют нормативные правовые акты Красноярского края, регулирующие вопросы:

- содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности края, относящиеся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемой самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;

- ежемесячных выплат спортсменам и тренерам, добившимся наивысших спортивных результатов;

предоставления бюджетных инвестиций министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края на приобретение дизель-генераторных установок в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года», которые не могут быть отнесены к государственной собственности края.

Расходование средств осуществлено с нарушениями статей 31, 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Красноярского края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края». Имело место ненадлежащее исполнение главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования государственного задания и в осуществлении внутреннего финансового контроля.

В ходе внешней проверки Годового отчета выявлены и устранены факты несоответствия данных годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2013 год.

Анализ материалов, предоставленных в составе бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, свидетельствует о необходимости совершенствования системы внутреннего финансового контроля главных администраторов бюджетных средств.

На территории края нормативный правовой акт, регулирующий порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита, до настоящего времени не принят.

2.5.2. Анализ исполнения отдельных текстовых статей краевого бюджета

Анализ исполнения отдельных текстовых статей краевого бюджета осуществлялся на основании информации, содержащейся в годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2013 год.

Из 16 статей Закона края о бюджете, рассмотренных в данном разделе, в полном объеме исполнены бюджетные назначения, предусмотренные только 4 статьями Закона края о бюджете.

2.5.2.1. Статья 10. Общая предельная штатная численность государственных гражданских служащих края.

Статьей установлена общая предельная штатная численность государственных гражданских служащих Красноярского края, принятая к финансовому обеспечению в 2013 году и плановом периоде 2014-2015 годов, в количестве 4587 штатных единиц, в том числе предельная штатная численность государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Красноярского края и Администрации Губернатора Красноярского края – 4240 штатных единиц.

По статистическим данным фактическая численность государственных гражданских служащих на конец 2013 года составила 4 313 человек, в том числе в органах исполнительной власти – 3 321 человек, что не превышает предельную численность, установленную Законом края о бюджете.

2.5.2.2. Статья 17. Фонды, образованные в составе расходов краевого бюджета для регулирования межбюджетных отношений.

Утвержденные на 2013 год региональный фонд финансовой поддержки поселений в сумме 191 269,9 тыс. рублей и региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в сумме 5 311 201 тыс. рублей исполнены в полном объеме.

2.5.2.3. Статья 28. Субсидии организациям транспортного комплекса края.

Статьей предусмотрено предоставление субсидий на компенсацию расходов организациям транспортного комплекса края за счет средств краевого бюджета.

Субсидии организациям транспортного комплекса Красноярского края в 2013 году

Таблица 34
(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено законом о бюджете | Исполнено | % исполнения | Неисполненные назначения |
|--|------------------------------|------------------|--------------|--------------------------|
| Автомобильный пассажирский транспорт | 31 679,3 | 31 671,2 | 99,9 | -8,1 |
| Железнодорожный транспорт | 118 300,7 | 118 300,6 | 99,9 | -0,1 |
| Внутренний водный транспорт | 335 738,0 | 335 735,9 | 99,9 | -2,1 |
| Другие виды транспорта | 46 322,3 | 44 172,0 | 95,4 | -2 150,3 |
| Итого субсидий организациям транспортного комплекса | 532 040,3 | 529 879,7 | 99,6 | -2 160,6 |

В 2013 году расходы краевого бюджета на предоставление субсидий на компенсацию расходов организациям транспортного комплекса края составили 529 879,7 тыс. рублей, что составляет 99,6% от бюджетных ассигнований.

2.5.2.4. Статья 29. Субсидии газоснабжающим организациям края.

Статьей предусмотрены субсидии газоснабжающим организациям края на возмещение расходов, связанных с реализацией сжиженного газа населению края для бытовых нужд по государственным регулируемым ценам, в соответствии с Законом края от 06.03.2008 № 4-1354 «О предоставлении субсидий газоснабжающим организациям на возмещение расходов, связанных с реализацией сжиженного газа населению края для бытовых нужд по государственным регулируемым ценам» в сумме 138 239,2 тыс. рублей.

Исполнение расходов составило 97 831,7 тыс. рублей (85,4%), сумма неисполненных бюджетных назначений – 16 699,9 тыс. рублей.

Средства субсидии предоставляются исходя из фактически реализованного населению объема газа. Объем фактически реализованного газа сложился меньше запланированного, что повлекло за собой экономию средств субсидии.

2.5.2.5. Статья 32. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства.

Статья предусматривает бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (37 объектов) в 2013 году в сумме 5 040 264,5 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на финансирование объектов из Перечня строек и объектов по сравнению с первоначальной редакцией Закона края о бюджете сократились на 766 402,4 тыс. рублей (15,2%). Исключено 13 объектов.

В течение года Перечень строек и объектов в течение года дополнен 4 объектами на общую сумму 138 888,8 тыс. рублей.

Фактическое исполнение составило 4 263 089,5 тыс. рублей, или 84,6% от суммы бюджетных ассигнований.

По 17 объектам из 37 Перечня строек и объектов фактическое исполнение сложилось в диапазоне от 92,8% до 100%.

Неисполнение бюджетных средств в сумме 777 175 тыс. рублей сложилось по следующим причинам:

– изменение технического задания, проведение корректировки проектно-сметной документации, отсутствие (позднее получение) положительного заключения государственной экспертизы и длительная процедура проведения конкурсных торгов и заключения государственных контрактов, недостаточное финансирование; экономия, образовавшаяся при проведении конкурсных торгов и при вводе объектов в эксплуатацию.

Не использованы бюджетные ассигнования по 3 объектам: строительство ПС 110/10 кВ Содружество с питающей ВЛ 110 кВ (1 500 тыс. рублей), средняя общеобразовательная школа на 150 учащихся в п. Ессей (5 000 тыс. рублей), перинатальный центр в городе Ачинске (30 000 тыс. рублей).

По 2 объектам исполнение сложилось в диапазоне от 2,2 до 2,3% соответственно: специальная общеобразовательная школа-интернат (для слепых и слабовидящих детей) в городе Красноярское и интернат на 250 мест в п. Носок Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

По 6 объектам фактическое исполнение сложилось в диапазоне от 18% до 47,1%, по 9 объектам – от 50,9% до 88,6%.

В 2013 году предусматривался ввод в действие 10 объектов капитального строительства.

По итогам 2013 года введено в действие 12 объектов (в 2012 году – 13 объектов, при плане – 33), 8 из них – в соответствии с планом на 2013 год, 3 объекта предусмотрены к вводу в 2014 году. Кроме того, введена первая очередь объекта «реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в городе Красноярске».

Результативность использования бюджетных инвестиций в 2013 году относительно первоначальной редакции Закона края о бюджете составила 32,4% (в 2012 году – 39,4%).

В 2013 году в рамках Перечня строек и объектов за счет средств краевого бюджета осуществлялось строительство объектов федеральной собственности на общую сумму 37 636,6 тыс. рублей, в том числе: комплекс зданий Советского РУВД города Красноярск – 7 636,6 тыс. рублей, клуб со спортивным залом ФКУ «Канская воспитательная колония» ГУФСИН России по Красноярскому краю (город Канск) – 30 000 тыс. рублей, что является нарушением части 7 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации и относится к инициативным расходам.

2.5.2.6. Статья 33. Бюджетные инвестиции на участие в финансировании строительства объектов социальной инфраструктуры.

Статьей предусмотрено участие в финансировании строительства объектов социальной инфраструктуры, а именно: государственного автономного

образовательного учреждения высшего профессионального учреждения высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет» и «Детские ясли-сад на 290 мест с бассейном на станции Саянская Красноярской железной дороги».

2.5.2.6.1. Государственная поддержка СФУ за счет средств краевого бюджета осуществляется на основании Закона Красноярского края от 28.06.2007 № 2-197 «О государственной поддержке Сибирского федерального университета» в соответствии с Порядком и условиями предоставления средств краевого бюджета, утвержденными постановлением Правительства края от 29.08.2011 № 495-п.

Бюджетных ассигнования предусмотрены в сумме 700 000 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 268 743,3 тыс. рублей. Не исполнены средства в сумме 431 256,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2014 составила 208 309,9 тыс. рублей.

Основные причины неисполнения – недостаток финансирования и позднее предоставление документов на оплату.

2.5.2.6.2. Участие в финансировании строительства объекта «Детские ясли-сад на 290 мест с бассейном на станции Саянская Красноярской железной дороги» определено договором, заключенным между Правительством Красноярского края и ОАО «Российские железные дороги».

Бюджетных ассигнования предусмотрены в сумме 132 834,3 тыс. рублей.

Фактическое исполнение составило 125 211,4 тыс. рублей.

Сумма неисполнения составила 7 622,9 тыс. рублей и образовались в связи с неопределенностью схемы финансирования. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2014 составила 7 622,9 тыс. рублей.

Обращаем внимание, что нормативный правовой акт об условиях участия в финансировании данного объекта, как то требовалось частью 1 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не был принят. По информации министерства строительства и архитектуры Красноярского края вышеназванный объект введен в эксплуатацию.

2.5.2.7. Статья 34. Инвестиционные проекты.

Статья 34 (в первоначальной редакции Закона края о бюджете) предусматривала средства на бюджетные инвестиции в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов и (или) на строительство объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов, разработку проектно-сметной и разрешительной документации, в сумме 473 200 тыс. рублей.

**Информация об инвестиционных проектах, финансируемых в 2013 году
за счет средств краевого бюджета**

(тыс. рублей)

| № п/п | Направление расходования средств | Уточненные бюджетные назначения | Исполнено | % исполнения | Сумма неисполненных назначений |
|--------------|--|---------------------------------|-----------------|--------------|--------------------------------|
| 1 | Реализация регионального инвестиционного проекта «Строительство малоэтажного жилья и коммунальной, энергетической, транспортной инфраструктуры района «Новалэнд», включая строительство нового центра электропитания – ПС 110/10 кВ «Содружество» с питающими ЛЭП 110 кВ, реконструкцию канализационной насосной станции №4 с напорно-самотечным коллектором | 52 939,8 | 0,0 | 0,0 | 52 939,8 |
| 2 | Разработка проектно-сметной и разрешительной документации на корректировку раздела «Водоохранилище и охрана окружающей среды» технического проекта строительства Богучанской ГЭС на р. Ангара | 15 000,0 | 15 000,0 | 100,0 | 0,0 |
| 3 | Разработка проектно-сметной и разрешительной документации, связанной со сбором, транспортировкой и переработкой древесной массы с акватории Богучанской ГЭС | 1 036,4 | 1 036,4 | 100,0 | 0,0 |
| 4 | Разработка проектно-сметной и разрешительной документации, связанной с реализацией мероприятий по подготовке ложа водохранилища Богучанской ГЭС и инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» | 20 954,7 | 1 142,3 | 5,45 | 19 812,4 |
| 5 | Разработка проектно-сметной и разрешительной документации по объекту «Постоянный хозяйственно-питьевой водозабор с магистральными сетями водоснабжения п. Мотыгино Мотыгинского района Красноярского края» | 880,0 | 880,0 | 100,0 | 0,0 |
| 6 | Разработка проектно-сметной и разрешительной документации на строительство железнодорожной линии «Карабула-Ярки» | 8 562,9 | 4 498,1 | 52,5 | 4 064,8 |
| | Нераспределенный остаток средств | 69 526,8 | 0,0 | 0,0 | 69 526,8 |
| Всего | | 168 900,6 | 22 556,8 | 13,4 | 146 343,8 |

Расходы на реализацию инвестиционных проектов составили 22 556,8 тыс. рублей, или 23,2% от бюджетных ассигнований. Не исполнены средства в сумме 76 817,0 тыс. рублей.

По трем инвестиционным расходы осуществлены в полном объеме, по остальным – сложилось в диапазоне от 0 до 52,5%.

Основными причинами неисполнения являются следующие:

– по инвестиционному проекту «Строительство малоэтажного жилья и коммунальной, энергетической, транспортной инфраструктуры района «Новалэнд» – невозможность выполнения работ подрядной организацией (ООО «КРЭК») по причине отказа в согласовании проектно-сметной документации и в разрешении на производство работ, полученного от филиала Красноярского районного нефтепроводного управления ОАО «Трансибнефть»;

– по разработке проектно-сметной и разрешительной документации, связанной с реализацией мероприятий по подготовке ложа водохранилища

Богучанской ГЭС и инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» – отсутствие финансирования (образовалась кредиторская задолженность); комплекс кадастровых работ по оформлению права пользования земельными участками, находящихся в частной собственности граждан и юридических лиц, необходимых для строительства и ввода в эксплуатацию ВЛ 500 кВ ПС Ангара-ПС Камала-1, подрядной организацией ООО «Геоэксперт» выполнен частично, поздно предоставлены счет-фактура и акт выполненных работ подрядной организацией;

– по разработке проектно-сметной и разрешительной документации на строительство железнодорожной линии «Карабула-Ярки» – не получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России», что повлекло неисполнение обязательств по контракту (по условиям государственного контракта полная оплата за выполненные работы осуществляется после получения положительного заключения экспертизы).

2.5.2.8. Статья 35. Увеличение уставного капитала юридических лиц.

2.5.2.8.1. В соответствии со статьей средства в сумме 47 000 тыс. рублей, или 100% от бюджетных назначений направлены на увеличение уставного капитала ОАО «Красноярское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса».

Министерством инвестиций и инноваций Красноярского края по договору от 23.07.2013 №1/16 приобретено в собственность Красноярского края 47 000 акций. Финансовые услуги оказаны 382 субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе 30 поручительств, 352 микрозайма и 1 инновационный займ.

Субъектами предпринимательства, получившими финансовые услуги, создано 353 рабочих места, привлечено 731,1 млн рублей инвестиций.

2.5.2.8.2. Статьей предусмотрены средства краевого бюджета на увеличение уставного капитала ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» в сумме 200 000 тыс. рублей в целях строительства объектов Красноярского Технопарка.

Строительство объектов Красноярского Технопарка предполагалось за счет средств краевого и федерального бюджета. В связи с тем, что заявка Красноярского края на участие в конкурсе министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации не была поддержана, строительство Красноярского Технопарка в 2013 году не началось. Средства не исполнены в полном объеме.

2.5.2.9. Статья 36. Взносы в уставные фонды.

Статьей предусмотрено направление агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края в установленном порядке в

пределах предусмотренных средств краевого бюджета бюджетных инвестиции в уставные фонды:

государственному предприятию Красноярского края «КрасАвиа» для осуществления расчетов по договорам лизинга воздушных судов и уплаты вознаграждения за выдачу банковской гарантии – 126 955 тыс. рублей. Профинансировано 123 027,5 тыс. рублей, или 96,9%;

государственному предприятию Красноярского края «Центр развития коммунального комплекса» для строительства коммунальных объектов систем жизнеобеспечения населения – 1 090 000 тыс. рублей. Исполнены бюджетные назначения в сумме 590 000 тыс. рублей (54,1%). В соответствии с пояснительной запиской к годовому отчету за 2013 год агентством по управлению государственным имуществом края причиной низкого исполнения указывается недофинансирование;

государственному предприятию Красноярского края «Центр транспортной логистики» для строительства на территории города Железногорск объектов электросетевого хозяйства в целях обеспечения электроснабжением строящихся объектов промышленного парка на территории города Железногорск – ПС 110 кВ «Город» – в сумме 497 108,1 тыс. рублей, исполнение составило 100%;

государственному предприятию Красноярского края «Красноярскавтотранс» – 11 404,4 тыс. рублей, исполнено 100%.

Установлено нарушение требований статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части уплаты вознаграждения за выдачу банковской гарантии, поскольку данная гарантия не является капитальным вложением либо объектом капитального строительства, следовательно, не может оплачиваться за счет бюджетных инвестиций в уставный фонд ГП Красноярского края «КрасАвиа».

2.5.2.10. Статья 40. Субсидии организациям средств массовой информации.

В соответствии со статьей главным распорядителем субсидии на возмещение затрат, связанных с производством и распространением социально значимых для населения края материалов, в соответствии с Законом края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации», юридическим лицам – издателям или редакциям, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории края, является агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края.

Освоение средств краевого бюджета по статье составило 24 973,5 тыс. рублей, или 99,89%.

2.5.2.11. Статья 41. Субсидии некоммерческим организациям.

В отсутствии расходных обязательств края в 2013 году в краевой бюджет в соответствии с данной статьей включены расходы на поддержку общественных организаций:

- Красноярская краевая общественная организация ветеранов-пенсионеров войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов – 2 546,6 тыс. рублей;
- Красноярская краевая общественная организация инвалидов Союз «Чернобыль» – 719,4 тыс. рублей;
- Региональная Ассоциация общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края – 2 166,9 тыс. рублей – субсидии на осуществление деятельности по решению вопросов обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера;
- Автономная некоммерческая организация «Спортивный Красноярск-2019» – 2 441,2 тыс. рублей – имущественный взнос для осуществления уставной деятельности.

Субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края» в виде имущественного взноса для осуществления уставной деятельности исполнены в сумме 10 552 тыс. рублей, или 38,6%. Неисполнение субсидий в сумме 16 798 тыс. рублей связано с осуществлением деятельности указанной организации в течение двух месяцев, вместо шести запланированных.

2.5.2.12. Статья 42. Государственная поддержка юридических лиц в целях создания и сохранения рабочих мест для инвалидов.

Статья предусматривает государственную поддержку юридических лиц в целях создания и сохранения рабочих мест для инвалидов. На основании этой статьи предусмотрено предоставление субсидии юридическим лицам, зарегистрированным на территории края, имеющим численность работников не менее 70 человек, из которых среднесписочная численность инвалидов составляет не менее пятидесяти процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – не менее двадцати пяти процентов, на компенсацию части расходов по приобретению оборудования, сырья и материалов с целью создания и сохранения рабочих мест для инвалидов в сумме 3 097,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 3 097,1 тыс. рублей, или 99,99%.

2.5.2.13. Статья 47. Расходы на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта.

Статьей предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта по единому социальному проездному билету, социальной карте и единой социальной карте Красноярского края в 2013 году в сумме 1 414 749,8 тыс. рублей.

Исполнение расходов краевого бюджета по данной статье составило 1 357 814,8 тыс. рублей, или 96,0%. Сумма неисполненных бюджетных ассигнований – 56 935 тыс. рублей.

2.5.2.14. Статья 48. Расходы на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с перевозкой пассажиров, имеющих установленные краевым законодательством льготы по тарифам на проезд в пригородном сообщении.

Данной статьей предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с установлением краевым законодательством льгот по тарифам на проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения детей в соответствии со статьей 11 Закона края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» и многодетных семей в соответствии со статьей 15.2 Закона края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» в 2013 году в сумме 7 315,7 тыс. рублей.

Исполнение расходов краевого бюджета по данной статье составило 7 314,5 тыс. рублей, или 99,9%, сумма неисполненных бюджетных ассигнований – 1,2 тыс. рублей.

2.5.2.15. Статья 49. Дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий.

Статьей предусмотрены в 2013 году средства краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение переданных Российской Федерацией полномочий.

Информация об исполнении переданных Российской Федерацией полномочий изложена в следующей таблице.

Таблица 36
(тыс. рублей)

| Наименование мероприятия | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Неисполненные назначения | % исполнения |
|--|-----------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|
| Агентство лесной отрасли | | | | |
| предоставление субсидий краевым государственным автономным учреждениям лесного хозяйства на выполнение государственного задания | 91 364,4 | 91 364,4 | 0,0 | 100,0 |
| выполнение функций бюджетными учреждениями | 4 373,6 | 4 373,6 | 0,0 | 100,0 |
| лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия | 1 300,0 | 1 300,0 | 0,0 | 100,0 |
| Служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края | | | | |
| выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета | 16 170,6 | 15 995,9 | 174,7 | 98,9 |
| реализация передаваемых полномочий по решению вопросов в области использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, а также водных биологических ресурсов | 8 941,1 | 8 941,1 | 0,0 | 100,0 |
| Агентство записи актов гражданского состояния Красноярского края | | | | |
| выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета | 8 150,4 | 7 957,3 | 193 145,5 | 97,6 |
| Итого | 130 300,1 | 129 932,2 | 193 320,2 | 99,7 |

2.5.2.16. Статья 50. Расходы главных распорядителей по прочим мероприятиям.

Информация об исполнении изложена в следующей таблице.

В соответствии с данной статьей предусмотренные Законом края о бюджете на 2013 год бюджетные ассигнования исполнены следующим образом.

Таблица 37
(тыс. рублей)

| Наименование мероприятия | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Неисполненные назначения | % исполнения |
|---|-----------------------------------|-----------|--------------------------|--------------|
| Министерству социальной политики Красноярского края | | | | |
| на оказание адресной социальной помощи ветеранам в связи с присвоением звания почетного ветерана Красноярской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов; гражданам, получившим ранение, контузию, травму или увечье при исполнении обязанностей военной службы, которым не установлена инвалидность; гражданам, ставшим инвалидами вследствие заболевания, полученного в период прохождения военной службы (кроме граждан, ставших инвалидами вследствие заболевания, полученного при исполнении обязанностей военной службы); ветеранам боевых действий, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания; членам семей военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в мирное время; ветеранам Великой Отечественной войны – участникам Сталинградской битвы в честь 70-й годовщины разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве; ветеранам Великой Отечественной войны участникам Курской битвы в честь 70-й годовщины разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Курской битве; ветеранам Великой Отечественной войны | 9 296,5 | 9 260,2 | -36,3 | 99,6 |
| на организацию торжественно-праздничных мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне и другим дням воинской славы, памятным событиям Великой Отечественной войны, мероприятий, посвященных Международному дню пожилых людей, Дню памяти жертв политических репрессий, годовщине аварии на Чернобыльской АЭС, юбилеям общественных организаций инвалидов и предприятий, учредителями которых являются общественные организации инвалидов, мероприятий для инвалидов, детей-инвалидов, направленных на социальную реабилитацию, мероприятий в рамках декады инвалидов, включая поездки (проезд, питание и проживание) граждан соответствующих категорий, делегаций и сопровождающих их лиц на общероссийские, межрегиональные и международные мероприятия (встречи, съезды, конференции, расширенные заседания), изготовление и размещение социальных видеороликов на тему: «Жизнь без барьеров», формирующих толерантное отношение общества к проблемам граждан пожилого возраста и инвалидов; проведение встреч Губернатора Красноярского края, председателя Правительства Красноярского края, руководителей органов исполнительной власти Красноярского края, депутатов Законодательного Собрания Красноярского края с руководителями общественных организаций и | 8 504,8 | 6 598,4 | -1 906,4 | 77,6 |

| Наименование мероприятия | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Неисполненные назначения | % исполнения |
|--|-----------------------------------|-----------|--------------------------|--------------|
| ветеранами Великой Отечественной войны, ветеранами труда, командирами воинских частей, военнослужащими; проведение конференций | | | | |
| на поддержку функционирования интернет-портала электронной версии краевой книги памяти «Никто не забыт» | 21,1 | 21,1 | 0,0 | 100,0 |
| на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (не входящими в федеральный перечень) | 15 000 | 11 220 | -3 780 | 74,8 |
| Министерству спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края | | | | |
| на реализацию Закона края от 25.05.2004 № 10-1974 «О краевых социальных грантах» | 3400,5 | 2 506,6 | | 73,7 |
| реализация передаваемых полномочий по решению вопросов в области использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, а также водных биологических ресурсов | 8 941,1 | 8 941,1 | 0,0 | 100,0 |
| Министерству здравоохранения Красноярского края | | | | |
| субсидии на приобретение квартир для специалистов краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Красноярский краевой клинический онкологический диспансер им. А.И. Крыжановского» | 20 000 | 19 495,8 | | 97,5 |
| на погашение задолженности, сложившейся по выполненным и принятым, но не оплаченным по состоянию на 01.01.2013 работам по поставке и вводу в эксплуатацию медицинского оборудования в рамках долгосрочной целевой программы «Улучшение демографической ситуации в Красноярском крае» на 2010-2012 годы, утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 20.11.2009 № 592-п | 7 471 | 7 305,5 | -165,5 | 97,9 |
| на погашение задолженности, сложившейся по выполненным и принятым, но не оплаченным по состоянию на 01.01.2013 работам по поставке медицинского оборудования в рамках реализации мероприятий по совершенствованию организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях | 18 397,5 | 18 397,5 | | 100,0 |
| на приобретение диагностического, лечебного и реабилитационного оборудования, лекарственных средств (блокаторов опиатных рецепторов) для краевых государственных учреждений здравоохранения, оказывающих наркологическую помощь населению Красноярского края | 10 040,4 | 9 954,4 | -86 | 99,1 |
| Министерству информатизации и связи Красноярского края | | | | |
| на продолжение работ по созданию комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» в городе Красноярске в соответствии с разработанной проектно-сметной документацией предусмотрены средства краевого бюджета | 100 000 | 99 950 | -50 | 99,9 |
| Министерству строительства и архитектуры Красноярского края | | | | |
| на выполнение проектных и производственных работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории Красноярского края | 8 789,2 | 5 539,4 | -3249,8 | 63 |
| Управлению делами Губернатора и Правительства Красноярского края | | | | |
| на реализацию Закона края от 25.05.2004 № 10-1974 «О краевых социальных грантах» в части поддержки издательских проектов в области краеведения и книг для детей (общекраевые гранты) | 3 500 | 3 499,7 | -0,3 | 100 |
| Агентству по реализации программ общественного развития Красноярского края | | | | |
| на реализацию Закона края от 25.05.2004 № 10-1974 «О краевых социальных грантах» | 26 250 | 24 951,8 | -1 298,2 | 95 |
| Агентству по управлению государственным имуществом Красноярского края | | | | |
| на проведение кадастровых работ и постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, относящихся к собственности Красноярского края | 380 | 291,4 | -88,6 | 76,7 |
| на проведение государственной кадастровой оценки земель садоводческих, огороднических и дачных | 1 100,5 | 1 100,5 | | 100 |

| Наименование мероприятия | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Неисполненные назначения | % исполнения |
|---|-----------------------------------|-----------|--------------------------|--------------|
| объединений края | | | | |
| Министерству по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края | | | | |
| на реализацию статьи 17 Закона края от 25.11.2010 № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» по номинациям конкурса по отбору грантовых проектов и в размерах грантовых проектов предусмотрены средства краевого бюджета | 20 050 | 19 778,2 | 271,8 | 98,6 |
| Агентству печати и массовых коммуникаций Красноярского края | | | | |
| на оплату услуг передвижной телевизионной станции 10-камерной комплектации по организации телевизионной трансляции спортивных, культурных, социально-экономических мероприятий, проводимых на территории Красноярского края | 19 260 | 18 841,3 | -418,7 | 97,8 |
| на реализацию Закона края от 25.05.2004 № 10-1974 «О краевых социальных грантах» в части поддержки издательских проектов в области краеведения и книг для детей (общекраевые гранты) | 6 500 | 4 998,3 | 1 501,7 | 76,9 |
| Итого | | | | |

Неполное освоение средств связано с изменением формата празднования Дня Победы, а также с экономией денежных средств по итогам проведения конкурсных процедур, несоблюдением условий контракта; расторжением договора по решению суда, отказами от заключения договоров о предоставлении краевого социального гранта и финансирования по различным обстоятельствам а также недостатком финансирования.

Счетная палата ранее отмечала, что предоставление гражданам жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Красноярскому краю, должно осуществляться в соответствии с Законом края от 29.03.2007 № 22-5994 «О служебных жилых помещениях специализированного жилищного фонда края», где не установлен механизм предоставления жилых помещений специалистам онкологического диспансера.

2.5.3. Анализ организации исполнения Закона края о краевом бюджете на отчетный финансовый год и соответствия его исполнения Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Красноярского края

Анализ информации, полученной в ходе проведения Счетной палатой края внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, выявил следующее.

2.5.3.1. В Красноярском крае отношения, возникающие при исполнении краевого бюджета, а также при осуществлении контроля за исполнением, осуществлении бюджетного учета, составлении, внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности регламентируется Законом о бюджетном процессе.

2.5.3.1.1. Организация исполнения бюджета возложена на министерство финансов Красноярского края (пункт 3.6 постановления Правительства Красноярского края от 31.07.2008 № 11-п «Об утверждении Положения о министерстве финансов Красноярского края и установлении предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников министерства финансов Красноярского края»).

Исполнение краевого бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части доходов осуществляется Федеральным казначейством России, в части расходов – казначейством Красноярского края.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета установлен приказом министерства финансов Красноярского края от 11.01.2009 № 5 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета».

Показатели сводной бюджетной росписи по расходам уточнены на основании пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Закона края о бюджете. В сводную бюджетную роспись вносились изменения без внесения изменений в Закон края о бюджете в соответствии с решениями министра финансов Красноярского края.

В соответствии с приказом министерства финансов Красноярского края от 22.04.2009 № 47 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана» сводный кассовый план ведется министерством финансов Красноярского края.

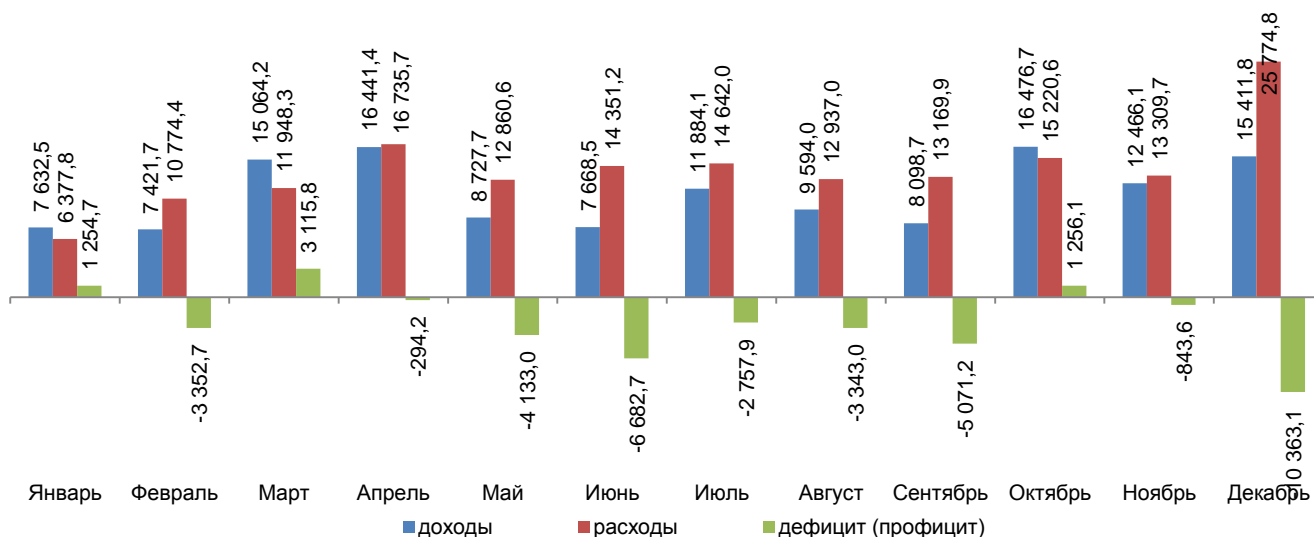
Информационный обмен между главными распорядителями, главными администраторами источников и министерством финансов Красноярского края о распределении и утверждении показателей кассового плана по расходам и источникам, формировании заявок на финансирование осуществляется посредством автоматизированной системы управления бюджетным процессом «АЦК-Финансы».

Порядок составления и ведения кассового плана предусматривает, что «в случае прогнозируемого снижения объема поступлений доходов и (или) источников финансирования внутреннего дефицита краевого бюджета минфин края доводит до главных распорядителей уточненные показатели кассового плана по расходам с учетом ожидаемого поступления доходов в краевой бюджет».

Порядок открытия и ведения лицевых счетов, санкционирования оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств, проведения кассовых выплат за счет средств краевых государственных и муниципальных бюджетных учреждений казначейством Красноярского края (службой Красноярского края) и его территориальными подразделениями осуществляется в соответствии с приказом департамента финансов администрации Красноярского края от 08.12.2006 № 137. Пояснительные записки главных администраторов бюджетных средств содержат информацию об открытых счетах в казначействе Красноярского края.

2.5.3.1.2. Традиционно, наибольший удельный вес исполнения по доходам и расходам краевого бюджета приходится на 4 квартал.

Исполнение доходов и расходов краевого бюджета в течение 2013 года
(млн рублей)



Министерство финансов Красноярского края осуществляло управление временно свободными остатками средств краевого бюджета посредством размещения их на банковские депозиты в кредитных организациях, а также в направлении на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям края.

Управление временно свободными остатками средств краевого бюджета заключается в размещении их на банковские депозиты в кредитных организациях, а также в направлении на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям края.

Статьей 39 Закона о краевом бюджете установлено, что временно свободные средства краевого бюджета, в том числе средства, поступившие из федерального бюджета, могут быть размещены на банковские депозиты.

Порядок размещения средств краевого бюджета на банковские депозиты определен постановлением Правительства Красноярского края от 10.02.2009 № 66-п «О размещении средств краевого бюджета на банковские депозиты».

Отбор кредитных организаций для размещения средств краевого бюджета на банковские депозиты производится посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте с адресом www.minfin.krskstate.ru информации о проведении отбора заявок.

**Помесячное исполнение доходов, расходов
и остатки средств краевого бюджета в 2013 году**

Таблица 39
(тыс. рублей)

| Наименование | Доходы | Расходы | Дефицит (-), профицит (+), нарастаю- щим итогом с начала года | Остатки средств бюджета на отчетную дату | Привлеченные средства в кра- евой бюджет (от других бюдже- тов, от кредит- ных организа- ций, государст- венные ценные бумаги) | Размер средств краевого бюджета, размеща- емых на банковские депозиты* |
|---------------------|----------------------|----------------------|--|--|--|---|
| Январь | 7 632 533,9 | 6 377 826,4 | 1 254 707,5 | 19 153 058,1 | 0,0 | 0,0 |
| Февраль | 7 421 716,4 | 10 774 439,4 | -2 098 015,5 | 15 757 670,2 | 0,0 | 0,0 |
| Март | 15 064 179,5 | 11 948 342,7 | 1 017 821,3 | 18 614 355,3 | 0,0 | 3 500 000,0 |
| 1 квартал | 30 118 429,8 | 29 100 608,5 | х | х | 0,0 | 3 500 000,0 |
| Удельный вес, % | 22,0 | 17,3 | х | х | х | х |
| Апрель | 16 441 449,3 | 16 735 681,3 | 723 589,3 | 18 269 816,5 | 0,0 | 5 000 000,0 |
| Май | 8 727 672,8 | 12 860 648,6 | -3 409 386,5 | 14 132 834,3 | ** | 0,0 |
| Июнь | 7 668 497,1 | 14 351 181,2 | -10 092 070,6 | 16 278 848,4 | 0,0 | 0,0 |
| 2 квартал | 32 837 619,2 | 43 947 511,1 | х | х | 0,0 | 5 000 000,0 |
| Удельный вес, % | 24,0 | 26,1 | х | х | х | х |
| Июль | 11 884 139,2 | 14 641 998,8 | -12 849 930,2 | 19 554 286,9 | 6 000 000,0 | |
| Август | 9 593 956,5 | 12 936 999,5 | -16 192 973,2 | 5 673 453,6 | 0,0 | 0,0 |
| Сентябрь | 8 098 711,2 | 13 169 900,5 | -21 264 162,5 | 13 658 148,7 | 18 800 000,0 | |
| 3 квартал | 29 576 806,9 | 40 748 898,8 | х | х | 24 800 000,0 | 0,0 |
| Удельный вес, % | 21,6 | 24,2 | х | х | 88,8 | 0,0 |
| Октябрь | 16 476 683,8 | 15 220 615,7 | -20 008 094,4 | 13 805 350,0 | 0,0 | 0,0 |
| Ноябрь | 12 466 127,5 | 13 309 719,0 | -20 851 685,9 | 12 035 430,2 | 0,0 | 0,0 |
| Декабрь | 15 411 764,7 | 25 774 826,4 | -31 214 747,6 | 4 961 253,1 | 3 139 068,0 | |
| 4 квартал | 44 354 576,0 | 54 305 161,1 | х | х | 3 139 068,0 | 0,0 |
| Удельный вес, % | 32,4 | 32,3 | х | х | 11,2 | 0,0 |
| Всего за год | 136 887 431,9 | 168 102 179,5 | х | х | 27 939 068,0*** | 8 500 000,0 |

* - информация официального сайта министерства финансов Красноярского края (<http://minfin.krskstate.ru/depozit/0/id/11116>; <http://minfin.krskstate.ru/depozit/0/id/10969>);

** - кроме того, 28.05.2013 предоставлена государственная гарантия ООО «СИБУГОЛЬ» в сумме 423 438 тыс. рублей (дата окончания действия гарантии – 27.06.2020);

*** - всего - 27 939 068 тыс. рублей, в т.ч. федеральные кредиты – 2 119 068 тыс. рублей, банковские кредиты – 14 820 000 тыс. рублей, ценные бумаги – 11 000 000 тыс. рублей.

2.5.3.1.3. Бюджетный кодекс Российской Федерации и Закон края о бюджетном процессе не регулируют вопрос об определении приоритетов осуществления финансирования расходов бюджета в условиях неисполнения доходов бюджета.

По информации, изложенной в составе бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в 2013 году исполнение расходов краевого бюджета в условиях недостатка финансовых средств осуществлялось в соответствии с приоритетами, определенными министерством финансов Красноярского края в письмах, направленных в адрес главных администраторов средств бюджета.

Сдержанная политика расходования средств краевого бюджета позволила уменьшить размер дефицита краевого бюджета.

Вместе с тем, необходимо констатировать отсутствие нормативного правового акта края, регламентирующего порядок принятия органами исполнительной власти края решения об определении приоритетов в осуществлении расходов краевого бюджета в условиях неисполнения доходов краевого бюджета.

2.5.3.1.4. В ходе исполнения краевого бюджета в 2013 году, как отмечала Счетная палата края в своих заключениях, ухудшение показателей социально-экономического развития края повлекло необходимость подготовки и внесения 24.09.2013 в Законодательное Собрание края проекта закона края «О внесении изменений в закон Красноярского края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов».

Незначительное торможение экономики края повлекло необходимость внесения точечных бюджетных решений.

Вместе с тем Закон края от 10.02.2000 № 9-627 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в Красноярском крае» предусматривает разработку Прогноза социально-экономического развития края в нескольких вариантах с учетом вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, экономических и других факторов.

Многовариантность Прогноза социально-экономического развития края позволяет исключить элемент непредсказуемости изменения макроэкономической ситуации и снизить риски неисполнения расходов краевого бюджета.

Возрастает необходимость обеспечения связи между стратегическим и бюджетным планированием, которая может быть обеспечена следующим образом.

Прогноз социально-экономического развития края должен содержать параметры доходов бюджета и лимиты расходов бюджета в разрезе ответственных исполнителей государственных программ края по вариантам, учитывающим различное воздействие внутренних и внешних политических, экономических и других факторов.

Государственные программы края должны содержать полноценную оценку рисков исполнения, отражающую многовариантность Прогноза социально-экономического развития края, а также систему управления этими рисками.

Необходим переход от точечных бюджетных решений, принимаемых в условиях конкретной макроэкономической ситуации (в пределах текущего финансового года, без изменения показателей планового периода), к системе государственного планирования, ориентированного на результаты.

2.5.3.2. Анализ принятия Правительством Красноярского края нормативных правовых актов, необходимых для реализации Закона края о бюджете выявил следующее.

2.5.3.2.1. Перечнем законов и иных нормативных правовых актов края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию к проекту закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» установлено принятие 33 нормативных правовых актов.

По результатам проведенного анализа выявлено, что не принято одно постановление Правительства Красноярского края «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае» на 2013-2015 годы», финансирование расходов не осуществлялось. Объем денежных средств в сумме 27 000 тыс. рублей был перераспределен на другие виды расходов.

Закон Красноярского края от 04.04.2013 № 4-1191 «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» принят с нарушением сроков принятия. В заключениях Счетной палаты края неоднократно отмечалось нарушение статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации по срокам принятия прогнозного плана (программы) приватизации краевого имущества, так как прогнозный план приватизации является основой для формирования бюджета по доходам и источникам финансирования дефицита. Позднее принятие влечет риски невыполнения плана по доходам в краевой бюджет.

Постановления Правительства Красноярского края, принятые с нарушением сроков, повлекшие неисполнение расходов краевого бюджета:

– от 26.02.2013 № 63-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Красноярского края» на 2013-2015 годы» (в сумме 46 858,1 тыс. рублей);

– от 12.03.2013 № 83-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Красноярском крае» на 2013-2015 годы» (в сумме 32 192,9 тыс. рублей);

– от 03.12.2013 № 633-п «Об утверждении региональной программы «Предоставление единовременной социальной выплаты молодым учителям общеобразовательных учреждений на оплату первоначального взноса на приобретение или строительство жилого помещения при привлечении ипотечных кредитов (займов) в Красноярском крае» на 2013 год» (в сумме 110 346,7 тыс. рублей).

2.5.3.2.2. Постановлением Правительства Красноярского края от 18.04.2013 № 168-п «О мерах по реализации Закона Красноярского края от 11.12.2012 № 3-811 «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» установлено принятие 45 постановлений для реализации краевого бюджета. По результатам проведенного анализа выявлено, что не принято 2 постановления, по утверждению перечней муниципальных образований Красноярского края, которым в рамках долгосрочных целевых программ выделялись субсидии:

– на реализацию проектов инновационных и (или) экспериментальных форм работы с молодежью в 2013 году;

– на оснащение средствами тревожной сигнализации с подключением к пультам централизованного наблюдения общеобразовательных учреждений Красноярского края в 2013 году.

2.5.3.3. В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой выявлены факты не соответствия исполнения расходов краевого бюджета в 2013 году Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Красноярского края.

2.5.3.3.1. В нарушение статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходование средств участниками бюджетного процесса осуществлялось в отсутствие установленных расходных обязательств Красноярского края и соответствующих полномочий органов исполнительной власти края. Отсутствуют нормативные правовые акты Красноярского края, регулирующие вопросы:

– содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности края, относящиеся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемой самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;
- ежемесячных выплат спортсменам и тренерам, добившимся наивысших спортивных результатов;
- предоставления бюджетных инвестиций министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края на приобретение дизель-генераторных установок в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года», которые не могут быть отнесены к государственной собственности края.

2.5.3.3.2. Расходование средств осуществлено с нарушениями статей 31, 65, 85, 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей до 01.01.2014) и Закона Красноярского края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края». Ненадлежащее исполнению министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, как главным распорядителем бюджетных средств, бюджетных полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования государственного задания и в осуществлении внутреннего финансового контроля.

2.5.4. Оценка полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета и годовой отчетности главными администраторами бюджетных средств

2.5.4.1. Состав и формы бюджетной отчетности за 2013 год в полной мере соответствуют перечню форм, предусмотренному пунктом 11.2 приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В ходе внешней проверки Годового отчета выявлены и устранены факты недостоверности годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2013 год.

В результате камеральной проверки отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) и отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) – министерства финансов Красноярского края отмечено не соответствие суммы доходов по годовому отчету краевого бюджета за 2013 год (по строкам доходов, администрируемых министерством финансов Красноярского края) с суммой

доходов по министерству финансов Красноярского края (как администратора доходов краевого бюджета). В ходе проверки замечание устранено.

2.5.4.2. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона края о бюджетном процессе все 44 главных администратора бюджетных средств представили годовую бюджетную отчетность в Счетную палату края в установленный срок (не позднее 1 марта текущего года) на бумажных носителях и в виде электронного документа.

По результатам внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств отмечено следующее.

Обнаружен факт несоответствия годового отчета за 2013 год архивного агентства Красноярского края в части несоответствия данных отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) суммы доходов архивного агентства Красноярского края (как администратора доходов краевого бюджета) с суммой доходов по годовому отчету краевого бюджета за 2013 год (администрируемых архивным агентством Красноярского края). В ходе проверки замечание устранено.

Отмечены факты несоответствия годовых отчетов за 2013 год министерства финансов Красноярского края и министерства здравоохранения Красноярского края. В результате камеральной проверки сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета и сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по годовому отчету об исполнении краевого бюджета за 2013 год отмечены несоответствия сумм дебиторской задолженности по министерству финансов Красноярского края и сумм просроченной кредиторской задолженности по министерству здравоохранения Красноярского края. В ходе проверки замечания устранены.

Не соблюдены требования, установленные министерством финансов Красноярского края (письмо от 26.12.2013 № 02-23/4147 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности краевых государственных бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями (распорядителями) средств краевого бюджета за 2013 год») – допущено наличие показателей со знаком «минус» по расчетам по налогу на доходы физических лиц (служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края, управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края).

Ежегодно наблюдаются систематические ошибки и неполнота данных отдельных форм бюджетной отчетности в документах 38 главных администраторов бюджетных средств. Отмечены недостатки формирования бюджетной отчетности, влияющие на информативность и полноту отчетности, а именно: неполнота заполнения отдельных форм бюджетной отчетности, отсутствие в пояснительных записках информации, позволяющей дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение краевого бюджета, полной информации о результатах деятельности органов исполнительной власти края, не указывалась либо указывалась не в полном объеме информация об исполнении текстовых статей бюджета, об исполнении долгосрочных целевых программ.

2.5.4.3. Результаты проверок по каждому главному администратору бюджетных средств оформлены отдельными заключениями, которые рассмотрены на коллегии Счетной палаты края 21.05.2014 и направлены руководителям проверяемых организаций.

3. Анализ исполнения доходов краевого бюджета по отдельным кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам краевого бюджета

3.1. Доходы краевого бюджета в 2013 году составили 136 887 431,9 тыс. рублей, что на 1 161 076,0 тыс. рублей, или на 0,8%, ниже бюджетных назначений.

Налоговые доходы и неналоговые доходы составили 110 443 477,7 тыс. рублей, или 97,0% от суммы бюджетных назначений.

Доходы краевого бюджета в 2013 году по сравнению с 2012 годом уменьшились на 3 611 644,3 тыс. рублей, или на 2,6 %.

Поступление доходов в 2012 и 2013 годах

Таблица 5
(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование доходов | Исполнение за 2012 год | Исполнение за 2013 год | Отклонение 2013 от 2012 года |
|-------|--|------------------------|------------------------|------------------------------|
| 1 | Налоговые и неналоговые доходы | 112 724 356,7 | 110 443 477,7 | -2 280 879,0 |
| 2 | Налоговые доходы | 108 179 576,2 | 107 177 720,2 | -1 001 856,0 |
| 3 | Налог на прибыль организаций | 47 281 903,1 | 38 335 010,6 | -8 946 892,5 |
| 4 | Налог на доходы физических лиц | 28 968 604,1 | 31 357 952,7 | 2 389 348,6 |
| 5 | Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы) | 8 915 238,4 | 9 626 141,0 | 710 902,6 |
| 6 | Налоги на совокупный доход | 3 229 468,4 | 3 576 716,3 | 347 247,9 |
| 7 | Налоги на имущество | 13 853 158,0 | 17 591 301,3 | 3 738 143,3 |
| 8 | налог на имущество организаций | 12 320 985,3 | 15 708 333,1 | 3 387 347,8 |
| 9 | транспортный налог | 1 530 413,3 | 1 879 398,5 | 348 985,2 |
| 10 | налог на игорный бизнес | 1 759,4 | 3 569,7 | 1 810,3 |
| 11 | Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 5 838 326,1 | 6 581 768,7 | 743 442,6 |

| № п/п | Наименование доходов | Исполнение за 2012 год | Исполнение за 2013 год | Отклонение 2013 от 2012 года |
|-------|---|------------------------|------------------------|------------------------------|
| 12 | Государственная пошлина | 95 522,1 | 106 999,9 | 11 477,8 |
| 13 | Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | -2 644,0 | 1 829,7 | 4 473,7 |
| 14 | Неналоговые доходы | 4 544 780,5 | 3 265 757,5 | -1 279 023,0 |
| 15 | Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 2 119 878,7 | 1 001 215,1 | -1 118 663,6 |
| 16 | Платежи при пользовании природными ресурсами | 1 342 025,7 | 831 591,7 | -510 434,0 |
| 17 | Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 320 225,1 | 375 576,3 | 55 351,2 |
| 18 | Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 155 226,6 | 87 829,0 | -67 397,6 |
| 19 | Административные платежи и сборы | 4 384,2 | 11 749,1 | 7 364,9 |
| 20 | Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 456 114,2 | 686 516,5 | 230 402,3 |
| 21 | Прочие неналоговые доходы | 146 926,0 | 271 279,8 | 124 353,8 |
| 22 | Безвозмездные | 27 774 719,6 | 26 443 954,2 | -1 330 765,4 |
| | ИТОГО | 140 499 076,3 | 136 887 431,9 | -3 611 644,4 |

Основные причины уменьшения доходов краевого бюджета – снижение налога на прибыль организаций, доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и платежей при пользовании природными ресурсами.

Снижение налога на прибыль организаций наблюдается на протяжении трех последних лет.

**Динамика поступлений доходов от уплаты налога на прибыль организаций
в 2011-2013 годах**

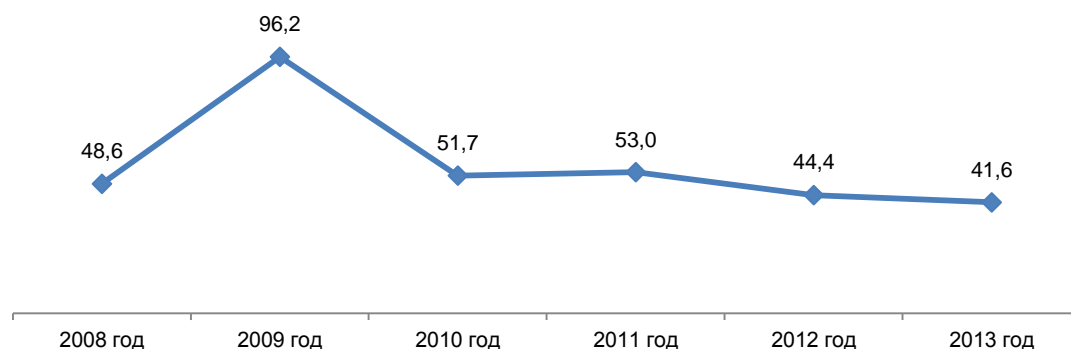
Таблица 6
(тыс. рублей)

| Наименование | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
|--|--------------|--------------|--------------|
| Налог на прибыль организаций | 55 185 302,7 | 47 281 903,1 | 38 335 010,6 |
| снижение по отношению к прошлому году | -1 222 263,7 | -7 903 399,6 | -8 946 892,5 |
| снижение по отношению к прошлому году, % | -2,2 | -14,3 | -18,9 |

Счетной палатой Красноярского края в рамках проведенных в 2013 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий изучены причины снижения налога на прибыль организаций в результате изменения федерального законодательства: отмена льготных таможенных пошлин на нефть, добываемую на месторождениях Восточной Сибири, рост ставок таможенных пошлин на металлы, создание консолидированных групп налогоплательщиков, увеличение тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование.

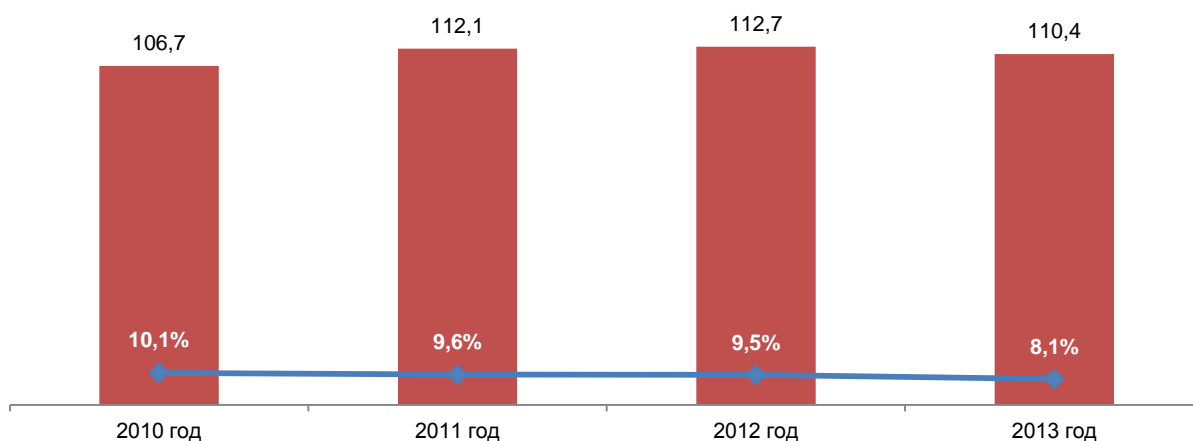
3.2. Одновременно со снижением поступления налога на прибыль организаций происходит постепенное снижение «конъюнктурной» зависимости краевого бюджета. Доля доходов, уплачиваемых организациями, осуществляющими добычу сырой нефти и природного газа; добычу металлических руд и металлургическое производство, в налоговых и неналоговых доходах краевого бюджета сложилась в 2013 году ниже уровня докризисного 2008 года.

**Динамика доли конъюнктурных доходов бюджета Красноярского края
за период 2008-2013 годов
(процентов)**



Вместе с тем, сокращается общая налоговая нагрузка краевого бюджета на экономику региона.

**Динамика налоговых доходов краевого бюджета
и налоговой нагрузки на краевой бюджет за период 2010-2013 годы
(млрд рублей)**



Снижение показателя отношения объема налоговых доходов краевого бюджета к ВРП, начавшееся в 2010 году, в 2013 году продолжилось.

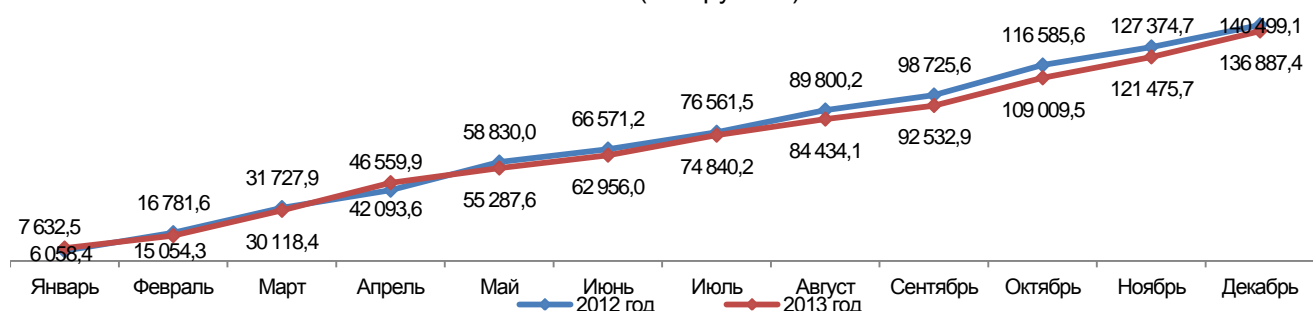
3.3. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Аудит эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона (совместно со Счетной палатой Красноярского края)» отмечено, что принятые на федеральном уровне решения приводят в 2010-2013 годах к сокращению доходов краевого бюджета на 113,7 млрд рублей.

Незначительный прирост налоговых и неналоговых доходов в 2011 и 2012 годах и их незначительное снижение в 2013 году происходит на фоне роста экономики.

По информации министерства финансов Красноярского края, предоставленной в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2013 год сумма доходов от реализации на территории края инвестиционных проектов в 2013 году составила 21 307 981 тыс. рублей⁴, или 19,3% к общему объему налоговых и неналоговых доходов (в 2012 году доля таких доходов составляла 12,9%).

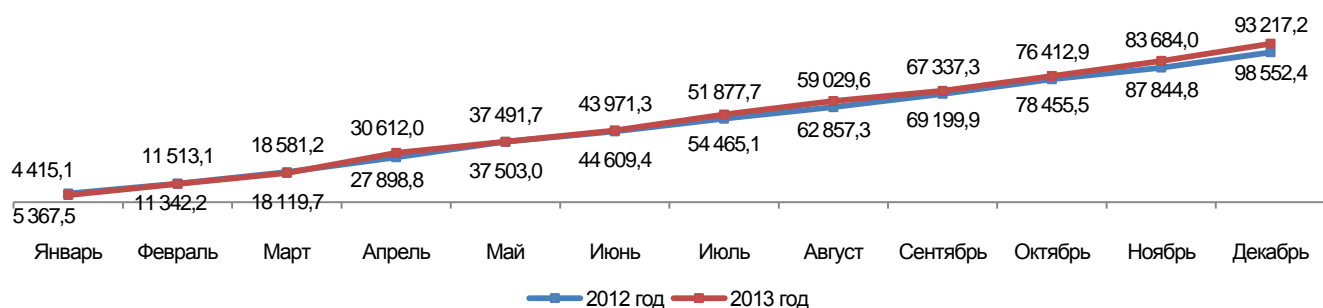
3.4. Снижение доходов краевого бюджета в течение 2013 года по сравнению с соответствующими периодами 2012 года произошло, начиная с апреля.

Динамика поступления доходов в бюджет Красноярского края за период 2012-2013 годов
(млн рублей)



Вместе с тем поступление доходов краевого бюджета (без учета налога на прибыль организаций) в 2013 году превышало поступления соответствующих периодов 2012 года.

Динамика поступления доходов в бюджет Красноярского края за период 2012-2013 годов без учета налога на прибыль организаций
(млн рублей)



3.5. В анализе исполнения 2013 года наибольшие суммы неисполнения сложились по налогу на прибыль организаций, налогам на совокупный доход, налогу на доходы физических и ряду неналоговых доходов, пояснения по которым приведены ниже.

3.5.1. Бюджетные назначения по налогу на прибыль организаций в 2013 году исполнены в сумме 38 335 010,6 тыс. рублей, или на 92% (в 2012 году

⁴ Письмо министерства финансов Красноярского края от 07.05.2014 № 02-22/1688.

исполнение по данному налогу составило 47 281 903,1 тыс. рублей, или на 101,7%).

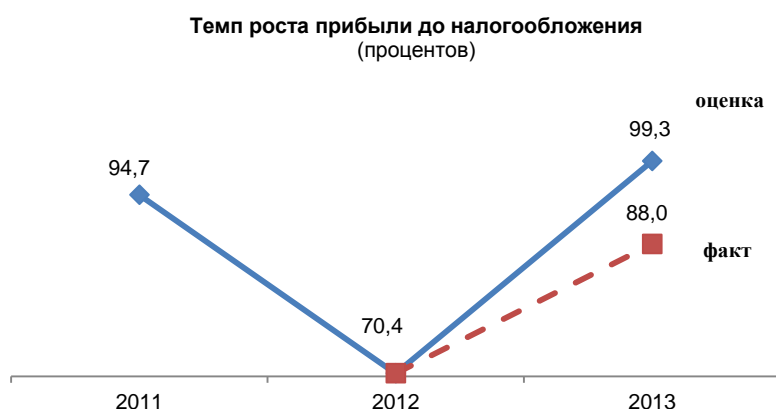
Сумма неисполнения бюджетных назначений составила 3 341 827,2 тыс. рублей.

В заключениях Счетной палаты Красноярского края было отмечено, что снижение налога на прибыль организаций отражает особенности администрирования налога консолидированными группами налогоплательщиков и не характеризует реальное состояние налоговой базы края.

В этой связи в заключении Счетной палаты Красноярского края по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» (внесен 24.09.2013) было отмечено отсутствие в материалах к проекту закона информации о подтверждении крупнейшими налогоплательщиками сумм снижения налоговых платежей в краевой бюджет.

Вместе с тем, снижение сумм налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, превысившее учтенные в бюджете ожидания – явилось основной причиной неисполнения бюджетных назначений по доходам.

Второй причиной является ухудшение показателей финансовой деятельности налогоплательщиков по большинству видов экономической деятельности, относительно учтенных в бюджете показателей.



Показатель «Темп роста прибыли до налогообложения» в 2013 году сложился на 11,3 процентного пункта ниже ожидаемой оценки. Претерпела соответствующие изменения структура формирования налога на прибыль организаций по отдельным видам экономической деятельности.

Формирование налога на прибыль организаций по видам экономической деятельности

Таблица 7

| Виды экономической деятельности | Удельный вес в общей сумме налога на прибыль организаций, % | | | | Отклонение (+,-) | | |
|---------------------------------|---|---|--|-----------------|------------------|-------|-------|
| | 2012 год (факт) | 2013 год (в ред. от 11.12.2012 № 3-811) | 2013 год (в ред. от 24.10.2013 № 5-1631) | 2013 год (факт) | | | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-1 | 5=4-2 | 5=4-3 |

| Виды экономической деятельности | Удельный вес в общей сумме налога на прибыль организаций, % | | | | Отклонение (+,-) | | |
|--|---|---|--|-----------------|------------------|----------|----------|
| | 2012 год (факт) | 2013 год (в ред. от 11.12.2012 № 3-811) | 2013 год (в ред. от 24.10.2013 № 5-1631) | 2013 год (факт) | | | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | | | |
| Добыча полезных ископаемых | 25,2 | 24,6 | 25,5 | 14,4 | -10,7 | -10,1 | -11,0 |
| Металлургическое производство... | 37,53 | 40,6 | 39,1 | 36,7 | -0,8 | -3,9 | -2,4 |
| Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды | 4,81 | 4,6 | 4,5 | 4,5 | -0,3 | -0,1 | 0,0 |
| Строительство | 3,9 | 3,8 | 2,6 | 3,1 | -0,8 | -0,7 | 0,5 |
| Оптовая и розничная торговля... | 3,0 | 5,6 | 5,3 | 4,0 | 1,0 | -1,6 | -1,3 |
| Транспорт и связь | 6,1 | 7,6 | 6,4 | 3,3 | -2,8 | -4,3 | -3,1 |
| Финансовая деятельность | 4,9 | 5,0 | 5,7 | 5,6 | 0,7 | 0,6 | -0,1 |
| другие | 14,6 | 8,2 | 10,9 | 16,8 | 2,3 | 8,6 | 5,9 |
| Итого | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0 | 0 | 0 |

Произошло уменьшение доли отдельных видов деятельности (Добыча полезных ископаемых и Metallургическое производство..., Строительство, Оптовая и розничная торговля) в сумме налога на прибыль организаций в результате консолидации налогоплательщиков. Суммарное снижение составило с 69,5% в 2012 году до 59% – в 2013 году в результате снижения платежей КГН ОАО «НК «Роснефть» и КГН ОАО «ГМК «Норильский никель».

Вместе с тем произошло увеличение доли других видов деятельности в общей сумме налога на прибыль организаций в результате консолидации налогоплательщиков с 14,6% в 2012 году до 16,8% – в 2013 году. Дополнительные платежи получены от КГН ОАО «Атомэнергопром», в состав которой вошел ОАО «ПО «Электрохимический завод».

Сократились доли налога на прибыль организаций отдельных видов деятельности в результате ухудшения их финансовых показателей деятельности (Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды, Транспорт и связь) с 10,9% в 2012 году до 7,8% - в 2013 году.

По информации министерства финансов Красноярского края, сократился объем перевозок ОАО «РЖД» нефтепродуктов, продукции металлургии и строительных грузов в целом по Компании, в частности, в результате введения в эксплуатацию второй очереди трубопровода «ВСТО-2». Изменился баланс структуры выработки электроэнергии в условиях полного заполнения бассейнов водохранилищ гидроэлектростанций края.

В 2013 году возникла переплата по налогу на прибыль организаций в сумме 1,8 млрд. рублей, которая подлежит возврату в 2014 году.

3.5.2. Бюджетные назначения по налогам на совокупный доход в 2013 году исполнены в объеме 3 576 716,3 тыс. рублей, что составляет 96,3% от бюджетных назначений (в 2012 году исполнение составило 3 219 138,7 тыс. рублей, или 97,4%).

С 01.01.2013 вступила в действие глава 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации выделена в самостоятельный специальный налоговый режим. С 2013 года переход на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности стал добровольным. В соответствии с принятым законом отмечено увеличение поступлений по налогам на совокупный доход по отношению к 2012 году на 347 247,9 тыс. рублей, или на 10,8%.

Первоначальная редакция Закона края о бюджете предусматривала увеличение поступления налога по сравнению с 2012 годом на 415 287,2 тыс. рублей (на 17,6%). При корректировке бюджета в октябре 2013 года бюджетные назначения были уменьшены на 144 221,3 тыс. рублей.

Количество субъектов малого предпринимательства в 2013 году снизилось по отношению к 2012 году более чем на 10 тыс. ед., или 8%⁵.

3.5.3. Бюджетные назначения по налогу на доходы физических лиц в 2013 году исполнены в сумме 31 357 952,7 тыс. рублей, или на 98,9% (в 2012 году исполнение по данному налогу составило 28 968 604,1 тыс. рублей или 99,4%).

Увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц по отношению к 2012 году составило на 2 389 348,7 тыс. рублей или 8,2%.

Отмечается ежегодная положительная динамика поступлений по налогу на доходы физических лиц за период 2011-2013 годы.

Динамика поступлений по налогу на доходы физических лиц за 2011-2013 годы

Таблица 8
(тыс. рублей)

| Наименование | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Налог на доходы физических лиц | 26 886 220,2 | 28 968 604,1 | 31 357 952,7 |
| рост по отношению к прошлому году | 2 694 978,5 | 2 082 383,9 | 2 389 348,7 |
| рост по отношению к прошлому году, % | 11,1 | 7,7 | 8,2 |

Фактическое распределение налога на доходы физических лиц по отдельным видам экономической деятельности, формирующих основной объем поступлений по налогу представлено в следующей таблице.

Формирование налога на доходы физических лиц по видам экономической деятельности

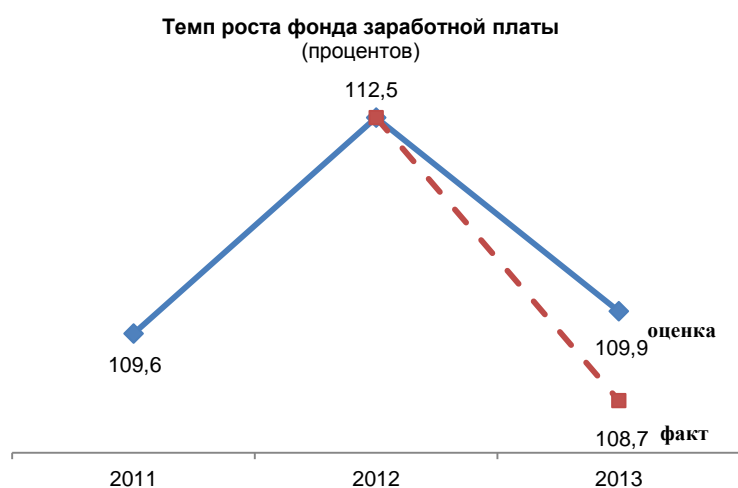
Таблица 9

| Виды экономической деятельности | Удельный вес в общей сумме налога на доходы физических лиц, % | | Снижение/ увеличение доли 2013 года по отношению к 2012 году |
|------------------------------------|---|----------|--|
| | 2012 год | 2013 год | |
| (27) Металлургическое производство | 8,3 | 8,0 | -0,2 |
| Производство машин и оборудования | 4,6 | 4,2 | -0,4 |

⁵ Данные с сайта: <http://fedstat.ru>

| Виды экономической деятельности | Удельный вес в общей сумме налога на доходы физических лиц, % | | Снижение/ увеличение доли 2013 года по отношению к 2012 году |
|---|---|----------|--|
| | 2012 год | 2013 год | |
| Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды | 4,2 | 3,9 | -0,3 |
| Строительство | 7,5 | 7,2 | -0,3 |
| Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами | 3,3 | 3,3 | 0,0 |
| Деятельность сухопутного транспорта | 5,2 | 5,3 | 0,1 |
| Предоставление прочих видов услуг | 5,3 | 5,4 | 0,1 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение | 11,1 | 11,6 | 0,5 |
| Образование | 6,1 | 7,1 | 1,0 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 7,1 | 6,9 | -0,1 |

В 2013 году доля налога на доходы физических лиц, уплачиваемая за счет средств бюджета, увеличилась на 1,36 процентных пункта к уровню 2012 года и составила 25,7%.



Показатель «Темп роста фонда заработной платы» в 2013 году сложился на 1,2 процентного пункта ниже прогнозной оценки.

Темп роста налога на доходы физических лиц (108,2%) ниже темпа роста фонда заработной платы (108,7%). Основная причина не исполнения бюджетных назначений, в соответствии

с пояснениями министерства финансов Красноярского края, связана с увеличением налоговых вычетов: «...возвраты по налогу на доходы физических лиц за 7 месяцев 2013 года увеличились в 1,5 раза по отношению к аналогичному периоду прошлого года...».

Между тем, показатели по продаже жилья (в соответствии со статистическими данными – 93,8%⁶) по ипотечным жилищным кредитам (по данным Банка России – 120,2%⁷) характеризуются меньшими темпами роста, чем вычеты по налогу на доходы физических лиц.

⁶ Показатель – темп роста фактической стоимости проданного жилья за 2013 год в сравнении с соответствующим периодом 2012 года.

⁷ Показатель – темп роста ипотечных жилищных кредитов, предоставленных кредитными организациями физическим лицам.

Требуется выяснение министерством финансов Красноярского края причин значительного увеличения налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц, повлекших неисполнение бюджетных назначений, с администратором доходов – Управлением Федеральной налоговой службы России по Красноярскому краю.

3.5.4. Транспортный налог в 2013 году исполнен в сумме 1 879 398,5 тыс. рублей, или на 104,7% от бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному налогу составило 1 530 413,3 тыс. рублей или 102,3%).

С 01.01.2013 действуют поправки в Закон края «О транспортном налоге», снижающие размеры налоговых ставок по транспортному налогу в отношении легковых автомобилей (Закон края от 11.10.2012 № 3-592 «О внесении изменений в статью 2 Закона края «О транспортном налоге»). Основной целью внесения вышеуказанных изменений стало снижение налоговой нагрузки владельцев легковых автомобилей в связи с индексацией на федеральном уровне ставок акцизов на автомобильный бензин.

Вместе с тем по данному налогу отмечено увеличение поступлений по отношению к 2012 году на 348 985,2 тыс. рублей, или на 22,8%. При этом, в 2013 году темп роста численности транспортных средств⁸ на территории Красноярского края составил 103,9% (в 2012 году количество транспортных средств 1 129,9 тыс.ед., в 2013 году – 1 174,5 тыс.ед.).

3.5.5. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнены в сумме 375 576,3 тыс. рублей, или 108,4% от бюджетных назначений.

По доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства наблюдается существенное перевыполнение бюджетных назначений. Суммы бюджетных назначений в 2013 корректировались дважды, в сумме фактически поступивших средств.

**Динамика поступлений доходов от оказания платных услуг
и компенсации затрат государства за период 2011-2013 годов**

Таблица 10
(тыс. рублей)

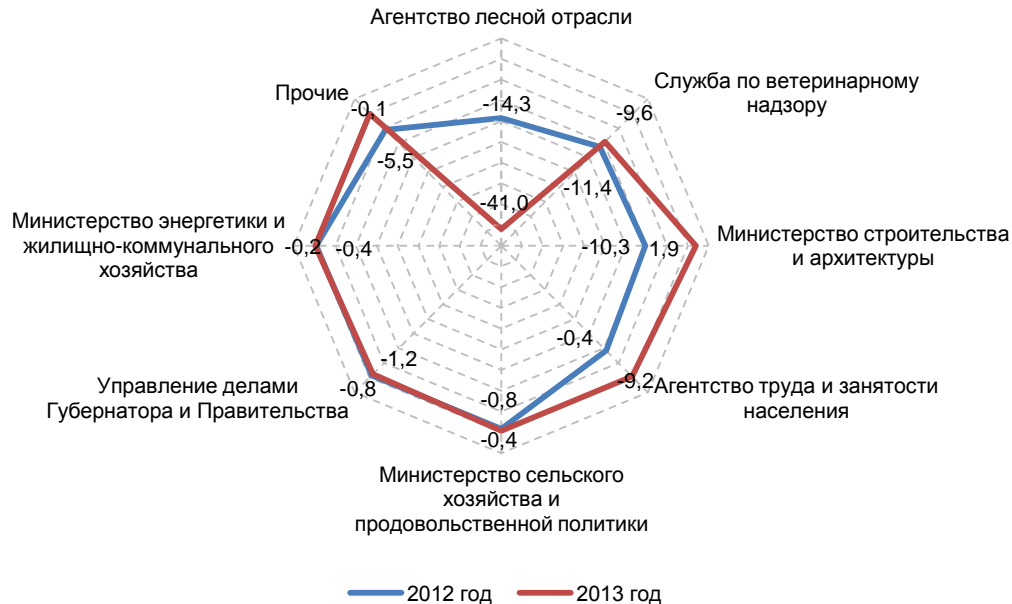
| Наименование | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 38 325,2 | 320 225,1 | 375 576,3 |
| рост (снижение) по отношению к прошлому году | -28 250,0 | 281 899,9 | 55 351,2 |
| рост (снижение) по отношению к прошлому году, % | 57,6 | 835,5 | 117,3 |

Большая доля поступлений формируется следующими главными администраторами доходов краевого бюджета: министерством экономики и регионального развития Красноярского края, службой по ветеринарному надзору Красноярского края и агентством лесной отрасли Красноярского края.

⁸ Данные сайта ГИБДД Красноярского края: <http://www.gibdd.ru/r/24/stat/>.

Наиболее значительные отклонения исполнения бюджетных назначений ежегодно имеются по 6 главным администраторам доходов бюджета – органам исполнительной власти Красноярского края.

Отклонения от бюджетных назначений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в разрезе главных администраторов доходов бюджета в 2012-2013 годах (млн рублей)



Главные администраторы доходов бюджета указывают следующие причины перевыполнения бюджетных назначений:

- агентство труда и занятости Красноярского края – поступление денежных средств от безработных граждан в четвертом квартале;
- служба по ветеринарному надзору Красноярского края – индексация стоимости и рост количества оказываемых платных ветеринарных услуг;
- агентство лесной отрасли Красноярского края – перечисление дебиторской задолженности прошлых лет в 4 квартале 2013 года.

3.5.6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба исполнены в сумме 686 516,5 тыс. рублей или 118,3% от бюджетных назначений.

Отмечено увеличение поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба по отношению к 2012 году на 230 402,3 тыс. рублей, или на 50,5%.

Динамика поступлений доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба за период 2011-2013 годов

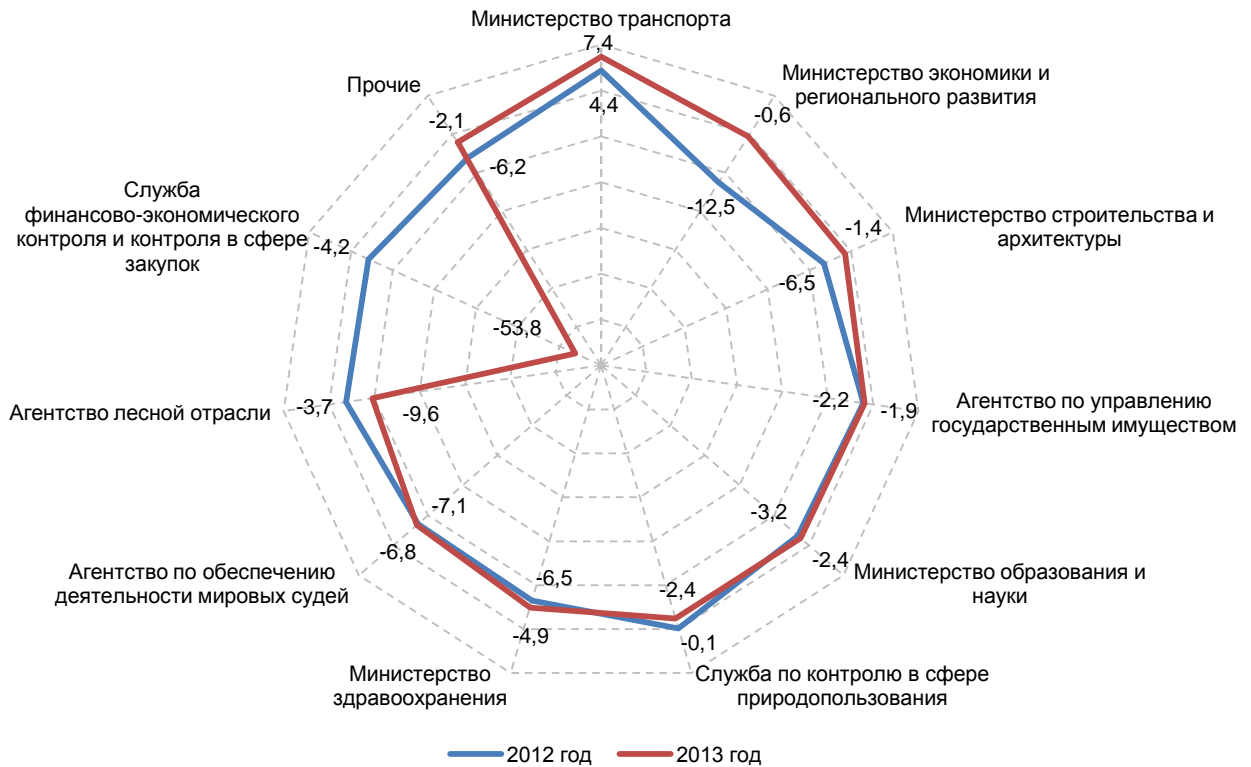
Таблица 11
(тыс. рублей)

| Наименование | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
|---|----------|-----------|-----------|
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 77 085,1 | 456 114,2 | 686 516,5 |
| рост (снижение) по отношению к прошлому году | 3 534,8 | 379 029,1 | 230 402,3 |
| рост (снижение) по отношению к прошлому году, % | 104,8 | 591,7 | 150,5 |

Большая доля поступлений формируется следующими главными администраторами доходов краевого бюджета: службой финансово-

экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, министерством транспорта Красноярского края и министерством промышленности и торговли Красноярского края.

Отклонения от бюджетных назначений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба в разрезе главных администраторов доходов бюджета в 2012-2013 годах
(млн рублей)



Наибольшие отклонения исполнения бюджетных назначений имеются ежегодно по 7 главным администраторам доходов бюджета – органам исполнительной власти Красноярского края: службе по ветеринарному надзору Красноярского края, министерству строительства и архитектуры Красноярского края, агентству труда и занятости Красноярского края, министерству сельского хозяйства Красноярского края, Управлению делами Губернатора и Правительства Красноярского края, министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

Главные администраторы доходов бюджета указывают следующие причины невыполнения бюджетных назначений:

- министерство строительства и архитектуры Красноярского края – получение штрафных санкций от подрядных организаций;
- министерство экономики и регионального развития Красноярского края – зачисление штрафа по исполнительному производству, неустойки по государственным контрактам, возмещение расходов по оплате госпошлины по решению суда;

– агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края – оплата пени по договорам аренды земельных участков, имущества, составляющего казну Красноярского края, а также неустойки по государственным контрактам.

В 2012 году указывались аналогичные причины.

3.5.7. Прочие неналоговые поступления исполнены в сумме 271 279,8 тыс. рублей или 109,3% от бюджетных назначений.

По отношению к 2012 году прочие неналоговые поступления увеличились на 124 353,8 тыс. рублей, или на 84,6%.

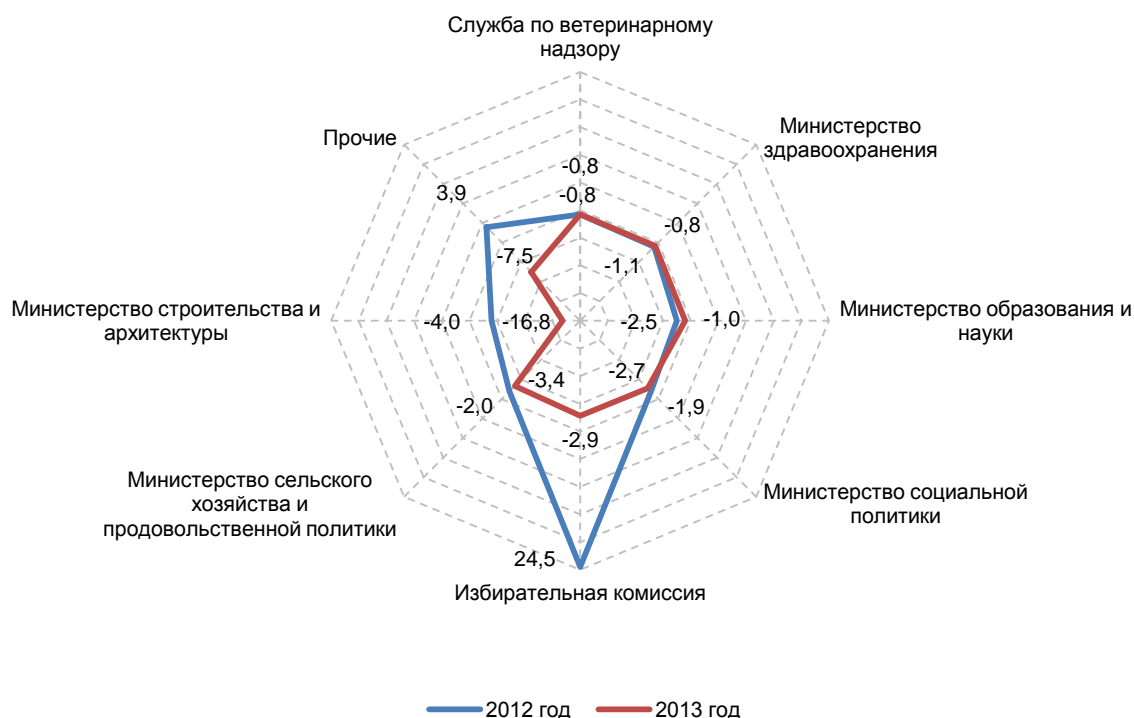
Большая доля поступлений формируется следующими главными администраторами доходов краевого бюджета: министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края и министерством строительства и архитектуры Красноярского края.

Динамика прочих неналоговых поступлений за период 2011-2013 годов

Таблица 12
(тыс. рублей)

| Наименование | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
|---|------------|-----------|-----------|
| Прочие неналоговые доходы | 173 151,3 | 146 926,0 | 271 279,8 |
| рост (снижение) по отношению к прошлому году, тыс. рублей | -107 150,9 | -26 225,3 | 124 353,8 |
| рост (снижение) по отношению к прошлому году, % | 61,8 | 84,9 | 184,6 |

Отклонения от бюджетных назначений по прочим неналоговым доходам в разрезе главных администраторов бюджетных средств в 2012-2013 годах (млн рублей)



Наиболее значительные отклонения исполнения бюджетных назначений ежегодно имеются по 4 главным администраторам доходов бюджета – органам

исполнительной власти Красноярского края: министерству образования и науки Красноярского края, министерству социальной политики Красноярского края, министерству сельского хозяйства Красноярского края, министерству здравоохранения Красноярского края.

Главные администраторы доходов бюджета указывают следующие причины перевыполнения бюджетных назначений:

– министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края – поступление дебиторской задолженности прошлых лет, выявленной в результате проверок контролирующими органами, а также возврат неиспользованных средств по долгосрочной целевой программе «Улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов в сельской местности», выданных участникам программы в 2010-2012 годах. Аналогичные причины перевыполнения указывались в 2012 году;

– министерство социальной политики Красноярского – возврат средств прошлых лет, а также возвратом в краевой бюджет пенсий умерших клиентов краевых государственных учреждениях социального обслуживания (выморочное имущество);

– министерство образования и науки Красноярского края – поступление доходов от возврата дебиторской задолженности прошлых лет. В 2012 году указывались аналогичные причины.

В составе прочих неналоговых поступлений отражаются суммы невыясненных поступлений. В 2013 году сумма таких доходов составила 8 125,3 тыс. рублей.

3.5.8. Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2013 году исполнены в сумме 26 443 954,2 тыс. рублей, или 109,3% (в 2012 году исполнение по безвозмездным доходам составило 27 774 719,5 тыс. рублей или 101,3%).

Безвозмездные поступления ежегодно снижаются как в суммовом выражение, так и в относительном.

Динамика безвозмездных поступлений за период 2011-2013 годов

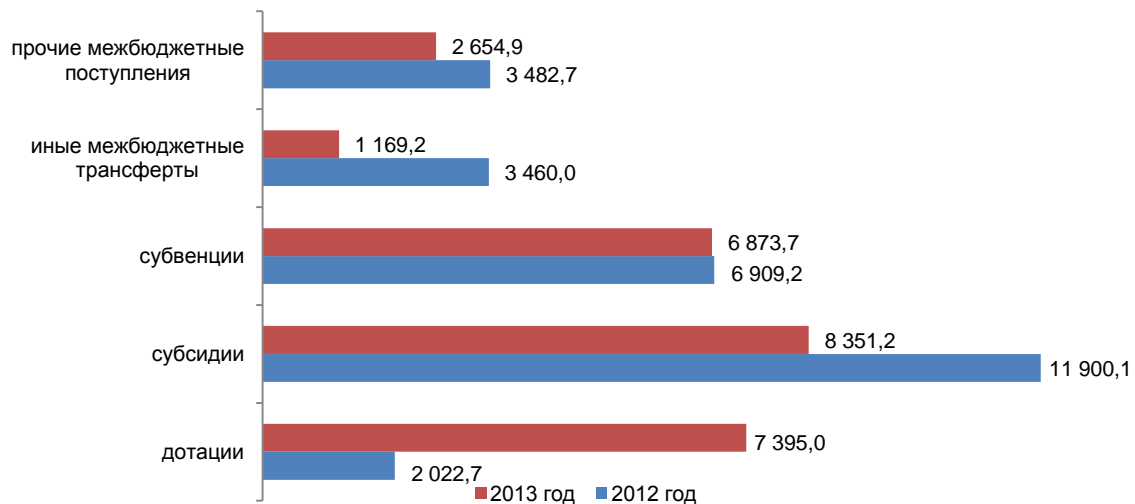
Таблица 13
(тыс. рублей)

| Показатели | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
|---|--------------|--------------|--------------|
| Безвозмездные поступления | 31 592 919,8 | 27 774 719,5 | 26 443 954,2 |
| Доля в общей сумме доходов, % | 21,9 | 19,8 | 19,3 |
| рост/снижение по отношению к прошлому году | 2 055 034,1 | -3 818 200,3 | -1 330 765,3 |
| рост/снижение по отношению к прошлому году, % | 7,0 | -12,1 | -4,8 |

В 2013 году изменилась структура безвозмездных поступлений. По сравнению с 2012 годом уменьшилось поступление субсидий, прочих межбюджетных поступлений и иных межбюджетных трансфертов, увеличилось поступление дотаций.

Структура безвозмездных поступлений в 2012-2013 году

(млн рублей)



Уменьшились субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований для формирования региональных фондов финансовой поддержки поселений и региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)⁹.

В 2013 году в сравнении с 2012 годом отсутствовали поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Дополнительно получена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 5 168 522 тыс. рублей.

3.6. Анализ исполнения доходов краевого бюджета главными администраторами доходов краевого бюджета выявил следующее.

3.6.1. Главные администраторы доходов краевого бюджета обеспечили 28,5% общего объема доходов, поступивших в 2013 году, из них:

- министерство финансов Красноярского края – 25 598 753,2 тыс. рублей или 18,7%;
- министерство здравоохранения Красноярского края – 480 537,5 тыс. рублей или 0,4%;
- агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края – 363 385,3 тыс. рублей или 0,3%;
- агентство лесной отрасли Красноярского края – 347 499,6 тыс. рублей или 0,3%;
- министерство строительства и архитектуры Красноярского края – 286 825,9 тыс. рублей или 0,2%.

⁹ В 2012 году перечислены субсидии из местных бюджетов: поселок Тура Эвенкийского муниципального района, города Дудинка Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Шуваевского сельсовета Емельяновского района, Пановского сельсовета Кежемского района.

3.6.2. Из 44 главных администраторов доходов краевого бюджета перевыполнение бюджетных назначений отмечено по 26. Наиболее крупное перевыполнение сложилось по следующим главным администраторам доходов.

Служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края перевыполнила бюджетные назначения в 4 раза в связи с возмещением в краевой бюджет в декабре 2013 года неправомерно использованных средств краевой субсидии управлением развития инфраструктуры Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района согласно предписанию об устранении выявленных нарушений, в том числе о возмещении бюджетных средств от 16.09.2013 № 03-07/882.

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края перевыполнило бюджетные назначения на 58,6% в связи с возвратом подведомственными автономными учреждениями, не востребовавших остатков субсидий в бюджет.

Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края перевыполнило бюджетные назначения на 29,9% в связи с отражением поступившей дебиторской задолженностью прошлых лет, выявленной в результате проверок контролирующими органами, а также возвратом неиспользованных средств по долгосрочной целевой программе «Улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов в сельской местности», выданных участникам программы в 2010-2012 годах.

Министерство финансов Красноярского края перевыполнило бюджетные назначения на 18% в связи с поступлением в декабре 2013 года из федерального бюджета дотации.

Агентство лесной отрасли Красноярского края перевыполнило бюджетные назначения на 17,4%, что связано с получением дополнительных доходов в 4 квартале 2013 года за материально-денежную оценку лесосек лесопользователям, разработку проектов освоения лесов, предоставления транспортных услуг, а также за счет расширения видов приносящей доход деятельности.

3.6.3. По результатам проведенного Счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения органами власти Красноярского края полномочий администраторов доходов бюджета» отмечены недостатки в сфере администрирования доходов краевого бюджета.

В частности отмечено, что процесс реализации органами власти края установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочий администраторов доходов в большинстве случаев не формализован, не автоматизирован и сводится к ведению бюджетного учета поступлений.

Органы власти Красноярского края – администраторы доходов краевого

бюджета имеют задолженность по администрируемым платежам и невыясненные поступления. В Красноярском крае отсутствуют соответствующие уполномоченные отраслевые, функциональные органы или совещательные органы исполнительной власти края, осуществляющие координацию и контроль в сфере администрирования доходов бюджета. Методическое руководство органами власти края в вопросах администрирования доходов отсутствует.

Система внутреннего мониторинга и контроля исполнения органами власти края полномочий по администрированию доходов бюджета отсутствует.

Выводы:

1. Доходы краевого бюджета в 2013 году составили 136 887 431,9 тыс. рублей, что на 1 161 076 тыс. рублей, или на 0,8%, ниже бюджетных назначений. Налоговые доходы и неналоговые доходы составили 110 443 477,7 тыс. рублей, или 97% от суммы бюджетных назначений.

2. Основная причина неисполнения доходов краевого бюджета – сокращение налога на прибыль организаций, наблюдаемое на протяжении трех последних лет в результате изменения федерального законодательства: отмена льготных таможенных пошлин на нефть, добываемую на месторождениях Восточной Сибири, рост ставок таможенных пошлин на металлы, создание консолидированных групп налогоплательщиков, увеличение тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование. Сумма неисполнения бюджетных назначений по налогу на прибыль организаций составила 3 341 827,2 тыс. рублей.

3. Одновременно со снижением поступления налога на прибыль организаций происходит постепенное снижение «конъюнктурной» зависимости краевого бюджета. Доля доходов, уплачиваемых организациями, осуществляющими добычу сырой нефти и природного газа; добычу металлических руд и металлургическое производство, в налоговых доходах краевого бюджета, сложилась в 2013 году (41,6%) ниже уровня докризисного 2008 года (48,6%).

4. Вместе с тем, сокращается общая налоговая нагрузка краевого бюджета на экономику региона с 10,1% – в 2010 году до 8,1% – в 2013 году.

5. Незначительный прирост налоговых и неналоговых доходов в 2011 и 2012 годах и их незначительное снижение в 2013 году происходит на фоне роста экономики. Сумма доходов от реализации на территории края инвестиционных проектов в 2013 году составила 21 307 981 тыс. рублей, или 19,3% к общему объему налоговых и неналоговых доходов (в 2012 году доля таких доходов составляла 12,9%)

6. По итогам исполнения налога на прибыль организаций по состоянию

на 01.01.2014 образовалась переплата в краевой бюджет в сумме 1,8 млрд. рублей, которая подлежит возврату в 2014 году, в связи с этим потребуется уточнение параметров доходов краевого бюджета, утвержденных Законом Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1881 «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

7. Недостатки в сфере администрирования доходов краевого бюджета рассмотрены Счетной палатой края в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения органами власти Красноярского края полномочий администраторов доходов бюджета».

8. В 2013 году изменилась структура безвозмездных поступлений. По сравнению с 2012 годом уменьшилось поступление субсидий, прочих межбюджетных поступлений и иных межбюджетных трансфертов, увеличилось поступление дотаций. Получена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 5 168 522 тыс. рублей.

4. Анализ исполнения расходов краевого бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 168 102 179,5 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2012 годом на 3 502 360,9 тыс. рублей, или на 2,1%.

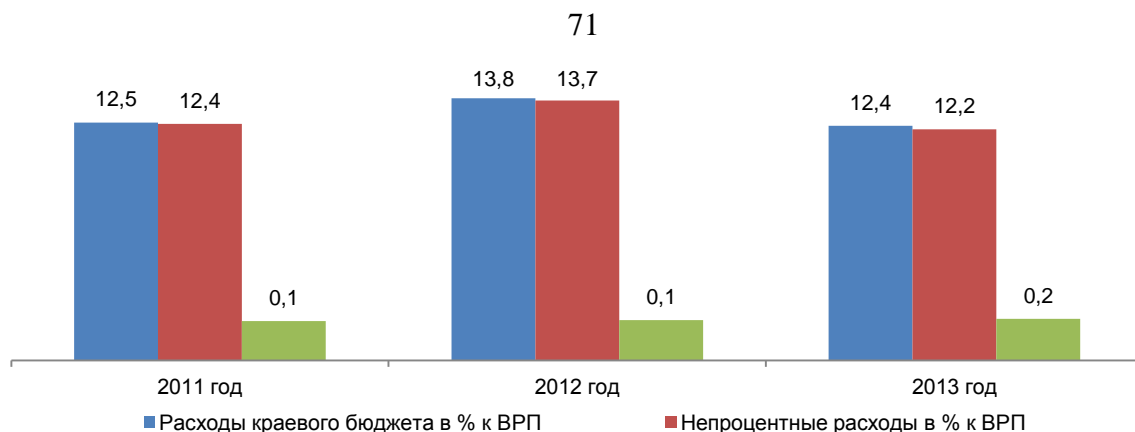
В 2013 году по сравнению с 2012 годом сократилась доля непроцентных расходов в общей сумме расходов краевого бюджета.

Таблица 14
(тыс. рублей)

| Наименование | 2012 год | 2013 год |
|--|---------------|---------------|
| Непроцентные расходы | 163 288 664,0 | 165 559 321,1 |
| Увеличение (уменьшение) по отношению к прошлому году | 15 861 354,1 | 2 270 657,1 |
| доля в структуре расходов, % | 99,2 | 98,5 |
| Процентные расходы | 1 311 154,5 | 2 542 858,4 |
| Увеличение (уменьшение) по отношению к прошлому году | 512 409,9 | 1 231 703,9 |
| доля в структуре расходов, % | 0,8 | 1,5 |

Уменьшилась нагрузка непроцентных расходов краевого бюджета на экономику региона. Динамика расходов краевого бюджета в процентах к ВРП за период 2011-2013 годов представлена на следующей диаграмме.

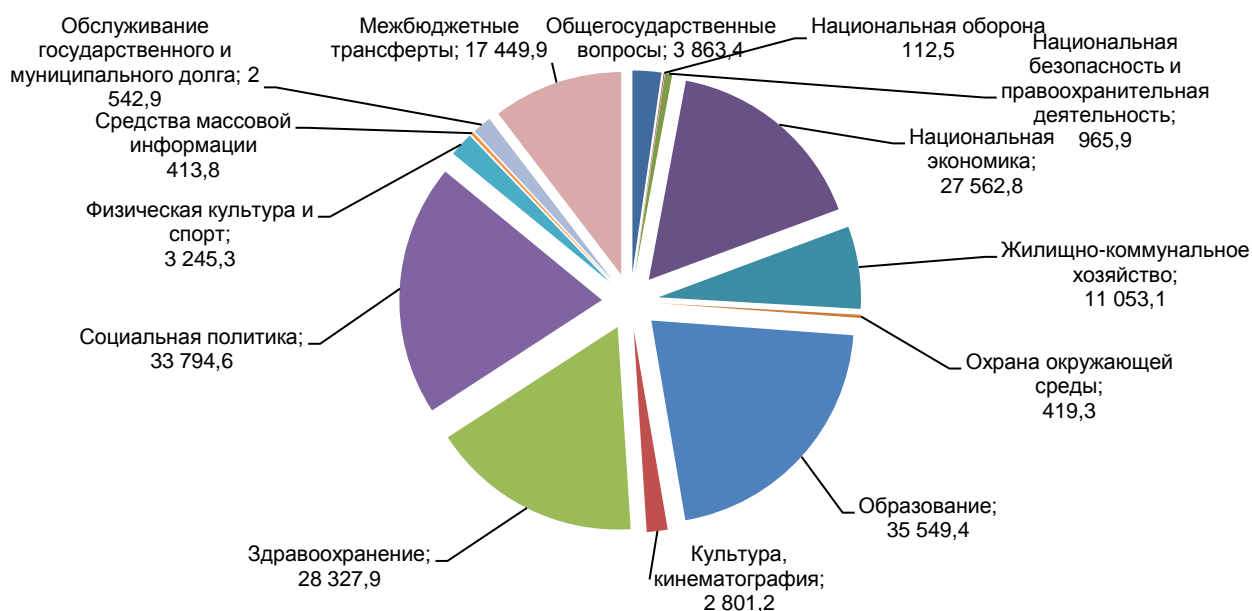
Динамика расходов краевого бюджета за 2011-2013 годы
(в % к ВРП)



Доля процентных расходов увеличилась в два раза.

Структура расходов краевого бюджета 2013 года в сравнении с 2012 годом существенно не изменилась.

Структура расходов краевого бюджета в 2013 году по разделам бюджетной классификации (млн рублей)



В 2013 году 103 718,4 млн рублей, или более 2/3 расходов направлено на финансирование социальной сферы: образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт, средства массовой информации (в 2012 году – 70,9%; в 2013 году – 72,3%).

Исполнение расходов краевого бюджета составило 91,9% к уточненным бюджетным назначениям. Не исполнены расходы в сумме 14 718 276,2 тыс. рублей, или 8,1% от уточненных бюджетных назначений. В 2012 году сумма неисполнения расходов краевого бюджета составила 15 848 550,6 тыс. рублей, или 8,8%, в 2011 году – 15 946 071,2 тыс. рублей, или 9,8%.

Низкий процент исполнения отмечен по следующим разделам:

- «Культура, кинематография» – 72,8%;

- «Общегосударственные вопросы» – 79,4%;
- «Физическая культура и спорт» – 81,1%;
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 86,3%;
- «Национальная экономика» – 87,1%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 88,8%.

Сведения об изменении структуры расходов краевого бюджета

Таблица 18

| КОС Гу ¹⁰ | Наименование | Исполнение за 2012 год | | Исполнение за 2013 год | | Изменения | |
|-------------------------|---|------------------------|-----------------|------------------------|-----------------|--------------|-------|
| | | тыс. рублей | структура, % | тыс. рублей | структура, % | тыс. рублей | % |
| 211 | Заработная плата | 6 588 610,9 | 4,0 | 7 303 711,8 | 4,3 | 715 100,9 | 10,9 |
| 212 | Прочие выплаты | 64 097,0 | 0,04 | 61 550,4 | 0,04 | -2 546,6 | -4,0 |
| 213 | Начисления на выплаты по оплате труда | 1 900 766,3 | 1,2 | 2 115 193,5 | 1,3 | 214 427,2 | 11,3 |
| 221 | Услуги связи | 159 225,2 | 0,1 | 189 789,1 | 0,1 | 30 563,9 | 19,2 |
| 222 | Транспортные услуги | 118 447,5 | 0,1 | 121 005,9 | 0,1 | 2 558,4 | 2,2 |
| 223 | Коммунальные услуги | 406 140,8 | 0,2 | 432 973,2 | 0,3 | 26 832,4 | 6,6 |
| 224 | Арендная плата за пользование имуществом | 144 068,3 | 0,1 | 187 875,4 | 0,1 | 43 807,1 | 30,4 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 4 598 507,2 | 2,8 | 4 838 664,8 | 2,9 | 240 157,6 | 5,2 |
| 226 | Прочие работы, услуги | 3 130 009,9 | 1,9 | 2 393 996,7 | 1,4 | -736 013,2 | -23,5 |
| 231 | Обслуживание внутреннего долга | 1 311 154,5 | 0,8 | 2 542 858,4 | 1,5 | 1 231 703,9 | 93,9 |
| 241 | Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 19 245 781,7 | 11,7 | 18 477 055,4 | 11,0 | -768 726,3 | -4,0 |
| 242 | Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций | 4 337 118,8 | 2,6 | 5 169 620,6 | 3,1 | 832 501,8 | 19,2 |
| 251 | Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 91 069 963,9 | 55,3 | 96 001 738,5 | 57,1 | 4 931 774,6 | 5,4 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 9 226 666,9 | 5,6 | 9 528 724,1 | 5,7 | 302 057,2 | 3,3 |
| 263 | Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 67 192,8 | 0,04 | 69 512,7 | 0,04 | 2 319,9 | 3,5 |
| 290 | Прочие расходы | 706 877,7 | 0,4 | 625 720,2 | 0,4 | -81 157,5 | -11,5 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 15 456 666,7 | 9,4 | 13 773 424,8 | 8,2 | -1 683 241,9 | -10,9 |
| 320 | Увеличение стоимости нематериальных активов | 35 486,5 | 0,02 | 2 240,2 | 0,00 | -33 246,3 | -93,7 |
| 330 | Увеличение стоимости произведенных активов | 0,0 | 0,00 | 27 947,4 | 0,02 | 27 947,4 | 0,0 |

¹⁰ Код классификации операций сектора государственного управления бюджетной классификации.

| КОС Гу ¹⁰ | Наименование | Исполнение за 2012 год | | Исполнение за 2013 год | | Изменения | |
|-------------------------|---|------------------------|-----------------|------------------------|-----------------|--------------------|------------|
| | | тыс. рублей | структура, % | тыс. рублей | структура, % | тыс. рублей | % |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 1 660 688,4 | 1,0 | 2 104 243,9 | 1,3 | 443 555,5 | 26,7 |
| 530 | Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале | 4 372 347,5 | 2,7 | 2 134 332,5 | 1,3 | -2 238 015,0 | -51,2 |
| | Итого | 164 599 818,5 | 100,0 | 168 102 179,5 | 100,0 | 3 502 361,0 | 2,1 |

Наибольшее увеличение расходов краевого бюджета по сравнению с 2012 годом произошло «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 4 931 774,6 тыс. рублей на сумму выплат по указам Президента Российской Федерации (повышение заработной платы и строительство детских садов) и «Обслуживание внутреннего долга» в сумме 1 231 703,9 тыс. рублей.

Существенное уменьшение расходов краевого бюджета по сравнению с 2012 годом осуществлено по коду «Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале» – на 2 238 015 тыс. рублей и «Увеличение стоимости основных средств» – на 1 683 241,9 тыс. рублей.

Ниже среднего уровня исполнены расходы по 4 главным распорядителям бюджетных средств:

министерство экономики и регионального развития Красноярского края (56,3%),

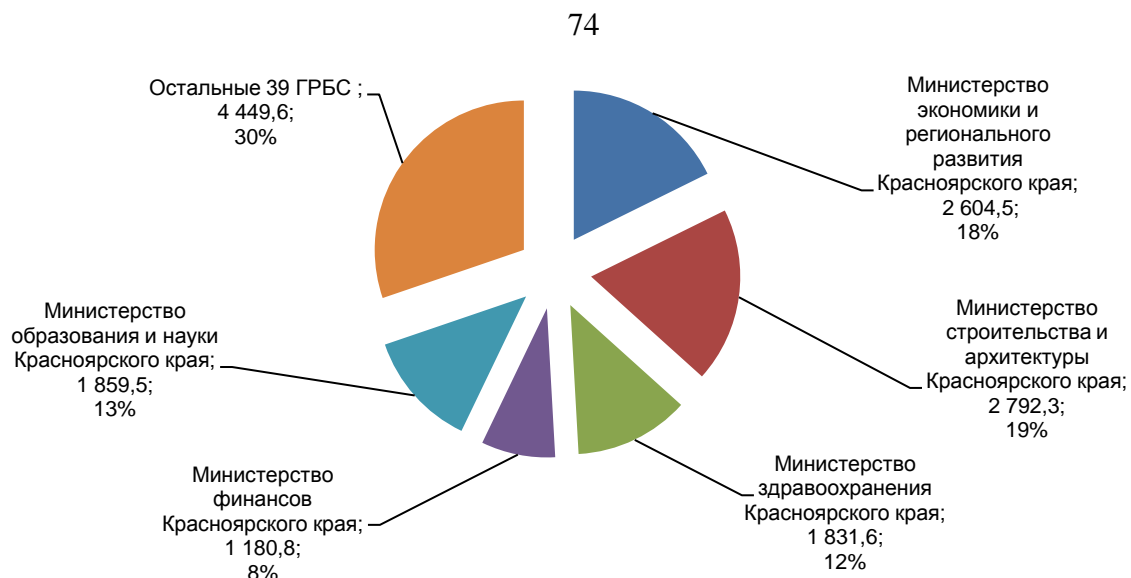
министерство инвестиций и инноваций Красноярского края (67,8%),

министерство информатизации и связи Красноярского края (70,1%),

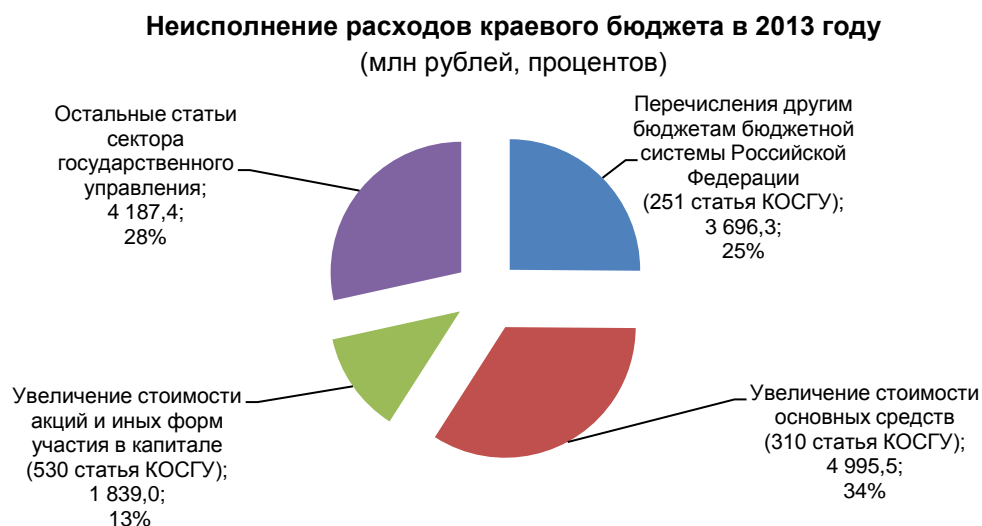
агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края (72,8%).

Наибольшие суммы неисполнения расходов (69,8% от общей суммы неисполнения) сложились по 5 главным распорядителям бюджетных средств, указанным на диаграмме.

**Неисполнение расходов краевого бюджета 2013 в разрезе главных
распорядителей бюджетных средств**
(млн рублей, процентов)



Структура неисполненных расходов краевого бюджета приведена на следующей диаграмме.



Наиболее часто встречающиеся в годовых отчетах главных распорядителей бюджетных средств краевого бюджета причины неисполнения – нарушение сроков выполнения работ подрядчиками, необходимость корректировки проектно-сметной документации, поздние сроки принятия нормативных правовых актов, заключения государственных контрактов, отсутствие финансирования.

Согласно данным годового отчета агентства государственного заказа Красноярского края экономия бюджетных средств по конкурсным процедурам составила 1 635 835 тыс. рублей, или 11,1% от суммы неисполненных ассигнований.

4.1. Общегосударственные вопросы

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** в 2013 году исполнены в сумме 3 863 435 тыс. рублей, что составляет 79,4% утвержденных

бюджетных ассигнований (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 3 746 161,7 тыс. рублей, или 84,7%).

Данные об исполнении расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 15
(тыс. рублей)

| Наименования показателей бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|--|---------------------------------|--------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|--------------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 261 054,4 | 251 695,5 | 9358,9 | 96,4 | 278 479,6 | 272 663,6 | 5 816,0 | 97,9 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 357 022,9 | 315 303,1 | 41 719,8 | 88,3 | 376 270,4 | 330 105,5 | 46 164,9 | 87,7 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 85 436,0 | 66 976,2 | 18 459,8 | 78,4 | 92 220,2 | 73 320,8 | 18 899,4 | 79,5 |
| Судебная система (0105) | 470 952,8 | 467 178,4 | 3 774,4 | 99,2 | 529 650,6 | 520 814,1 | 8 836,4 | 98,3 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (0106) | 568 049,7 | 550 318,4 | 17 731,3 | 96,9 | 581 963,7 | 569 734,2 | 12 229,5 | 97,9 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов (0107) | 71 220,3 | 61 118,9 | 10 101,4 | 85,8 | 54 205,8 | 53 068,6 | 1 137,2 | 97,9 |
| Резервные фонды (0111) | 92 244,9 | 0,0 | 92 245,0 | 0,0 | 187 305,2 | 0,0 | 187 305,2 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 2 515 178,2 | 2 033 571,1 | 481 607,1 | 80,9 | 2 764 612,3 | 2 043 728,1 | 720 884,2 | 73,9 |
| Итого по разделу 0100 | 4 421 159,2 | 3 746 161,6 | 674 997,6 | 84,7 | 4 864 707,7 | 3 863 435,0 | 1 001 272,7 | 79,4 |

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» составляет 1 001 272,7 тыс. рублей, или 20,6% (в 2012 году по данному разделу не исполнено 674 997,6 тыс. рублей, или 15,3%).

4.1.1. Наибольшая сумма неисполненных бюджетных ассигнований (720 884,2 тыс. рублей) сложилась по подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»**. Указанная сумма распределена между 18 главных администраторов бюджетных средств, при этом 69,1% неисполненных

назначений по данному подразделу приходится на министерство финансов Красноярского края.

Министерством финансов Красноярского края не исполнены бюджетные назначения в сумме 498 108 тыс. рублей по следующим причинам:

- экономия по результатам проведенных аукционов на оказание услуг депозитария по размещенному займу;
- частично нераспределенный остаток средств, образовавшийся вследствие неосуществленных выплат работникам ТФОМС края (по факту выплаты были обеспечены за счет собственных средств фонда).

4.1.2. В 2013 году резервный фонд Правительства Красноярского края (далее – Резервный фонд) предусмотрен в сумме 718 150,3 тыс. рублей, что составляет 0,4% в общей сумме расходов краевого бюджета и не превышает ограничения, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 15 Закона края о бюджетном процессе (не более 3%).

Данные о распределении бюджетных назначений

Таблица 16
(тыс. рублей)

| Наименование показателя | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Резервный фонд, предусмотренный Законом края о бюджете | 665 000,0 | 806 298,1 | 718 150,3 |
| Распределено по распоряжениям об использовании Резервного фонда | 475 225,9 | 714 053,2 | 530 845,2 |
| Исполнено, % | 71,5 | 88,6 | 94,6 |
| Не распределено | 189 774,1 | 92 244,9 | 187 305,2 |

В 2013 году приняты распоряжения Правительства Красноярского края об использовании средств Резервного фонда на сумму 530 845,2 тыс. рублей, из них исполнено 94,6%, или 501 971,9 тыс. рублей. Нераспределенный остаток средств Резервного фонда сложился в сумме 187 305,2 тыс. рублей.

Направления расходования средств Резервного фонда в период 2012-2013 годы

Таблица 17

| Направления расходования | 2012 год | | 2013 год | | Распределено по распоряжениям |
|--|------------------------|-----------------|------------------------|-----------------|-------------------------------|
| | исполнено, тыс. рублей | удельный вес, % | исполнено, тыс. рублей | удельный вес, % | |
| Резервный фонд, всего | 671 734,2 | 100 | 501 971,9 | 100 | 530 845,2 |
| Расходы на ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий | 380 490,7 | 56,6 | 205 129,9 | 40,9 | 205 129,9 |
| Проведение мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций | 242 304,6 | 36,1 | 70 259,4 | 14 | 91 028,8 |
| Неотложные расходы по ремонту и восстановлению объектов инженерных инфраструктур | 12 593,7 | 1,9 | 117 427,9 | 23,4 | 121 976,4 |
| Оказание в исключительных случаях гражданам единовременной материальной помощи | 34 788,6 | 5,2 | 19 708,5 | 3,9 | 19 799,5 |
| Проведение мероприятий, имеющих важное общественное и (или) социально-экономическое значение для края | 0,00 | 0,0 | 2 050,0 | 0,4 | 2 050,0 |
| Государственная поддержка общественных организаций (объединений), учреждений и иных некоммерческих организаций | 0,00 | 0,0 | 24 000,0 | 4,8 | 24 000,0 |
| Возмещение ущерба, понесенного субъектами агропромышленного комплекса в связи с утратой урожая сельскохозяйственных культур в результате | 0 | 0 | 35 822,7 | 7,1 | 35 822,7 |

| Направления расходования | 2012 год | | 2013 год | | Распределено по распоряжениям |
|--|------------------------|-----------------|------------------------|-----------------|-------------------------------|
| | исполнено, тыс. рублей | удельный вес, % | исполнено, тыс. рублей | удельный вес, % | |
| неблагоприятных природных явлений на территориях края | | | | | |
| Другие мероприятия, проводимые по решениям Губернатора края, Правительства края и Законодательного Собрания края | 1 556,60 | 0,2 | 27 573,5 | 5,5 | 31 037,9 |

Основной объем средств в структуре расходов Резервного фонда в 2013 году занимали расходы на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации краевого характера на выполнение работ по тушению лесных пожаров (205 129,9 тыс. рублей, или 40,9%) и по ремонту и восстановлению объектов инженерных инфраструктур в целях обеспечения надежности работы систем жизнеобеспечения муниципальных образований края (117 427,9 тыс. рублей, или 23,4%).

4.1.3. На протяжении ряда последних лет отмечается увеличение предельной штатной численности органов государственной власти Красноярского края и иных государственных органов Красноярского края наряду с ростом неуккомплектованности.

Общая предельная штатная численность гражданских служащих края устанавливается Законом края о бюджете в соответствии с Законом Красноярского края от 09.06.2005 № 14-3538 «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края».

Согласно статье 10 Закона Красноярского края от 11.12.2012 № 3-811 «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» общая предельная штатная численность государственных гражданских служащих Красноярского края, принятая к финансовому обеспечению в 2013 году и плановом периоде 2014-2015 годов, составляет 4587 штатных единиц, в том числе предельная штатная численность государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Красноярского края и Администрации Губернатора Красноярского края – 4240 штатных единиц.

Распоряжением Губернатора Красноярского края от 14.11.2008 № 463-рг «О запрете на принятие решений, приводящих к увеличению установленной предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников органов исполнительной власти Красноярского края», принятым в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.12.2006 № 1459 «О дополнительных мерах по повышению эффективности использования средств на оплату труда работников федеральных органов исполнительной власти» Правительству Красноярского края установлено не принимать решения, приводящие к увеличению предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников органов исполнительной власти

Красноярского края, за исключением случаев, когда такие решения обусловлены наделением органов исполнительной власти Красноярского края дополнительными полномочиями и функциями.

Предельная штатная численность гражданских служащих в органах исполнительной власти края в 2013 году по отношению к 2012 году увеличилась на 145 единиц, по отношению к 2011 году – на 158 единиц, по отношению к 2010 году – на 201 единицу. В представительных и иных государственных органах края предельная штатная численность гражданских служащих в 2013 году по отношению к 2012 году сократилась на 10 единиц.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, фактическая численность государственных гражданских служащих на конец 2013 года составила 4 313 человек, укомплектованность штатов – 94,1% (на конец 2012 года – 4 275 человек и 93,9% соответственно). В 2013 году вакантны 274 единицы. Расходы по их содержанию являются резервом для сокращения расходов краевого бюджета.

4.2. Национальная оборона

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 112 529,0 тыс. рублей, что составляет 97,4% утвержденных бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 107 732,7 тыс. рублей, или 99,2%).

Данные об исполнении расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 18
(тыс. рублей)

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|--|---------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203) | 60 771,5 | 60 410,1 | 361,4 | 99,4 | 66 718,3 | 64 779,9 | 1 938,4 | 97,1 |
| Мобилизационная подготовка экономики (0204) | 47 784,8 | 47 322,5 | 462,3 | 99,0 | 48 773,2 | 47 749,1 | 1 024,1 | 97,9 |
| Итого по разделу 0200 | 108 556,3 | 107 732,7 | 823,6 | 99,2 | 115 491,5 | 112 529,0 | 2 962,5 | 97,4 |

4.3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 965 942,8 тыс. рублей, что составляет 97,1% уточненных бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 1 295 142,2 тыс. рублей, или 95,1%).

Данные об исполнении расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 19

(тыс. рублей)

| Наименования показателей бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|--|---------------------------------|--------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Органы внутренних дел (0302) | 225 496,4 | 201 221,4 | 24 275,0 | 89,2 | 9 514,5 | 7 636,6 | 1 877,9 | 80,3 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (0309) | 431 535,7 | 405 282,8 | 26 252,9 | 93,9 | 391 873,6 | 374 508,2 | 17 365,3 | 95,6 |
| Обеспечение пожарной безопасности (0310) | 422 995,5 | 418 293,2 | 4 702,3 | 98,9 | 423 772,4 | 419 029,9 | 4 742,5 | 98,9 |
| Миграционная политика (0311) | - | - | х | х | 53 167,8 | 50 000,0 | 3 167,8 | 94,0 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности (0314) | 282 005,7 | 270 344,8 | 11 660,9 | 95,9 | 116 258,6 | 114 768,0 | 1 490,6 | 98,7 |
| Итого по разделу 0300 | 1 362 033,3 | 1 295 142,2 | 66 891,1 | 95,1 | 994 586,9 | 965 942,7 | 28 644,1 | 97,1 |

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составляет 28 644,1 тыс. рублей, или 2,9% (в 2012 году по данному разделу не исполнено 66 891,1 тыс. рублей, или 4,9%).

Наибольшие суммы неисполнения сложились по следующим подразделам.

0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» – 17 365,3 тыс. рублей.

Основной причиной неисполнения министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края бюджетных назначений является экономия средств в результате проведения аукциона на право проведения взрывных работ по разрушению и устранению ледовых заторов в паводковоопасный период 2013 года на территории Красноярского края в сумме 7 390,7 тыс. рублей. Кроме того, в полном объеме не исполнены бюджетные назначения в сумме 4309,7 тыс. рублей по авиационному обеспечению мероприятий (доставка оперативных групп и членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности к местам возможных чрезвычайных ситуаций, воздушная разведка, поисково-спасательные работы, перевозка взрывчатых веществ, выполнение взрывных работ, проведение эвакуации населения из зон затопления).

0310 «Обеспечение пожарной безопасности» – сумма 4 742,5 тыс. рублей, в том числе:

– 2 281,1 тыс. рублей по министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края не исполнены средства на обеспечение деятельности подведомственных учреждений;

– 1 419,9 тыс. рублей по министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края при реализации Закона Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6422 «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Красноярском крае» сложилась экономия денежных средств от проведения торгов по страхованию добровольных пожарных и работников пожарной охраны в Красноярском крае;

– 645,6 тыс. рублей по министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края – отказ от реализации запланированных мероприятий, позднее представление на оплату счетов подрядчиком.

0311 «Миграционная политика» – сумма 3 167,8 тыс. рублей.

Расходы не исполнены по причине отсутствия в конце 2013 года обращений граждан за дополнительными мерами социальной поддержки в краевые государственные учреждения службы занятости населения в рамках реализации мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения и соглашением № 01-01-06/06-481 от 25.11.2013 между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Красноярского края о предоставлении в 2013 году субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края на оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

4.4. Национальная экономика

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** исполнены в сумме 27 562 816,5 тыс. рублей, что составляет 87,1% утвержденных бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 29 154 853,3 тыс. рублей, или 79,8%).

Исполнение расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 20
(тыс. рублей)

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|---|---------------------------------|-------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|-------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Общэкономические вопросы (0401) | 958 632,0 | 955 588,8 | 3 043,2 | 99,7 | 1 035 004,3 | 1 011 772,8 | 23 231,5 | 97,8 |
| Топливо-энергетический комплекс (0402) | 2 153 539,9 | 1 051 802,7 | 1 101 737,2 | 48,8 | 1 105 018,8 | 860 313,9 | 244 704,9 | 77,9 |
| Воспроизводство минерально-сырьевой базы (0404) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | x | 1 500,0 | 1 442,4 | 57,6 | 96,2 |
| Сельское хозяйство и рыболовство (0405) | 5 017 576,8 | 4 978 185,2 | 39 391,6 | 99,2 | 5 801 800,3 | 5 730 476,2 | 71 324,1 | 98,8 |
| Водное хозяйство (0406) | 469 992,6 | 340 089,9 | 129 902,7 | 72,4 | 160 148,4 | 158 873,3 | 1 275,1 | 99,2 |
| Лесное хозяйство (0407) | 2 376 983,6 | 2 366 748,8 | 10 234,8 | 99,6 | 1 789 181,8 | 1 779 590,9 | 9 590,9 | 99,5 |

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|--|---------------------------------|---------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|---------------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Транспорт (0408) | 1 541 515,6 | 923 804,9 | 617 710,7 | 59,9 | 1 292 966,5 | 683 700,0 | 609 266,5 | 52,9 |
| Дорожное хозяйство (0409) | 11 537 110,0 | 10 966 569,6 | 570 540,4 | 95,1 | 13 289 162,7 | 12 796 052,6 | 493 110,1 | 96,3 |
| Связь и информатика (0410) | 529 954,7 | 400 482,9 | 129 471,8 | 75,6 | 395 075,9 | 279 383,4 | 115 692,5 | 70,7 |
| Другие вопросы в области национальной экономики (0412) | 11 938 452,0 | 7 171 580,5 | 4 766 871,5 | 60,1 | 6 761 351,6 | 4 261 211,0 | 2 500 140,6 | 63,0 |
| Итого по разделу 0400 | 36 523 757,2 | 29 154 853,3 | 7 368 903,9 | 79,8 | 31 631 210,3 | 27 562 816,5 | 4 068 393,8 | 87,1 |

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по разделу 0400 «Национальная экономика» составляет 4 068 393,8 тыс. рублей, или 12,9% (в 2012 году по данному разделу не исполнено 7 368 903,9 тыс. рублей, или 20,2%).

Наибольшие суммы неисполнения сложились по следующим подразделам.

0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 2 500 140,6 тыс. рублей, в том числе по следующим главным администраторам бюджетных средств:

– министерство экономики и регионального развития Красноярского края – 1 552 275,8 тыс. рублей (средства Инвестиционного фонда Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» на проектирование и строительство полного комплекса объектов электросетевого хозяйства СВМ Богучанской ГЭС).

Основное неисполнение установлено по следующим объектам: «Проектирование и строительство воздушной линии электропередачи (500 кВ) – от подстанции «Ангара» до подстанции «Тайшет-2 (Озерная)» – 1 023 802,9 тыс. рублей – по причине низкой организации работ подрядчиком ЗАО «ИСК «Союз-сети», отсутствия технических условий на переустройство, необходимости корректировки проектно-сметной документации; «Проектирование и строительство 2 воздушных линий электропередачи (500 кВ) – от строящейся Богучанской ГЭС до подстанции «Ангара», 2-ая воздушная линия» – 185 140,5 тыс. рублей – по причине низких темпов работ подрядной организации на строительстве ремонтно-эксплуатационного пункта в городе Кодинске, невыполнения обязательств по техническому и строительному контролю при строительстве объекта – ОАО «ФСК ЕЭС»;

– министерство инвестиций и инноваций Красноярского края – 323 648,7 тыс. рублей, из них: 200 000 тыс. рублей предусмотрены на увеличение уставного капитала ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» на строительство объектов Красноярского Технопарка – заявка Красноярского края на участие в конкурсе не была поддержана, строительство Красноярского

Технопарка не началось в 2013 году; 123 648,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета) предусмотрены на оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – по причине позднего срока заключения государственных контрактов, отсутствия лицензии на проведение информационно-консультационных и обучающих услуг;

– министерство строительства и архитектуры Красноярского края – 314 914,7 тыс. рублей – бюджетные инвестиции в объект капитального строительства «Промышленный парк на территории города Железногорск, Площадка №2» по причине корректировки проектно-сметной документации, позднего проведения торгов и заключения государственного контракта.

0408 «Транспорт» – 609 266,5 тыс. рублей.

Основная доля неосвоенных средств – в сумме 580 759,1 тыс. рублей, также как и в прошлом году сложилась по министерству экономики и регионального развития Красноярского края по мероприятию «Строительство железнодорожной линии Карабула-Ярки в Богучанском районе, 1 пусковой комплекс» в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» (в 2012 году – 581 819,2 тыс. рублей).

Причины неосвоения – низкие темпы выполнения строительных работ на объекте; корректировка проектно-сметной документации; неисполнение подрядной организацией ООО «УК Илан» принятых на себя обязательств, что привело к невыполнению ОАО «Российские железные дороги» обязательств по техническому и строительному контролю за строительством объекта. Аналогичные причины низкого освоения средств указывались при составлении годового отчета за 2012 год.

В полном объеме не освоены министерством транспорта Красноярского края субсидии федерального бюджета в сумме 21 134 тыс. рублей, предоставленные в рамках соглашения, заключенного Министерством транспорта Российской Федерации и Правительством Красноярского края на информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад».

Причина неосвоения – не проведен конкурсный отбор хозяйственного общества, которому направляются указанные субсидии для увеличения уставного капитала в связи с отсутствием Закона Красноярского края, регулирующего отношения в сфере навигационной деятельности на территории Красноярского края. Средства, поступившие из федерального бюджета в декабре 2013 года, возвращены в доход федерального бюджета.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой края, выявлены недостатки, допущенные в 2013 году участниками бюджетного процесса при исполнении расходов краевого бюджета по данному подразделу.

По итогам проведенного Счетной палатой края контрольного мероприятия «Проверка использования в 2011 и 2012 годах субсидий на компенсацию расходов организаций воздушного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов при осуществлении пассажирских перевозок в межмуниципальном сообщении в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности края» выявлено, что законодательно не урегулированы вопросы содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности края, относящиеся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемой самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Информация об исполнении статей 28 «Субсидии организациям транспортного комплекса края», 47 «Расходы на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта» и 48 «Расходы на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с перевозкой пассажиров, имеющих установленные краевым законодательством льготы по тарифам на проезд в пригородном сообщении» размещена в разделе 2.5.2. настоящего заключения.

0409 «Дорожное хозяйство» – 493 110,1 тыс. рублей.

Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований сложилась по министерству транспорта Красноярского края, 92,5% которой (456 203,7 тыс. рублей) по долгосрочной целевой программы «Дороги Красноярья» на 2012-2016 годы.

Наибольшие суммы неисполнения сложились по следующим мероприятиям:

168 300,1 тыс. рублей – «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения». Основные причины неисполнения – уточнение стоимости выполненных работ, экономия средств по коммунальным услугам, экономия, сложившаяся по итогам проведения закупок, недостаток финансирования в декабре 2013 года;

162 910,5 тыс. рублей – «Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов и искусственных сооружений на них». Основные причины неисполнения – уточнение стоимости и объемов работ, судебные разбирательства по выкупу земельных участков для муниципальных нужд, недостаток средств краевого бюджета.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой края, выявлены недостатки, допущенные в 2013 году участниками бюджетного процесса при исполнении расходов краевого бюджета по данному подразделу.

Так, отмечено отсутствие расходных полномочий субъекта РФ в части финансирования расходов по содержанию улично-дорожной сети муниципальных образований.

Финансирование инициативных расходов на осуществление дорожной деятельности в отношении автодорог местного значения, не относящейся к полномочиям субъекта РФ, привело к тому, что финансовое обеспечение установленных действующим законодательством расходных обязательств края почти не изменилось. Для полноценного выполнения установленных полномочий средствами Дорожного фонда необходим двукратный рост его объемов.

Отмечены существенные недостатки контроля за осуществлением дорожной деятельности, а также серьезные коррупционные риски использования бюджетных средств.

0402 «Топливо-энергетический комплекс» – 244 704,9 тыс. рублей.

В полном объеме не исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные по министерству экономики и регионального развития Красноярского края, из которых 99,9% (244 442,2 тыс. рублей) составляют межбюджетные трансферты, предоставленные из федерального бюджета на подготовку зоны затопления Богучанской ГЭС. Неисполненные средства краевого бюджета составили 262,7 тыс. рублей.

Ежегодно причиной не исполнения министерство экономики и регионального развития Красноярского края указывает:

– необходимость корректировки проектно-сметной документации по строящимся объектам в связи с изменениями технических условий;

– низкий темп выполнения работ подрядными организациями из-за необеспеченности трудовыми ресурсами, неэффективной организацией производственного процесса

– отсутствие потребности в использовании остатка межбюджетных трансфертов в связи с завершением мероприятий и введенными в эксплуатацию объектами капитального строительства.

0410 «Связь и информатика» – 115 692,5 тыс. рублей. Наибольшая сумма неисполнения (76 813,6 тыс. рублей), из которой 58 263 тыс. рублей составляет кредиторская задолженность на 01.01.2014, сложилась по долгосрочной целевой программе «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Красноярском крае» на 2012-2015 годы. Причиной неосвоения министерством информатизации и связи Красноярского края указывается

экономия средств по торгам, не предоставление документов на оплату и недофинансирование.

0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 71 324,1 тыс. рублей. Наибольшее неосвоение средств сложилось по следующим главным администраторам бюджетных средств:

– министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края – 39 731,8 тыс. рублей, из них: 23 792,4 тыс. рублей – субсидии на возмещение недополученных доходов от реализации бывших в эксплуатации импортных тракторов мощностью более 165 лошадиных сил и зерноуборочных комбайнов (не выполнение получателями субсидий условий предоставления средств государственной поддержки), 7 082,6 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 6 411,7 тыс. рублей – выполнение отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову, учету, содержанию и иному обращению с безнадзорными домашними животными (в результате не заключенных контрактов отдельными муниципальными образованиями);

– служба по ветеринарному надзору Красноярского края – 18 755,7 тыс. рублей, из них 8 029,2 тыс. рублей – обеспечение деятельности подведомственных организаций (включая несостоявшиеся командировки, применение регрессивной ставки по налогам, позднее заключение государственных контрактов на проведение противоэпизоотических мероприятий), 6 773 тыс. рублей – расходы на проведение противоэпизоотических мероприятий (не оплачены государственные контракты на поставку ветеринарных препаратов, дезосредств за декабрь по причине отсутствия финансирования), 3 489 тыс. рублей – содержание аппарата службы (включая наличие вакансий, применение регрессивной ставки по налогам, оплату коммунальных услуг);

– министерство строительства и архитектуры Красноярского края – 9 352,7 тыс. рублей – на строительство скотомогильников (биотермических ям) и разработку проектной документации (отставание от графика производства работ, некачественное выполнение работ, экономия по результатам ввода объектов в эксплуатацию).

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой края, выявлены недостатки, допускаемые участниками бюджетного процесса при исполнении расходов краевого бюджета по данному подразделу.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в крае на 2010-2012 годы», проведенного Счетной палатой края, выявлено наличие коррупционных рисков, таких как недостатки правового регулирования, отсутствие регламентации процедур по предоставлению государственной услуги органами местного самоуправления в рамках реализации отдельных переданных государственных полномочий, фактически выполняемые специалистами обязанности не в полной мере соответствуют должностным инструкциям, в отдельных случаях нарушены положения административного регламента, недостаточный контроль за сотрудниками и результатами их работы.

Проверка исполнения представления Счетной палаты края о принятии мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки использования средств краевого бюджета, направленных на содержание службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края за 2010-2011 годы» показала следующее:

- не принят соответствующий закон о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;
- выполнение полномочий службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края не соответствует действующему законодательству;
- реализация службой по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края полномочий в рамках совместного ведения не подкреплена правовыми актами, перечисленными в пункте 2 статьи 26.1 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

По результатам проведенного Счетной палатой края контрольного мероприятия «Проверка бюджета муниципального образования Манский район – получателя межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, включая проверку реализации муниципальным образованием государственных полномочий» установлено, что в Законе края от 14.02.2007 № 21-5820 «О заготовке древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений», регламентирующем отношения в сфере регионального лесного законодательства и предусматривающем продажу лесных насаждений субъектам агропромышленного комплекса края по минимальной цене, отсутствуют положения, регламентирующие контроль за целевым использованием лесных насаждений, предоставленных субъектам агропромышленного комплекса. Данный факт оценивается как коррупционные риски в отношении деятельности должностных лиц, принимающих управленческие решения в сфере регионального лесного законодательства.

4.5. Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 11 053 138,3 тыс. рублей, что составляет 88,8% утвержденных бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 11 815 925,8 тыс. рублей, или 90,5%).

Данные об исполнении расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 21
(тыс. рублей)

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|---|---------------------------------|---------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|---------------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | Исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Жилищное хозяйство (0501) | 2 540 448,0 | 2 188 306,6 | 352 141,4 | 86,1 | 2 960 854,2 | 2 889 113,5 | 71 740,7 | 97,6 |
| Коммунальное хозяйство (0502) | 8 621 256,1 | 8 149 332,4 | 471 923,6 | 94,5 | 8 349 208,3 | 7 263 232,5 | 1 085 975,8 | 87,0 |
| Благоустройство (0503) | 617 748,9 | 415 038,7 | 202 710,1 | 67,2 | 210 000,0 | 144 866,2 | 65 133,8 | 69,0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства (0505) | 1 277 493,4 | 1 063 248,1 | 214 245,4 | 83,2 | 928 833,5 | 755 926,1 | 172 907,4 | 81,4 |
| Итого | 13 056 946,4 | 11 815 925,8 | 1 241 020,6 | 90,5 | 12 448 896,0 | 11 053 138,3 | 1 395 757,7 | 88,8 |

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составляет 1 395 757,7 тыс. рублей, или 11,2% (в 2012 году по данному разделу не исполнено 1 241 020,6 тыс. рублей, или 9,5%).

Наибольшая сумма неисполнения сложилась по подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** – 1 085 975,8 тыс. рублей (77,8% общего объема неисполненных бюджетных назначений). Указанная сумма распределена между 3 главными распорядителями бюджетных средств, при этом 46% неисполненных назначений по данному подразделу приходится на агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края.

Бюджетные назначения не исполнены главными распорядителями бюджетных средств по следующим причинам:

– агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края в сумме 500 000 тыс. рублей – недостаточное финансирование;

– министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края в сумме 357 669,1 тыс. рублей – экономия средств субвенций; возврат неиспользованных муниципальными образованиями средств субвенций в краевой бюджет, недостаточное финансирование; экономия по результатам проведения аукциона;

– министерством строительства и архитектуры Красноярского края в сумме 228 306,7 тыс. рублей – неисполнение по программе «Строительство

малоэтажного жилья и коммунальной, энергетической, транспортной инфраструктуры района «Новалэнд» из-за невозможности выполнения работ подрядной организацией ООО «КРЭК».

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой края, выявлены недостатки, допускаемые участниками бюджетного процесса при исполнении расходов краевого бюджета по данному подразделу.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования в 2011 и 2012 годах и за I полугодие 2013 года средств краевого бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года (в части выполнения задачи 4)». При проверке выявлены системные нарушения при формировании ассигнований на мероприятия, реализация которых не отнесена к полномочиям органов исполнительной власти края, и на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства коммунальной инфраструктуры, которые не могут быть отнесены к государственной собственности края, в сумме 1,5 млрд рублей.

Анализ исполнения статьи 29 «Субсидии газоснабжающим организациям края» Закона края о бюджете приведен в разделе 2.5.2. настоящего заключения.

4.6. Охрана окружающей среды

Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» исполнены в сумме 419 340,6 тыс. рублей, что составляет 99,5% утвержденных бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 465 763,0 тыс. рублей, или 95%).

Исполнение расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 22
(тыс. рублей)

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|---|---------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Экологический контроль (0601) | 12 197,60 | 12 197,60 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | X |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания (0603) | 463 611,50 | 439 594,00 | 24 017,5 | 94,8 | 409 183,0 | 407 014,3 | 2 168,7 | 99,5 |
| Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды (0604) | 12 127,10 | 12 127,10 | 0,0 | 100,0 | 10 692,6 | 10 692,6 | 0,0 | 100,0 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды (0605) | 2 483,40 | 1 844,30 | 639,1 | 74,3 | 1 660,7 | 1 633,7 | 27,0 | 98,4 |
| Итого по разделу 0600 | 490 419,6 | 465 763,0 | 24 656,6 | 95,0 | 421 536,3 | 419 340,6 | 2 195,7 | 99,5 |

Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований по разделу 0600

«Охрана окружающей среды» составляет 2 195,7 тыс. рублей, или 0,5% (в 2012 году по данному разделу не исполнено 24 656,6 тыс. рублей, или 5%).

Из общего объема неисполненных бюджетных ассигнований наибольший объем (98,8%, 2 168,7 тыс. рублей) отмечен по министерству природных ресурсов и экологии Красноярского края по подразделу **0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»** на предоставление субсидий краевым государственным бюджетным учреждениям природных ресурсов. Неисполнение бюджетных назначений связано с экономией при проведении конкурсных процедур размещения заказа КГБУ «Центр реализации мероприятий по природопользованию и охране окружающей среды Красноярского края».

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой края, выявлены недостатки, допущенные в 2013 года участниками бюджетного процесса при исполнении расходов краевого бюджета по данному подразделу.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на выполнение государственного задания природоохранными учреждениями» выявлено наличие следующих коррупционных рисков: недостатки правового регулирования, такие как, отсутствие порядка формирования и использования краевых информационных ресурсов о состоянии окружающей среды, порядка формирования и функционирования краевой системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории края.

4.7. Расходы на образование

Расходы по разделу **0700 «Образование»** исполнены в сумме 35 549 373,1 тыс. рублей, что составляет 93,4% утвержденных бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 29 347 465,8 тыс. рублей, или 94,6%).

Данные об исполнении расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 23

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|---|---------------------------------|--------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|--------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Дошкольное образование (0701) | 2 774 926,5 | 2 467 581,7 | 307 344,8 | 88,9 | 4 460 853,5 | 3 437 871,2 | 1 022 982,3 | 77,1 |
| Общее образование (0702) | 20 245 102,0 | 19 555 005,8 | 690 096,2 | 96,6 | 24 910 567,2 | 24 312 528,1 | 598 039,1 | 97,6 |
| Начальное профессиональное образование (0703) | 2 391 131,3 | 2 366 619,0 | 24 512,3 | 99,0 | 2 544 353,9 | 2 400 399,5 | 143 954,4 | 94,3 |
| Среднее профессиональное образование (0704) | 2 716 719,4 | 2 675 253,9 | 41 465,5 | 98,5 | 3 141 846,0 | 3 005 828,4 | 136 017,6 | 95,7 |

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|---|---------------------------------|---------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|---------------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705) | 322 889,8 | 316 816,6 | 6 073,2 | 98,1 | 289 768,8 | 286 158,9 | 3 609,8 | 98,8 |
| Высшее и послевузовское профессиональное образование (0706) | 781 520,0 | 204 131,6 | 577 388,4 | 26,1 | 734 961,5 | 303 251,5 | 431 710,0 | 41,3 |
| Молодежная политика и оздоровление детей (0707) | 1 035 027,3 | 1 013 199,7 | 21 827,6 | 97,9 | 1 179 623,4 | 1 102 015,3 | 77 608,1 | 93,4 |
| Другие вопросы в области образования (0709) | 765 919,1 | 748 857,5 | 17 061,6 | 97,8 | 779 325,2 | 701 320,2 | 78 005,0 | 90,0 |
| Итого по разделу 0700 | 31 033 235,4 | 29 347 465,8 | 1 685 769,6 | 94,6 | 38 041 299,4 | 35 549 373,1 | 2 491 926,3 | 93,4 |

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по разделу «Образование» (0700) составляет 2 491 926,3 тыс. рублей, или 6,6% (в 2012 году по данному разделу не исполнено 1 685 769,6 тыс. рублей, или 5,4%).

Наибольшие суммы неисполнение сложились по следующим подразделам.

0701 «Дошкольное образование» – сумма 1 022 982,3 тыс. рублей. В том числе:

– 784 863,7 тыс. рублей по министерству образования и науки Красноярского края;

– 238 118,6 тыс. рублей по министерству строительства и архитектуры Красноярского края.

Министерством образования и науки Красноярского края в сумме 453 050,8 тыс. рублей не освоены средства, выделенные на реконструкцию и капитальный ремонт зданий под дошкольные образовательные учреждения, реконструкцию и капитальный ремонт зданий образовательных учреждений для создания условий, позволяющих реализовать основную общеобразовательную программу дошкольного образования детей, а также приобретение оборудования, мебели. В том числе, средства в сумме:

– 228 108,3 тыс. рублей – в результате отсутствия финансирования;

– 113 017,9 тыс. рублей – экономия по результатам проведения конкурсных процедур размещения заказа;

– 111 924,6 тыс. рублей не израсходованы по причине позднего заключения муниципальных контрактов (договоров) (конец 2013 года), а также,

в связи с тем, что муниципальными образованиями не предоставлены к оплате акты выполненных работ (завершение работ планируется в 2014 году).

В связи с несостоявшимися конкурсными процедурами (по причине отсутствия предложений) в полном объеме (122 305 тыс. рублей) не освоены средства на финансирование (возмещение) расходов бюджету города Красноярска на приобретение зданий и помещений для реализации программ дошкольного образования, приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Неисполнение годовых бюджетных назначений, предусмотренных на строительство и реконструкцию зданий дошкольных образовательных учреждений по разработанной проектно-сметной документации, в сумме 101 204,6 тыс. рублей обусловлено следующими причинами:

- в сумме 59 000 тыс. рублей, бюджетные ассигнования остались не востребованными на основании решения Красноярского УФАС о перенесении сроков заключения муниципальных контрактов по причине многочисленных жалоб участников аукционов;

- в сумме 22 262 тыс. рублей – в связи с отсутствием финансирования;

- в сумме 19 942,6 тыс. рублей, в связи с образовавшейся экономией по результатам проведения конкурсных процедур, удешевлением цен на приобретенное оборудование и мебель по сравнению с ценами, используемыми при составлении проектно-сметной документации, удешевлением цен на приобретаемые материалы, использованные при строительстве детских садов.

По министерству строительства и архитектуры Красноярского края по расходам на строительство зданий дошкольных образовательных учреждений по проектам повторного применения неисполнение в сумме 136 014,4 тыс. рублей обусловлено экономией средств (32 707,7 тыс. рублей – экономия средств, полученная при вводе объектов в эксплуатацию, 30 628,1 тыс. рублей - экономия средств, полученная по результатам торгов), не возможностью выполнения работ подрядной организацией в связи с поздним проведением конкурсных процедур (64 749,8 тыс. рублей) и в связи с продлением по решению суда срока исполнения государственного контракта (7 928,8 тыс. рублей).

0702 «Общее образование» – сумма 598 039,1 тыс. рублей. В том числе:

- 422 723,8 тыс. рублей по министерству образования и науки Красноярского края;

- 168 117,3 тыс. рублей по министерству строительства и архитектуры Красноярского края;

- 6 154 тыс. рублей по министерству спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края;

- 1 044 тыс. рублей по министерству культуры Красноярского края.

По министерству строительства и архитектуры Красноярского края неисполнение бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в сумме 168 117,3 тыс. рублей сложилось по причине:

- приостановки проведения конкурсных процедур из-за отсутствия финансирования (сроки строительства объектов перенесены на 2015-2016 годы) в сумме 108 193,6 тыс. рублей;
- некачественного исполнения работ подрядной организацией, расторжения госконтракта – 11 069,7 тыс. рублей;
- экономии средств, полученной в результате проведения конкурсных процедур – 37 228,7 тыс. рублей;
- срыва сроков получения положительных заключений (с 2013 на 2014 год) – 6 625,3 тыс. рублей;
- позднего (13.12.2013) заключения государственного контракта на строительство объекта – 5 000 тыс. рублей.

По министерству образования и науки Красноярского края не освоены средства в сумме 95 850 тыс. рублей на приобретение учебного оборудования, необходимого для соблюдения требований федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, для общеобразовательных школ Красноярского края с численностью обучающихся от 101 до 200 человек включительно, реализующих основные общеобразовательные программы основного общего образования в связи с образовавшейся кредиторской задолженностью (75 679,7 тыс. рублей) и не состоявшимися аукционами на приобретение оборудования по причине отсутствия заявок на участие (20 170,3 тыс. рублей).

0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование» – сумма 431 710 тыс. рублей. В том числе:

- 431 256,7 тыс. рублей по министерству строительства и архитектуры Красноярского края. Остались не востребованными средства в сумме 431 256,7 тыс. рублей на участие в финансировании проектных и (или) изыскательских работ, строительства объектов федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет» в связи недостаточным финансированием (428 309,9 тыс. рублей) и экономией средств по результатам проведения конкурсных процедур (2 946,8 тыс. рублей).
- 453,4 тыс. рублей по министерству образования и науки Красноярского края.

4.8. Расходы на культуру и кинематографию

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 2 801 185 тыс. рублей, что составляет 72,8% утвержденных бюджетных

назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 2 842 034,1 тыс. рублей, или 91,8%).

Данные об исполнении расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 24
(тыс. рублей)

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|--|---------------------------------|--------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|--------------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Культура (0801) | 2 119 460,5 | 2 088 549,8 | 30 910,7 | 98,5 | 2 744 387,8 | 2 402 082,9 | 342 304,9 | 87,5 |
| Кинематография (0802) | 26 189,8 | 26 189,8 | 0,0 | 100,0 | 33 604,3 | 33 263,0 | 341,3 | 99,0 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии (0804) | 951 249,2 | 727 294,4 | 223 954,8 | 76,5 | 1 070 155,4 | 365 839,1 | 704 316,3 | 34,2 |
| Итого по разделу 0800 | 3 096 899,5 | 2 842 034,0 | 254 865,5 | 91,8 | 3 848 147,6 | 2 801 185,0 | 1 046 962,5 | 72,8 |

Наибольшие суммы неисполнения сложились по следующим подразделам.

0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» – сумма 704 316,3 тыс. рублей. В том числе:

- 556 165,1 тыс. рублей – по министерству культуры Красноярского края;
- 148 151,2 тыс. рублей – по министерству строительства и архитектуры Красноярского края.

Основная причина неисполнения бюджетных назначений министерством культуры Красноярского края связана с отставанием подрядчика от графика работ по реставрации здания Красноярского драматического театра им. А.С. Пушкина.

Министерством строительства и архитектуры Красноярского края не в полном объеме освоены средства долгосрочной целевой программы «Обеспечение сохранности и эффективное использование объектов культурного наследия города Красноярск» на 2010-2014 годы в связи с длительным проведением конкурсной процедуры и поздним заключением государственного контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия федерального значения «Архиерейский дом, 1866-1886 гг.», приостановлением работ по объекту культурного наследия регионального значения «Красноярский Успенский мужской монастырь Келейный корпус», экономией в результате проведения конкурсных процедур размещения заказа.

По подразделу 0801 «Культура» не исполнено 342 304,9 тыс. рублей, в том числе: 28 100,2 тыс. рублей – министерством культуры Красноярского края, 314 204,7 тыс. рублей – министерством строительства и архитектуры Красноярского края.

Основной причиной неисполнения бюджетных назначений в сумме 305 243,5 тыс. рублей министерством строительства и архитектуры Красноярского края послужило позднее заключение соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование мероприятий по сохранению объектов культурного наследия в городе Енисейске в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Подготовка к 400-летию города Енисейск в 2019 году» на 2013-2018 годы.

4.9. Расходы на здравоохранение

Расходы по разделу **0900 «Здравоохранение»** исполнены в сумме 28 327 933,3 тыс. рублей, что составляет 93,6% утвержденных бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 30 863 864 тыс. рублей, или 94,6%).

Данные об исполнении расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 25
(тыс. рублей)

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|---|---------------------------------|---------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|---------------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Стационарная медицинская помощь (0901) | 4 869 413,0 | 4 776 360,6 | 93 052,4 | 98,1 | 5 654 343,8 | 5 332 905,5 | 321 438,3 | 94,3 |
| Амбулаторная помощь (0902) | 743 594,6 | 738 793,2 | 4 801,4 | 99,4 | 96 724,0 | 96 532,6 | 191,4 | 99,8 |
| Скорая медицинская помощь (0904) | 760 235,2 | 746 972,0 | 13 263,2 | 98,3 | 525 861,4 | 496 677,9 | 29 183,5 | 94,5 |
| Санаторно-оздоровительная помощь (0905) | 232 776,3 | 232 761,7 | 14,6 | 100,0 | 288 401,9 | 277 709,3 | 10 692,6 | 96,3 |
| Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов (0906) | 456 275,8 | 454 026,4 | 2 249,4 | 99,5 | 691 045,8 | 559 761,9 | 131 283,9 | 81,0 |
| Другие вопросы в области здравоохранения (0909) | 25 564 235 | 23 914 950,1 | 1 649 285,8 | 93,5 | 22 998 401,8 | 21 564 346,1 | 1 434 055,7 | 93,8 |
| Итого по разделу 0900 | 32 626 530,8 | 30 863 864,0 | 1 762 666,8 | 94,6 | 30 254 778,7 | 28 327 933,3 | 1 926 845,4 | 93,6 |

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по разделу 0900 «Здравоохранение» составляет 1 926 845,4 тыс. рублей, или 6,4% (в 2012 году по данному разделу не исполнено 1 762 666,8 тыс. рублей, или 5,4%).

Наибольшая сумма неисполнения сложилась по следующим подразделам.

0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – 1 434 055,7 тыс. рублей, которые не освоены министерством здравоохранения Красноярского края по следующим причинам:

- 500 782,4 тыс. рублей – недостаточное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования неработающего населения;
- 434 167 тыс. рублей – невыполнение подрядной организацией обязательств по государственному контракту (не обеспечена строительная готовность помещений, предназначенных для монтируемого медицинского оборудования радиологического корпуса КГБУЗ «Красноярский краевой клинический онкологический диспансер»);
- 196 405,5 тыс. рублей – длительное согласование проектно-сметной документации на поставку и монтаж медицинского модуля «Служба крови» для филиала КГКУЗ «Красноярский краевой центр крови № 1» в городе Ачинске;
- 101 185,2 тыс. рублей – позднее поступление денежных средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на обследование населения с целью выявления туберкулеза, а также по обеспечению граждан лекарственными средствами.

По подразделу **0901 «Стационарная медицинская помощь»** не освоено 321 438,3 тыс. рублей, в том числе:

- 116 950,3 тыс. рублей – министерством здравоохранения Красноярского края, из них 114 359,6 тыс. рублей – в связи с недостаточным финансированием подведомственных краевых государственных учреждений здравоохранения;
- 204 488,0 тыс. рублей – министерством строительства и архитектуры Красноярского края, из них 128 538,1 тыс. рублей составляет кредиторская задолженность по объекту «Реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в городе Красноярске», образовавшаяся на 01.01.2014 в связи с недостаточным финансированием 2013 году.

Анализ исполнения статьи 50 «Расходы главных распорядителей по прочим мероприятиям» Закона края о бюджете приведен в разделе 2.5.2. настоящего заключения.

4.10. Расходы на социальную политику

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» исполнены в сумме 33 794 565 тыс. рублей, что составляет 97,3% утвержденных бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 31 914 948,6 тыс. рублей, или 94,6%).

Данные об исполнении расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 26
(тыс. рублей)

| Наименование | 2012 год | 2013 год |
|--------------|----------|----------|
|--------------|----------|----------|

| показателя бюджетной классификации | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
|---|---------------------------------|---------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|---------------------|--------------------------|--------------|
| Пенсионное обеспечение (1001) | 92 133,90 | 91 034,30 | 1 099,6 | 98,8 | 97 949,9 | 97 712,7 | 237,2 | 99,8 |
| Социальное обслуживание населения (1002) | 4 428 276,00 | 4 409 575,59 | 18 700,4 | 99,6 | 5 089 101,2 | 5 004 180,8 | 84 920,4 | 98,3 |
| Социальное обеспечение населения (1003) | 25 217 723,85 | 23 442 307,17 | 1 775 416,7 | 93,0 | 25 206 344,1 | 24 505 711,5 | 700 632,6 | 97,2 |
| Охрана семьи и детства (1004) | 2 260 367,22 | 2 235 614,94 | 24 752,3 | 98,9 | 2 633 328,2 | 2 488 834,7 | 144 493,4 | 94,5 |
| Другие вопросы в области социальной политики (1006) | 1 746 672,31 | 1 736 416,64 | 10 255,7 | 99,4 | 1 722 841,5 | 1 698 125,3 | 24 716,2 | 98,6 |
| Итого по разделу 1000 | 33 745 173,3 | 31 914 948,6 | 1 830 224,6 | 94,6 | 34 749 564,9 | 33 794 565,0 | 954 999,9 | 97,3 |

Наибольшие суммы неисполнение сложились по следующим подразделам.

1003 «Социальное обеспечение населения» – сумма 700 632,6 тыс. рублей, в том числе:

– 110 346,7 тыс. рублей по министерству образования Красноярского края не освоены средства, на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита ввиду отсутствия заявителей;

– 83 375,9 тыс. рублей по министерству социальной политики Красноярского края не освоены средства на предоставление субсидий в качестве помощи для оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

– 76 391,4 тыс. рублей по министерству социальной политики Красноярского края не освоены средства на компенсационную выплату родителю (законному представителю - опекуну, приемному родителю), совместно проживающему с ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении или предоставлено место в группе кратковременного пребывания дошкольного образовательного учреждения;

– 49 331,6 тыс. рублей по министерству социальной политики Красноярского края не освоены средства на предоставление субсидий гражданам в качестве помощи для оплаты жилья и коммунальных услуг с учетом их доходов;

– 46 013,5 тыс. рублей по министерству здравоохранения Красноярского края не освоены средства на отдельные полномочия в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно – территориальных образований, обслуживаемых лечебными учреждениями, находящимися в ведении Федерального медико – биологического агентства, в связи с поздним поступлением средств из федерального бюджета;

– 52 221,1 тыс. рублей по министерству транспорта Красноярского края не освоены средства на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории Красноярского края для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Красноярского края.

1004 «Охрана семьи и детства» 144 493,4 тыс. рублей. Основная сумма неисполнения –112 456,1 тыс. рублей по министерству образования Красноярского края не освоены средства, на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по причине отсутствия предложений по продаже подходящих квартир на рынке недвижимости.

4.12. Расходы на физическую культуру и спорт

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» исполнены в сумме 3 245 333,1 тыс. рублей, что составляет 81,1% утвержденных бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 4 335 599,8 тыс. рублей, или 95,9%).

Данные об исполнении расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 27
(тыс. рублей)

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|--|---------------------------------|--------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|--------------------|--------------------------|--------------|
| | Уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Физическая культура (1101) | 802 071,3 | 692 622,1 | 109 449,2 | 86,4 | 354 015,2 | 292 868,1 | 61 147,1 | 82,7 |
| Массовый спорт (1102) | 350 713,9 | 342 392,3 | 8 321,6 | 97,6 | 253 220,4 | 189 923,3 | 63 297,1 | 75,0 |
| Спорт высших достижений (1103) | 2 997 712,7 | 2 932 075,1 | 65 637,6 | 97,8 | 3 122 366,1 | 2 512 786,2 | 609 580,0 | 80,5 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта (1105) | 369 271,6 | 368 510,3 | 761,3 | 99,8 | 271 097,9 | 249 755,6 | 21 342,3 | 92,1 |
| Итого по разделу 1100 | 4 519 769,5 | 4 335 599,8 | 184 169,7 | 95,9 | 4 000 699,6 | 3 245 333,2 | 755 366,4 | 81,1 |

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» составляет 755 366,5 тыс. рублей, или 81,1% (в 2012 году по данному разделу не исполнено 184 169,7 тыс. рублей, или 95,9%).

Наибольшая сумма неисполнения сложилась по подразделу **1103 «Спорт высших достижений»** – 609 580 тыс. рублей, которые не освоены министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края.

По министерству спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края неисполнение бюджетных назначений в сумме 550 634,5 тыс. рублей сложилось по причине не освоения бюджетных инвестиции краевыми автономными учреждениями в сфере физической культуры и спорта:

– 521 921,7 тыс. рублей не освоено спортивным краевым государственным автономным учреждением «Футбольный клуб «Енисей» на строительство объекта «Крытый футбольный манеж на 3000 посадочных мест» в связи с существенным отставанием от графика производства работ;

– 28 712,8 тыс. рублей не освоены спортивным краевым государственным автономным учреждением «Академия зимних видов спорта» на строительство многофункционального комплекса «Сопка» в связи с непредставлением подведомственным учреждением полного пакета необходимых документов, являющихся основанием для перечисления денежных средств.

Кроме того, в связи с отсутствием финансирования по причине невыполнения доходов краевого бюджета не освоены средства в сумме 20 596,6 тыс. рублей, предусмотренные за счет средств федерального бюджета для физкультурно-спортивного центра в городе Красноярске (ул. Авиаторов).

Средства в сумме 28 084,3 тыс. рублей не освоены по причине представления подведомственными учреждениями неполного пакета документов, являющихся основанием для перечисления денежных средств на предоставление субсидий краевым автономным учреждениям в сфере физической культуры и спорта на иные цели.

По подразделу **1102 «Массовый спорт»** не освоено 63 297,1 тыс. рублей, из них:

– 45 388,1 тыс. рублей – министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края. Основной причиной неисполнения бюджетных назначений министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края является отсутствие финансирования на предоставление субсидии на компенсацию расходов муниципальных спортивных школ, подготовивших спортсмена, ставшего членом спортивной сборной края.

– 17 909 тыс. рублей – министерством строительства и архитектуры Красноярского края.

По подразделу **1101 «Физическая культура»** министерством строительства и архитектуры Красноярского края не освоены бюджетные назначения в сумме 61 147,1 тыс. рублей, из них 56 020,7 тыс. рублей – кредиторская задолженность по объекту «Физкультурно-спортивный центр с бассейном и спортивным залом в

городе Лесосибирске», сложившаяся по состоянию на 01.01.2014 в связи с недостаточным финансированием.

По подразделу **1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»** не освоены бюджетные назначения в сумме 21 342,3 тыс. рублей министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой края, выявлены недостатки, допущенные в 2013 года участниками бюджетного процесса при исполнении расходов краевого бюджета по данному разделу.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий предоставления и целевого использования средств краевого бюджета, предоставляемых краевому государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки», проведенного Счетной палатой края, установлен ряд нарушений и недостатков.

Так, в нарушение статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежемесячные выплаты спортсменам и тренерам, добившимся наивысших спортивных результатов, производились Учреждением в отсутствие установленных расходных обязательств Красноярского края. Расходы на ежемесячные выплаты за счет средств краевого бюджета.

В нарушение пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края осуществлялось финансовое обеспечение содержания недвижимого имущества, закрепленного за Учреждением и сданного в аренду с согласия учредителя. Расходы по содержанию имущества, сданного в аренду с согласия агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края, за счет субсидии на выполнение государственного задания, классифицируются как неправомерные (незаконные) подлежат восстановлению в краевой бюджет.

Установленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, как главным распорядителем бюджетных средств, бюджетных полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования государственного задания и в осуществлении внутреннего финансового контроля.

При проведении контрольного мероприятия выявлены условия, при которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями), а именно: при установлении цен на платные услуги и принятии решений о направлении спортсменов, тренеров для участия в чемпионатах и первенствах России, Европы и мира.

Анализ исполнения статьи 50 «Расходы главных распорядителей по прочим мероприятиям» Закона края о бюджете изложен в разделе 2.5.2. настоящего заключения.

4.1. Расходы на средства массовой информации³

Расходы по разделу **1200 «Средства массовой информации»** исполнены в сумме 413 819,3 тыс. рублей, что составляет 95,1% утвержденных бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 410 403,1 тыс. рублей, или 97,3%).

Данные об исполнении расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 28
(тыс. рублей)

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|---|---------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Телевидение и радиовещание (1201) | 110 086,0 | 110 086,0 | 0,0 | 100,0 | 147 580,0 | 147 580,0 | 0,0 | 100,0 |
| Периодическая печать и издательства (1202) | 151 068,9 | 150 867,2 | 201,7 | 99,9 | 155 126,5 | 154 747,5 | 379,0 | 99,8 |
| Другие вопросы в области средств массовой информации (1204) | 160 667,1 | 149 449,9 | 11 217,2 | 93,0 | 132 577,3 | 111 491,9 | 21 085,4 | 84,1 |
| Итого по разделу 1200 | 421 822,0 | 410 403,1 | 11 418,9 | 97,3 | 435 283,7 | 413 819,3 | 21 464,4 | 95,1 |

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по разделу 1200 «Средства массовой информации» составляет 21 464,4 тыс. рублей, или 4,9% (в 2012 году по данному разделу не исполнено 11 418,9 тыс. рублей, или 2,7%).

Наибольшая сумма неисполнения сложилась по подразделу **1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»** – 21 085,4 тыс. рублей, которые не освоены агентством печати и массовых коммуникаций Красноярского края, из них:

– 10 208,3 тыс. рублей – из-за недостаточного финансирования мероприятий долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Красноярском крае» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года», а также экономия бюджетных средств по результатам проведения торгов;

– 4 000,0 тыс. рублей – по долгосрочной целевой программе «Содействие развитию гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае» на 2012-2014 годы в связи решением конкурсной комиссии о предоставлении субсидии на возмещение юридическим лицам затрат, связанных с производством и распространением в средствах массовой информации материалов о порядке доступа граждан

к информации о деятельности органов государственной власти Красноярского края, в сумме 500,0 тыс. рублей одному получателю – ООО «Издательский дом «Пресса» на реализацию проекта «Атлас социальных услуг».

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой края, выявлены недостатки, допущенные в 2013 года участниками бюджетного процесса при исполнении расходов краевого бюджета по данному разделу.

В результате проведения контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств краевым государственным телеканалом «Енисей-Регион» Счетной палатой края Правительству Красноярского края предложено организовать проведение всестороннего анализа целесообразности расходов краевого бюджета на производство и распространение телеканала «Енисей».

При оценке коррупционных рисков Счетной палатой края выявлены условия, при которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями). Указанные условия заключаются в отсутствии внутреннего контроля и недостаточности контроля агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края за деятельностью краевого государственного автономного учреждения «Дирекция краевых телепрограмм» и, как следствие, независимости и закрытости принятия должностными лицами решений по распоряжению средствами краевого бюджета.

В краевом государственном автономном учреждении «Дирекция краевых телепрограмм» не принято положение по оплате труда работников, критерии оценки труда для премирования и для установления персональной надбавки работников отсутствуют.

По итогам «Проверки результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в соответствии с Законом Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации», Счетной палатой края установлено, что с принятием Закона Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4366 «Об экономической поддержке средств массовой информации» возникло «инициативное» (добровольно принятое) расходное обязательство Красноярского края по экономической поддержке средств массовой информации, которое федеральным законодательством не отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Расходы краевого бюджета на оказание мер экономической поддержки средствам массовой информации ежегодно растут. При этом удовлетворенность населения деятельностью органов исполнительной власти Красноярского края снижается.

В ходе контрольного мероприятия выявлены коррупционные риски и коррупциогенные факторы (возможные причины коррупции).

Постановлением Правительства Красноярского края от 30.12.2009 № 684-п «Об утверждении Порядка предоставления и возврата субсидий на возмещение юридическим лицам, являющимся издателями или редакциями средств массовой информации, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории края, затрат, связанных с производством и распространением социально значимых для населения Красноярского края материалов, критериев отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий» установлены для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения отбора получателей субсидии и определения размера субсидии.

Анализ исполнения текстовых статей 40 «Субсидии организациям средств массовой информации» и 50 «Расходы главных распорядителей по прочим мероприятиям» Закона края о бюджете изложен в разделе 2.5.2. настоящего заключения.

4.14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Расходы по разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** исполнены в сумме 17 449 910,1 тыс. рублей, что составляет 96,6% утвержденных бюджетных назначений (в 2012 году исполнение по данному разделу составило 16 988 769,8 тыс. рублей, или 99,6%).

В данный раздел входят 3 подраздела.

Данные об исполнении расходов по подразделам бюджетной классификации

Таблица 29
(тыс. рублей)

| Наименование показателя бюджетной классификации | 2012 год | | | | 2013 год | | | |
|--|---------------------------------|-------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|-------------|--------------------------|--------------|
| | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения | уточненные бюджетные назначения | исполнено | неисполненные назначения | % исполнения |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (1401) | 4 656 945,1 | 4 656 945,1 | 0,0 | 100,0 | 5 502 470,9 | 5 502 470,9 | 0,0 | 100,0 |
| Иные дотации (1402) | 4 771 370,8 | 4 771 370,8 | 0,0 | 100,0 | 3 331 205,5 | 3 331 205,5 | 0,0 | 100,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 7 626 343,1 | 7 560 453,9 | 65 889,2 | 99,1 | 9 235 695,9 | 8 616 233,7 | 619 462,2 | 93,3 |

| | | | | | | | | |
|----------------------------------|---------------------|---------------------|-----------------|-------------|---------------------|---------------------|------------------|-------------|
| общего характера (1403) | | | | | | | | |
| Итого по разделу 1400 | 17 054 659,0 | 16 988 769,8 | 65 889,2 | 99,6 | 18 069 372,3 | 17 449 910,1 | 619 462,2 | 96,6 |

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составляет 619 462,2 тыс. рублей, или 3,4%.

Неисполнение сложилось по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», в том числе:

- 421 555 тыс. рублей по министерству строительства и архитектуры Красноярского края;
- 111 859,4 тыс. рублей по министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края;
- 86 047,8 тыс. рублей по министерству финансов Красноярского края.

По министерству строительства и архитектуры Красноярского края неисполнение годовых бюджетных назначений, предусмотренных на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры, в сумме 287 526,3 тыс. рублей сложилось по причине:

- недостаточного финансирования – 193 732,4 тыс. рублей;
- экономии средств, полученной в результате проведения торгов, – 37 361,2 тыс. рублей;
- непредставления пакетов документов и наличия замечаний к представленным пакетам документов – 22 649 тыс. рублей;
- позднего срока заключения государственного контракта на выполнение работ – 18 233,3 тыс. рублей;
- несостоявшихся торгов – 10 245 тыс. рублей;
- позднего срока получения положительного заключения государственной экспертизы – 5 305,4 тыс. рублей.

Остались не востребованными средства в сумме 129 870 тыс. рублей на поддержку комплексной компактной застройки сельских поселений в связи с недостатком финансирования (122 049,3 тыс. рублей) и экономией средств по результатам проведения торгов (7 820,7 тыс. рублей).

4.15. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности краевого бюджета

По состоянию на 01.01.2014 дебиторская задолженность краевого бюджета составила 575 871,8 тыс. рублей (на 01.01.2013 (минус) 4 340 876,6 тыс. рублей.), в том числе просроченная задолженность 30 167,8 тыс. рублей.

Изменение общего объема дебиторской задолженности связано с отражением неиспользованных по состоянию на 01.01.2014 остатков

межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в сумме (-) 4 263 689,9 тыс. рублей.

В сравнении с предыдущим годом просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 8 590 тыс. рублей, или на 22,2%.

По состоянию на 01.01.2014 кредиторская задолженность краевого бюджета составила 2 385 716,4 тыс. рублей, из которой 33,9% приходится на просроченную задолженность (808 250,8 тыс. рублей).

Рост кредиторской задолженности к началу 2013 года составил 65,2% (увеличение на 941 987,6 тыс. рублей). Просроченная задолженность увеличилась более чем в 195 раз (на 01.01.2013 – 4 135,4 тыс. рублей).

На долю пяти главных администраторов бюджетных средств приходится более 90% (2 191 196,1 тыс. рублей) кредиторской задолженности:

– 821 877,7 тыс. рублей (34,4%) – министерство транспорта Красноярского края;

– 513 654,2 тыс. рублей (21,5%) – министерство строительства и архитектуры Красноярского края;

– 477 779,8 тыс. рублей (20%) – министерство экономики и регионального развития Красноярского края;

– 194 658,3 тыс. рублей (8,2%) – министерство образования и науки Красноярского края;

– 183 226,2 тыс. рублей (7,7%) – министерство здравоохранения Красноярского края.

На долю пяти главных администраторов бюджетных средств приходится 97,9% (790 964,9 тыс. рублей) просроченной кредиторской задолженности:

– 453 119,2 тыс. рублей (56,1%) – министерство строительства и архитектуры Красноярского края;

– 137 583,2 тыс. рублей (17%) – министерство здравоохранения Красноярского края;

– 100 630,2 тыс. рублей (12,5%) – министерство образования и науки Красноярского края;

– 58 363,4 тыс. рублей (7,2%) – министерство информатизации и связи Красноярского края;

– 41 268,9 тыс. рублей (5,1%) – министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края.

Главные администраторы бюджетных средств в годовой бюджетной отчетности за 2013 год одной из основных причин образования кредиторской

задолженности указывают недостаточное финансирование по причине невыполнение бюджетных назначений по доходам краевого бюджета.

Основной объем кредиторской задолженности на 01.01.2014 сложился по следующим счетам бюджетного учета:

– 30231000 «Расчеты по приобретению основных средств» – 587 968,3 тыс. рублей (72,8% общего объема просроченной кредиторской задолженности), из них 395 848,7 тыс. рублей – по министерству строительства и архитектуры Красноярского края, 65 233,2 тыс. рублей – по министерству образования и науки Красноярского края;

– 30226000 «Расчеты по прочим работам, услугам» – 150 815,5 тыс. рублей (18,7%), из них 57 270,5 тыс. рублей – по министерству строительства и архитектуры Красноярского края, 53 939,9 тыс. рублей – по министерству информатизации и связи Красноярского края;

– 30225000 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» – 45 961 тыс. рублей (5,7%), включая 37 908,7 тыс. рублей – по министерству здравоохранения Красноярского края.

Причиной образования кредиторской задолженности по указанным выше счетам, а также по услугам связи, коммунальным услугам, по приобретению материальных запасов, пособий по социальной помощи населению подведомственными учреждениями, отражением задолженности по субсидиям на иные цели и бюджетные инвестиции перед бюджетными и автономными учреждениями министерство финансов Красноярского края указывает недостаточное финансирование в 2013 году.

Более 449 000 тыс. рублей кредиторской задолженности образовалось по государственным контрактам, заключенных на финансирование перечня строек и объектов, а именно:

– 208 309,9 тыс. рублей – при участии в финансировании проектных и изыскательских работ, строительства объектов СФУ;

– 184 558,8 тыс. рублей – реконструкция и расширение Красноярского краевого онкологического диспансера в городе Красноярске, строительство физкультурно-спортивного центра с бассейном и спортивным залом в городе Лесосибирске;

– 56 210,5 тыс. рублей – привязка проекта дошкольного образовательного учреждения повторного применения.

4.17. Анализ исполнения расходных обязательств Красноярского края, принятых сверх полномочий, обязательно предусмотренных федеральным законодательством

Исполнение расходных обязательств Красноярского края принятых сверх полномочий, обязательно предусмотренных федеральным законодательством (инициативные расходы краевого бюджета) составило 10 183 981,6 тыс. рублей¹¹, или 6,1% расходов краевого бюджета.

Указанные расходы осуществлялись по следующим направлениям:

– финансирование мер социальной поддержки населения – 5 600 629,2 тыс. рублей;

– частичное финансирование дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера, а также частичное финансирование (возмещение) расходов на повышение с 01.04.2013 размеров оплаты труда работников муниципальных учреждений, связанное с установлением персональной надбавки (доплаты) за работу в муниципальном образовании город Норильск, персональной выплаты за работу в муниципальном образовании город Норильск – 3 990 176,5 тыс. рублей;

– дополнительное финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации – 316 796 тыс. рублей;

– участие в финансировании проектных и (или) изыскательских работ, строительства объектов федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет» – 268 743,3 тыс. рублей;

– строительство объектов федеральной собственности (комплекс зданий Советского РУВД города Красноярск) – 7 636,6 тыс. рублей.

Более 50% инициативных расходов приходится на меры социальной поддержки населения Красноярского края.

Выводы:

1. Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 168 102 179,5 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2012 годом на 3 502 360,9 тыс. рублей, или 2,1%.

2. Исполнение расходов краевого бюджета составило 91,9% к уточненным бюджетным назначениям. Не исполнены расходы в сумме 14 718 276,2 тыс. рублей, или 8,1% от уточненных бюджетных назначений.

3. В 2013 году по сравнению с 2012 годом сократилась доля непроцентных расходов в общей сумме расходов краевого бюджета.

4. Уменьшилась нагрузка непроцентных расходов краевого бюджета на экономику региона.

¹¹ По информации министерства финансов Красноярского края.

5. Структура расходов краевого бюджета 2013 года в сравнении с 2012 годом существенно не изменилась.

6. В 2013 году 103 718,4 млн рублей, или более 2/3 расходов направлено на финансирование социальной сферы: образование, здравоохранение, социальная политика, культура, физическая культура и спорт, средства массовой информации (в 2012 году – 70,9%; в 2013 году – 72,3%).

7. В 2012 году сумма неисполнения расходов краевого бюджета составила 15 848 550,6 тыс. рублей, или 8,8%, в 2011 году – 15 946 071,2, или 9,8%.

Низкий процент исполнения отмечен по следующим разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт», «Обслуживание государственного и муниципального долга».

8. Наибольшее увеличение расходов краевого бюджета по сравнению с 2012 годом произошло по коду «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 4 931 774,6 тыс. рублей на сумму выплат по указам Президента Российской Федерации (повышение заработной платы и строительство детских садов) и коду «Обслуживание внутреннего долга» в сумме 1 231 703,9 тыс. рублей. Наибольшее увеличение расходов краевого бюджета по сравнению с 2012 годом произошло по коду «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 4 931 774,6 тыс. рублей.

9. Существенное уменьшение расходов краевого бюджета по сравнению с 2012 годом осуществлено по коду «Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале» – на 2 238 015 тыс. рублей и коду «Увеличение стоимости основных средств» – на 1 683 241,9 тыс. рублей.

10. Кредиторская задолженность краевого бюджета по состоянию на 01.01.2014 выросла на 65,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Просроченная кредиторская задолженность составила 808 250,8 тыс. рублей или 33,9% общего объема кредиторской задолженности. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года просроченная задолженность увеличилась более чем в 195 раз.

11. Одной из основных причин образования кредиторской задолженности на начало 2014 года является невыполнение плана по поступлению собственных доходов в краевой бюджет и, как следствие, недостаточное финансирование принятых в 2013 году расходных обязательств.

12. Более половины просроченной кредиторской задолженности образовалось в результате исполнения условий государственных контрактов, заключенных на финансирование перечня строек и объектов.

13. Ежегодно не исполняются расходы на капитальные вложения. Вместе с тем, в Красноярском крае отсутствует порядок финансирования первоочередных расходов, и оценить законность недофинансирования статей расходов, связанных с капитальными вложениями, в условиях недостаточного поступления доходов в краевой бюджет не представляется возможным.

14. Ежегодно в составе расходов краевого бюджета планируются и исполняются расходные обязательства Красноярского края, принятые сверх полномочий, обязательно предусмотренных федеральным законодательством, в сумме не менее 10,0 млрд рублей, или 6% от общего объема расходов, при этом сумма неисполненных обязательств краевого бюджета составляет превышает 14 млрд. рублей, или 8% от общего объема расходов. Более 50% инициативных расходов приходится на меры социальной поддержки населения Красноярского края.

15. В ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой Красноярского края выявлены недостатки, допущенные в 2013 году участниками бюджетного процесса при исполнении расходов краевого бюджета. Выявлены также условия, при которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями) при исполнении расходов краевого бюджета. Указанные условия заключаются в недостаточности контроля главных администраторов средств краевого бюджета в отношении подведомственных им государственных учреждений и организаций, отсутствием должного уровня управления в курируемой сфере.

16. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований края, в 2013 году составил 99 698 084,6 тыс. рублей. В период с 2011 по 2013 годы объем межбюджетных трансфертов увеличился на 22 208 339,6 тыс. рублей, или 30%.

17. Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов краевого бюджета ежегодно увеличивается и в 2013 году составила 57,1%, что на 6,8 процентного пункта больше, чем в 2011 году.

18. Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов составили 96 001 738,5 тыс. рублей, что на 3 696 346,1 тыс. рублей, или на 3,7 %, меньше расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

5. Анализ реализации краевых целевых программ

5.1. В рамках внешней проверки бюджетной отчетности Счетная палата края не располагала информацией о результатах достижения целевых показателей, зафиксированных в краевых целевых программах.

Необходимые данные в соответствии со статьей 45 Закона края о бюджетном процессе представляются Правительством Красноярского края

в Законодательное Собрание Красноярского края одновременно с годовым отчетом об исполнении краевого бюджета за очередной финансовый год, не позднее 1 июня текущего финансового года.

Анализ достижения целей и показателей результативности, установленных в соответствующих нормативных правовых актах Красноярского края, при подготовке Заключения Счетной палатой Красноярского края не проводился.

5.2. Анализ достижения финансовых показателей исполнения долгосрочных целевых программ Красноярского края выявил следующее.

На реализацию 52 долгосрочных целевых программ в 2013 году в краевом бюджете предусмотрено 33 500 184,9 тыс. рублей.

Расходы на реализацию долгосрочных целевых программ исполнены в сумме 28 884 750,5 тыс. рублей, или 86,2% от бюджетных назначений (2012 год – 94%, 2011 год – 94,2%). Расходы на реализацию долгосрочных целевых программ составили 17,2% в общем объеме расходов краевого бюджета.

В 2012 году на реализацию 51 ДЦП в краевом бюджете предусмотрено 29 171 299,3 тыс. рублей. В общем объеме расходов краевого бюджета, расходы на реализацию ДЦП составили 16,7% и исполнены в сумме 27 408 327,1 тыс. рублей.

В сравнении с 2012 годом количество ДЦП в 2013 году увеличено на 1 программу, соответственно увеличилась доля в общих расходах бюджета (на 0,5 процентных пункта).

5.3. Наибольший объем финансирования (77,5%) приходится на пять долгосрочных целевых программ:

– «Дороги Красноярья» на 2012-2016 годы (12 150 923,8 тыс. рублей, или 42,1% от общей суммы исполненных средств по долгосрочным целевым программам);

– «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений» на 2012-2015 годы (3 754 725,6 тыс. рублей, или 13%);

– «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Красноярском крае» на 2013-2020 годы (2 753 785,5 тыс. рублей, или 9,5%);

– «Переселение граждан, проживающих в городском округе город Норильск и городском поселении город Дудинка Красноярского края, в районы с благоприятными природно-климатическими условиями на территории Российской Федерации» на 2011-2020 годы (1 999 479,3 тыс. рублей, или 6,9%);

– «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» на 2011-2013 годы (1 713 131,1 тыс. рублей, или 5,9%).

5.4. Низкий уровень исполнения – менее 50% от бюджетных назначений – отмечается по одиннадцати долгосрочным целевым программам, из них по пяти долгосрочным целевым программам исполнение расходов составляет от 12% до 25,4%:

– «Обеспечение сохранности и эффективное использование объектов культурного наследия города Красноярск» на 2010-2014 годы (231 182,1 тыс. рублей, или 25,4%).

– «Подготовка к 400-летию города Енисейск в 2019 году» на 2013-2018 годы (92 467,3 тыс. рублей, или 21,2%);

– «Строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры в муниципальных образованиях Красноярского края с целью развития жилищного строительства» на 2013-2015 годы (82 603,7 тыс. рублей, или 16,5%);

– «Оснащение учебным оборудованием общеобразовательных учреждений Красноярского края в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» на 2012-2014 годы (14 150 тыс. рублей, или 12,9%);

– «Модернизация сети образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования в Красноярском крае» на 2011-2013 годы (4 792,6 тыс. рублей, или 12%).

Наибольшее неисполнение в абсолютном выражении отмечено по следующим долгосрочным целевым программам:

– «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений» на 2012-2015 годы – 1 021 491,5 тыс. рублей, или 21,4%;

– «Обеспечение сохранности и эффективное использование объектов культурного наследия города Красноярск» на 2010–2014 годы – 677 321,3 тыс. рублей, или 74,6%;

– «Развитие инновационной деятельности на территории Красноярского края» на 2012-2014 годы – 576 771,9 тыс. рублей, или 56,6%;

– «Дороги Красноярья» на 2012-2016 годы – 456 203,8 тыс. рублей, или 3,6%

– «Строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры в муниципальных образованиях Красноярского края с целью развития жилищного строительства» на 2013-2015 годы – 417 396,3 тыс. рублей, или 83,5%.

5.5. Информация о неисполнении бюджетных назначений по долгосрочным целевым программам в разрезе главных администраторов бюджетных средств представлена в таблице.

| Код ведом-ства | Наименование главного распорядителя бюджетных средств | Неисполненные бюджетные назначения, тыс. рублей | Доля в общей сумме неисполненных расходов по ДЦП, % |
|----------------|--|---|---|
| 006 | Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края | 48,70 | 0 |
| 030 | Министерство природных ресурсов Красноярского края | 664,00 | 0 |
| 056 | Министерство культуры Красноярского края | 555 990,60 | 12,0 |
| 068 | Служба племенного животноводства Красноярского края | 1,00 | 0 |
| 075 | Министерство образования и науки Красноярского края | 1 004 853,40 | 21,8 |
| 114 | Министерство экономики и регионального развития Красноярского края | 80 549,80 | 1,7 |
| 120 | Служба по ветеринарному надзору Красноярского края | 7 237,50 | 0,2 |
| 121 | Министерство сельского хозяйства Красноярского края | 25 094,30 | 0,5 |
| 130 | Министерство строительства и архитектуры Красноярского края | 1 522 350,30 | 33,0 |
| 134 | Агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края | 15 732,30 | 0,3 |
| 148 | Министерство социальной политики Красноярского края | 96 396,00 | 2,1 |
| 164 | Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края | 12 728,50 | 0,3 |
| 170 | Архивное агентство Красноярского края | 4 453,00 | 0,1 |
| 510 | Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края | 335 129,00 | 7,3 |
| 701 | Агентство лесной отрасли Красноярского края | 37,20 | 0,0 |
| 702 | Министерство по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края | 316,50 | 0,0 |
| 710 | Министерство здравоохранения Красноярского края | 9 676,40 | 0,2 |
| 711 | Министерство транспорта Красноярского края | 512 713,60 | 11,1 |
| 712 | Министерство информатизации и связи Красноярского края | 94 531,20 | 2,1 |
| 714 | Агентство по реализации программ общественного развития Красноярского края | 8 263,60 | 0,2 |
| 715 | Министерство инвестиций и инноваций Красноярского края | 262 098,80 | 5,7 |
| 800 | Министерство финансов Красноярского края | 66 498,50 | 1,4 |
| | Всего | 4 615 434,4 | 100 |

Из 52 долгосрочных целевых программ, предусмотренных Законом края о бюджете, исполнение от 95% до 100% отмечено по 23 долгосрочным целевым программам, четыре из которых исполнены в полном объеме:

- «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Красноярского края» на 2011-2013 годы – 31 897,7 тыс. рублей;
- «Развитие малых форм хозяйствования в сельской местности Красноярского края» на 2013-2015 годы – 149 203,8 тыс. рублей;
- «Патриотическое воспитание молодежи Красноярского края» на 2012-2014 годы – 7 106,7 тыс. рублей;
- «Обеспечение доступности услуг в сфере молодежной политики» на 2011-2013 годы – 23 950 тыс. рублей.

6. Дефицит (профицит) краевого бюджета и источники финансирования дефицита краевого бюджета. Государственный долг Красноярского края

6.1. Краевой бюджет в 2013 году исполнен с дефицитом в сумме 31 214 747,6 тыс.рублей. Сдержанная политика расходования средств краевого бюджета в 2013 году позволила сократить дефицит бюджета на 13 557 200,3 тыс. рублей относительно бюджетных назначений. В 2012 году бюджет был исполнен с дефицитом в сумме 24 100 742,3 тыс. рублей.

Исполнение краевого бюджета по источникам финансирования дефицита в 2013 году составило 31 214 747,6 тыс. рублей.

Анализ исполнения Закона края о бюджете по основным источникам внутреннего финансирования дефицита за 2012 год приведен в следующей таблице.

Исполнение источников финансирования дефицита краевого бюджета в 2013 году

Таблица 30
(тыс. рублей)

| Наименование показателя | Закон края о бюджете | | Уточненные бюджетные назначения (ф. 0503117) | Исполнено | Отклонение | % исполнения |
|---|-----------------------|-------------------------------|--|---------------------|----------------------|--------------|
| | от 11.12.2012 № 3-811 | в ред. от 24.10.2013 № 5-1631 | | | | |
| Дефицит | 23 747 846,5 | 44 771 948,0 | 44 771 947,9 | 31 214 747,6 | -13 557 200,3 | 69,7 |
| Источники финансирования дефицита | 23 747 846,5 | 44 771 948,0 | 44 771 947,9 | 31 214 747,6 | -13 557 200,3 | 69,7 |
| Государственные ценные бумаги | 7 400 000,0 | 7 400 000,0 | 7 400 000,0 | 7 400 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| размещение | 11 000 000,0 | 11 000 000,0 | 11 000 000,0 | 11 000 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| погашение | 3 600 000,0 | 3 600 000,0 | 3 600 000,0 | 3 600 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| Кредиты кредитных организаций | 7 800 000,0 | 9 500 000,0 | 9 500 000,0 | 8 820 000,0 | -680 000,0 | 92,8 |
| получение | 15 800 000,0 | 17 500 000,0 | 17 500 000,0 | 14 820 000,0 | -2 680 000,0 | 84,7 |
| погашение | 8 000 000,0 | 8 000 000,0 | 8 000 000,0 | 6 000 000,0 | -2 000 000,0 | 75,0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 0,0 | 9 600 000,0 | 9 600 000,0 | 2 119 068,0 | -7 480 932,0 | 22,1 |
| получение | 0,0 | 9 600 000,0 | 9 600 000,0 | 2 119 068,0 | -7 480 932,0 | 22,1 |
| погашение | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | x |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 4 679 957,6 | 9 707 859,1 | 9 707 859,0 | 4 819 400,2 | -4 888 458,8 | 49,6 |
| увеличение | -166 477 869,4 | -192 221 533,4 | -192 221 533,4 | -193 169 655,8 | -948 122,4 | 100,5 |
| уменьшение | 171 157 827,0 | 201 929 392,5 | 212 253 271,8 | 197 989 056,0 | -14 264 215,8 | 93,3 |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджета | 3 867 888,9 | 8 564 088,9 | 8 564 088,9 | 8 056 279,4 | -507 809,5 | 94,1 |
| Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и | 944 000,0 | 550 000,0 | 550 000,0 | 30 425,9 | -519 574,1 | 5,5 |

| Наименование показателя | Закон края о бюджете | | Уточненные бюджетные назначения (ф. 0503117) | Исполнено | Отклонение | % исполнения |
|---|-----------------------|-------------------------------|--|---------------|--------------|--------------|
| | от 11.12.2012 № 3-811 | в ред. от 24.10.2013 № 5-1631 | | | | |
| муниципальной собственности | | | | | | |
| Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации | -332 816,1 | -332 816,1 | -332 816,1 | 0,0 | 332 816,1 | 0,0 |
| Бюджетные кредиты | 3 256 705,0 | 346 905,0 | 346 905,0 | 25 853,5 | -321 051,5 | 7,5 |
| возврат | 5 256 705,0 | 2 346 905,0 | 2 346 905,0 | 1 299 612,6 | -1 047 292,4 | 55,4 |
| предоставление | 2 000 000,0 | 2 000 000,0 | 2 000 000,0 | 1 273 759,1 | -726 240,9 | 63,7 |
| Операции по управлению остатками | 0,0 | 8 000 000,0 | 8 000 000,0 | 8 000 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| увеличение | | -7 000 000,0 | -15 500 000,0 | -15 500 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| уменьшение | | 15 000 000,0 | 15 000 000,0 | 23 500 000,0 | 8 500 000,0 | 156,7 |

Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2013 год первоначально были утверждены в сумме 23 747 846,5 тыс.рублей. Покрытие дефицита предполагалось в основном за счет получения кредитов от кредитных организаций (7 800 000 тыс.рублей) и размещения государственных ценных бумаг (7 400 000 тыс.рублей (сальдо)).

В связи с увеличением дефицита краевого бюджета источники финансирования дефицита были утверждены в размере 44 771 948 тыс.рублей, при этом предусматривалось получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (9 600 000 тыс.рублей), использование остатков средств краевого бюджета (8 000 000 тыс.рублей).

По итогам исполнения краевого бюджета в 2013 году основными источниками внутреннего финансирования дефицита являются кредиты кредитных организаций в размере 8 820 000 тыс. рублей (сальдо) и государственные ценные бумаги в сумме 7 400 000 тыс. рублей (сальдо).

Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета составили 8 056 279,4 тыс.рублей (сальдо), в том числе средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в краевой собственности, – 30 425,9 тыс. рублей, операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов – 8 000 000 тыс. рублей (сальдо), бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации, – 25 853,5 тыс. рублей (сальдо).

Бюджетам муниципальных районов (городских округов) края из краевого бюджета на основании статьи 25 Закона края о бюджете «Предоставление бюджетных кредитов» в течение года были предоставлены бюджетные кредиты на сумму 1 273 759,1 тыс. рублей при плане 2 000 000 тыс. рублей.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в структуре источников финансирования дефицита бюджета составило 15,4% (4 819 400,2 тыс. рублей).

По сравнению с началом года остатки средств на конец года уменьшились на 12 819 400,2 тыс. рублей (на 01.01.2013 – 17 780 653,3 тыс. рублей) и составили 4 961 253,1 тыс. рублей. При этом Законом края о бюджете планировалось завершить финансовый год с остатками средств на бюджетных счетах в сумме 72 794,2 тыс. рублей.

Значительную часть остатков на конец года (84,2%) составляют целевые средства, полученные из федерального бюджета (4 175 199,4 тыс. рублей).

7.1. Анализ неисполнения бюджетных назначений главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета выявил следующее.

Главными администраторами источников финансирования дефицита краевого бюджета в 2013 году являлись министерство финансов Красноярского края, министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края, министерство транспорта Красноярского края, агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края, казначейство Красноярского края (служба Красноярского края).

Неисполнение бюджетных назначений источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета составило 30,3% (не исполнено 13 557 200,3 тыс. рублей).

Наибольшие суммы неисполнения сложились по следующим источникам:

7 480 932,0 тыс. рублей – бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (не исполнено 77,9%) – по министерству финансов Красноярского края. Причиной неисполнения в Годовом отчете указывается предоставление кредитов из федерального бюджета в объеме меньшем потребности в их получении;

519 574,1 тыс. рублей – акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности (не исполнено 94,5%) – агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края. От приватизации 114 210 акций ОАО Племенной завод «Шуваевский» (Закон Красноярского края от 04.04.2013 № 4-1191 «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов») планировалось получить 500 000,0 тыс. рублей. Фактически в 2013 году продажа акций указанного общества не осуществлена. Неисполнение бюджетных назначений согласно Годовому отчету связано с переносом проведения аукциона по продаже пакета акций на март 2014 года. В тоже время, согласно Закону Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1875 «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» ОАО Племенной завод «Шуваевский» не включено в перечень государственного имущества, приватизация которого планируется в 2014-2016 годах. Кроме того, пакет акций ОАО «Ачинская хлебная база № 17»

вместо 50 000,0 тыс. рублей продан за 30 425,9 тыс. рублей (не исполнено 19 574,1 тыс. рублей);

726 240,9 тыс. рублей – предоставление бюджетных кредитов внутри страны (не исполнено 36,3%) – по министерству финансов Красноярского края. Причиной неисполнения в Годовом отчете указывается следующее: «в течение 2013 года муниципальным образованиям края было предоставлено меньше, чем планировалось бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов со сроком погашения в 2013 году. Кредиты предоставлялись в соответствии с распоряжениями Правительства Красноярского края»;

718 155,6 тыс. рублей – возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны (не исполнено 44,6%) – по министерству финансов Красноярского края. Причиной неисполнения в Годовом отчете указывается следующее: «муниципальным образованиям края было предоставлено меньше, чем планировалось бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов со сроком погашения в 2013 году. Кроме того, в связи с отсутствием возможности своевременного погашения заемных средств, сроки возврата бюджетных кредитов, предоставленных некоторым муниципальным образованиям края в 2011-2012 годах, были перенесены за пределы 2013 года».

В соответствии со статьей 39 Закона края о бюджете временно свободные средства краевого бюджета, в том числе средства, поступившие из федерального бюджета, размещались на банковские депозиты.

В 2013 году сумма размещенных средств на депозиты 11 кредитных организаций составила 15 500 000,0 тыс. рублей, возвращено 23 500 000,0 тыс. рублей (остатки размещенных средств на 01.01.2013 – 8 000 000,0 тыс. рублей, на 01.01.2014 – 0).

Доходы от размещения временно свободных средств краевого бюджета составили 311 171,0 тыс. рублей (раздел «Доходы бюджета» формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», КБК 800 11102020020000 120), из них 219,4 млн рублей – процентный доход от размещения на депозитных счетах средств в 2013 году и 91,8 млн рублей – процентный доход от размещения на депозитных счетах средств в конце 2012 года.

Временно свободные средства краевого бюджета размещались на банковские депозиты на срок от 34 до 120 дней под проценты от 6,94% до 8,62%.

В тоже время в течение года краевым бюджетом банковские кредиты привлекались под проценты от 7,83% до 8,8%.

Объем государственного долга края по состоянию на 01.01.2014 составил 47 312 064,1 тыс. рублей и увеличился на 18 654 465,7 тыс. рублей по сравнению с его размером на начало года (28 657 598,4 тыс. рублей).

Увеличение государственного долга произошло за счет привлечения Красноярским краем кредитов от кредитных организаций (8 820 000 тыс. рублей) и размещения облигаций (7 400 000 тыс. рублей).

Соотношение объема государственного долга края к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2013 году составило 42,8% (в 2012 году – 25,4%).

7.1.1. Основная часть государственного долга по состоянию на 01.01.2014 (70,4%) представлена государственными ценными бумагами – 33 310 000 тыс. рублей, рост которых к началу 2013 года составил 7 400 000 тыс. рублей, или 28,6%. Увеличение обусловлено размещением в сентябре 2013 года выпуска государственных облигаций Красноярского края объемом 11 000 000 тыс. рублей. В 2013 году осуществлено погашение первой амортизационной части облигационного займа Красноярского края 2011 года в объеме 3 600 000 тыс. рублей.

Доля задолженности по привлеченным в кредитных организациях кредитам в общем объеме государственного долга на 01.01.2014 составила 18,6% (8 820 000 тыс. рублей). В течение 2013 года банками было предоставлено три кредита на общую сумму 14 820 000 тыс. рублей, два из которых на общую сумму 8 820 000 тыс. рублей предоставлены на финансирование дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств. Кредит, предоставленный в июле 2013 года на финансирование возникающих кассовых разрывов (6 000 000 тыс. рублей), погашен в текущем году.

В течение 2013 года бюджету Красноярского края из федерального бюджета были предоставлены два бюджетных кредита на общую сумму 2 119 068 тыс. рублей (2 000 000 тыс. рублей – на частичное покрытие дефицита бюджета Красноярского края; 119 068 тыс. рублей – на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений Красноярского края). Доля задолженности по привлеченным федеральным кредитам в общем объеме государственного долга на 01.01.2014 составила 7,7% (3 621 730,6 тыс. рублей).

Государственные гарантии и поручительства в общем объеме государственного долга по состоянию на 01.01.2014 занимают 3,3% (1 560 333,5 тыс. рублей).

Динамика структуры государственного долга

Таблица 31
(тыс. рублей)

| Показатели | На 01.01.2012 | | На 01.01.2013 | | На 01.01.2014 | |
|------------------------------------|---------------|-----------------|---------------|-----------------|---------------|-----------------|
| | сумма | удельный вес, % | сумма | удельный вес, % | сумма | удельный вес, % |
| Государственные ценные бумаги края | 13 080 000,0 | 77,3 | 25 910 000,0 | 90,4 | 33 310 000,0 | 70,4 |
| Бюджетные кредиты, | 1 012 517,2 | 6,0 | 1 502 662,6 | 5,2 | 3 621 730,6 | 7,7 |

| Показатели | На 01.01.2012 | | На 01.01.2013 | | На 01.01.2014 | |
|--|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|
| | сумма | удельный вес, % | сумма | удельный вес, % | сумма | удельный вес, % |
| привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | | | | | | |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций | 0,0 | x | 0,0 | x | 8 820 000,0 | 18,6 |
| Государственные гарантии и поручительства | 2 824 921,1 | 16,7 | 1 244 935,9 | 4,3 | 1 560 333,5 | 3,3 |
| Итого | 16 917 438,3 | 100,0 | 28 657 598,5 | 100,0 | 47 312 064,1 | 100,0 |

На обслуживание государственного долга края в 2013 году направлено 2 542 858,4 тыс. рублей, или 86,3% утвержденных бюджетных назначений. Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга края, утвержденный Законом края о бюджете, не превышен (2 944 880,8 тыс. рублей).

Указанные расходы сопоставимы с объемом бюджетных ассигнований, направленных в 2013 году на финансирование расходных обязательств по разделам «Культура, кинематография» (2 801 185,0 тыс. рублей) и «Физическая культура и спорт» (3 245 333,1 тыс. рублей).

Расходы краевого бюджета по операциям по размещению долговых обязательств в 2013 году составили 88 300,0 тыс. рублей, из них услуги генерального агента эмитента – 87 569,6 тыс. рублей, оплата услуг депозитария – 430,4 тыс. рублей, услуги биржи – 300,0 тыс. рублей.

Формирование долговых обязательств Красноярского края осуществлено в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (статья 107);

- объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 111);

- предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации, в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации (статья 106).

Информация о соблюдении предельных размеров государственного долга края требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации

Таблица 32
(тыс. рублей)

| Показатели | 2013 год | | Норма БК РФ |
|---|---------------|---------------|---------------|
| | утверждено | исполнено | |
| Доходы без учета безвозмездных поступлений | 113 848 365,6 | 110 443 477,7 | |
| Предельный объем государственного долга | 113 824 026,9 | 47 312 064,1 | |
| Верхний предел государственного внутреннего долга | 60 035 732,2 | 47 312 064,1 | |
| Отношение объема государственного долга края к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (п. 2 ст. 107) | 52,73% | 42,84% | не более 100% |
| Расходы краевого бюджета без учета субвенций | 175 856 370,7 | 161 275 195,5 | |
| Расходы на обслуживание государственного долга | 2 944 880,8 | 2 542 858,4 | |
| Отношение расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов краевого бюджета без учета субвенций (ст. 111) | 1,67% | 1,58% | не более 15% |
| Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств | 11 600 000,0 | 9 600 000,0 | |
| Дефицит (без профицита) | 44 771 947,9 | 31 214 747,6 | |
| Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств и дефицит бюджета (абсолют, без профицита) | 56 371 947,9 | 40 814 747,6 | |
| Объем заимствований в соответствии с программой гос. внут. заимствований (к получению) | 38 100 000,0 | 27 939 068,0 | |
| Отношение объема заимствований края к объему средств, направляемых на финансирование дефицита краевого бюджета и (или) погашение долговых обязательств краевого бюджета (ст. 106) | 67,58% | 68,45% | не более 100% |

Кредитоспособность Красноярского края подтверждена результатами оценок рейтинговых агентств Fitch Ratings Ltd, Moody's Investors Service Ltd и Standard & Poor's International Services.

Оценки международных рейтинговых агентств

Таблица 33

| Наименования рейтинговых агентств | Рейтинговая шкала/ рейтинг | 2011 год | 2012 год | 2013 год (первая половина) | 2013 год (вторая половина) |
|--|----------------------------|--------------------|--------------------|----------------------------|----------------------------|
| Fitch Ratings Ltd | Долгосрочный рейтинг | BB+/ Стабильный | BB+/ Позитивный | BB+/ Позитивный | BB+/ Стабильный |
| Moody's Investors Service Ltd | Международная шкала | Ba2/ Стабильный | Ba2/ Стабильный | Ba2/ Стабильный | Ba2/ Стабильный |
| Standard & Poor's International Services | Международная шкала | BB+/ Стабильный | BB+/ Стабильный | BB+/ Негативный | BB/ Стабильный |

Международным рейтинговым агентством Fitch Ratings Ltd на начало 2011 года краю был присвоен долгосрочный рейтинг BB+ /стабильный, на 2012 год – BB+/позитивный, в конце 2013 года рейтинг был пересмотрен до BB+ стабильный.

Рейтинг уровня «BB+», присвоенный краю агентством Fitch Ratings Ltd, обозначает, что существует возможность развития кредитных рисков, особенно в результате негативных экономических изменений, которые могут произойти со временем. Однако при этом региону могут быть доступны альтернативные ресурсы, которые позволят им выполнить свои финансовые обязательства.

Рейтинговым агентством Moody's Investors Service Ltd краю присваивался рейтинг Ba2 /стабильный в течение 2011-2013 годов.

Присвоенное Красноярскому краю значение долгосрочного кредитного рейтинга по международной шкале Moody's Investors Service Ltd – Ba2 означает, что облигации края, объекты инвестирования имеют спекулятивные характеристики, у них умеренная защита процентов и основной суммы долга.

В 2011-2012 годах агентством Standard & Poor's International Services присвоен рейтинг BB+ с прогнозом стабильный. В 2013 году рейтинг пересмотрен до уровня BB/ стабильный.

Долгосрочный рейтинг Standard & Poor's оценивает способность эмитента своевременно исполнять свои долговые обязательства. Красноярский край, согласно присвоенному данным агентством рейтингу BB+, вне опасности в краткосрочной перспективе, однако имеет более высокую чувствительность к воздействию неблагоприятных перемен в коммерческих, финансовых и экономических условиях.

7. Межбюджетные отношения

7.1. Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрены по всем разделам бюджетной классификации (за исключением разделов «Средства массовой информации» и «Обслуживание государственного и муниципального долга») в объеме 88 461 536,5 тыс. рублей, в том числе по видам:

– дотаций бюджетам муниципальных образований края – 9 974 140,5 тыс. рублей,

– субвенций бюджетам муниципальных образований края – 43 141 552,6 тыс. рублей,

– субсидий бюджетам муниципальных образований края – 18 083 430,9 тыс. рублей,

– иные межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований края – 27 741 тыс. рублей,

– трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 113 307,1 тыс. рублей;

– трансферты Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Красноярского края – 17 121 364,4 тыс. рублей.

7.2. Расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов Законами Красноярского края от 23.04.2013 № 4-1250 и от 24.10.2013 № 5-1631 были увеличены на 7 199 461,8 тыс. рублей, или на 8,1 %, и составили 95 660 998,3 тыс. рублей.

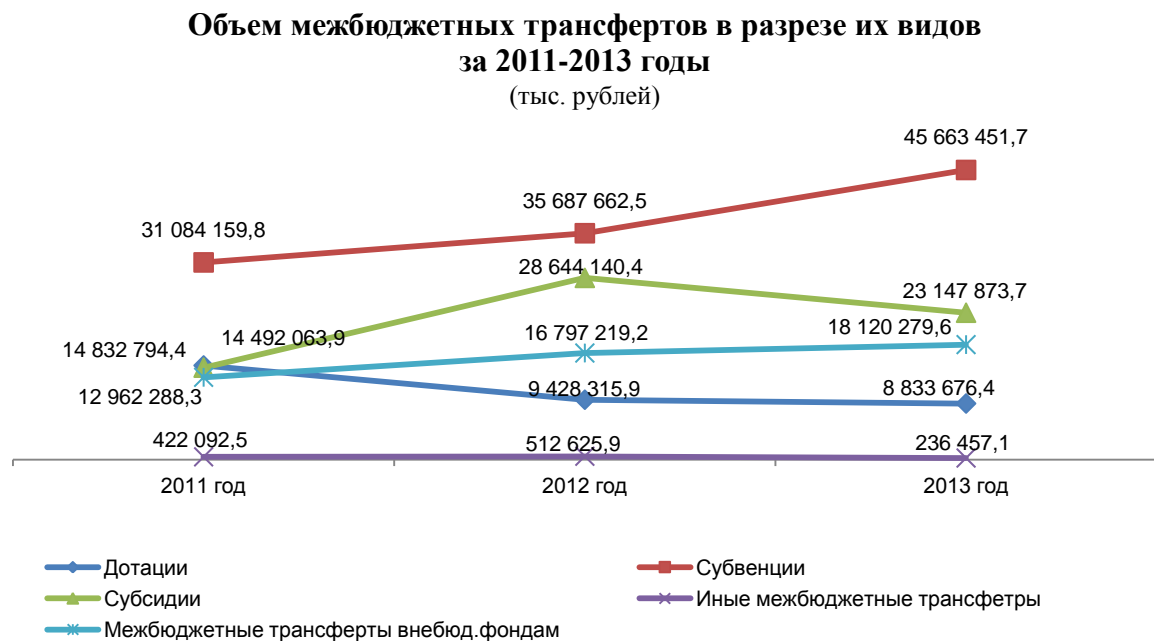
Наибольшее увеличение (5 462 097,5 тыс. рублей, или на 30,2%) отмечено по субсидиям бюджетам муниципальных образований края. Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований края увеличен на 17,6% (4 889 тыс. рублей), субвенций бюджетам муниципальных образований края – на 3,4% (1 448 130,8 тыс. рублей) и трансфертов Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Красноярского края – на 8,3% (1 424 808,6 тыс. рублей).

Уменьшение объема дотаций бюджетам муниципальных образований края составило 1 140 464,1 тыс. рублей, или 11,4%.

При этом при корректировке краевого бюджета Законом Красноярского края от 23.04.2013 № 4-1250 объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края уменьшен на сумму 1 427 820 тыс. рублей в связи с необходимостью соблюдения требований статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации с одновременным предоставлением субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края по реализации ими их отдельных расходных обязательств.

При второй корректировке краевого бюджета (Закон Красноярского края от 24.10.2013 № 5-1631) объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края увеличен на 287 355,9 тыс. рублей.

7.3. Динамика межбюджетных трансфертов в разрезе их видов представлена на следующей диаграмме.

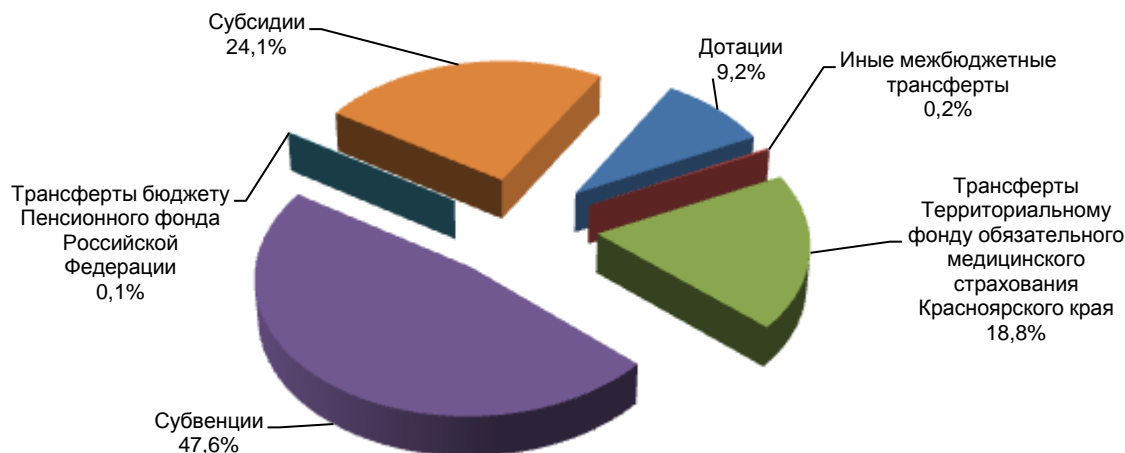


7.4. В соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом изменений расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов составили 99 698 084,6 тыс. рублей, что на 4 037 086,3 тыс. рублей, или на 4,2%, больше расходов, предусмотренных Законом края о бюджете.

Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов составили 96 001 738,5 тыс. рублей, что на 340 740,2 тыс. рублей, или на 0,4 %, больше расходов, предусмотренных Законом края о бюджете и на 3 696 346,1 тыс. рублей, или на 3,7 %, меньше расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями).

7.5. Структура межбюджетных трансфертов в 2013 году представлена на следующей диаграмме.

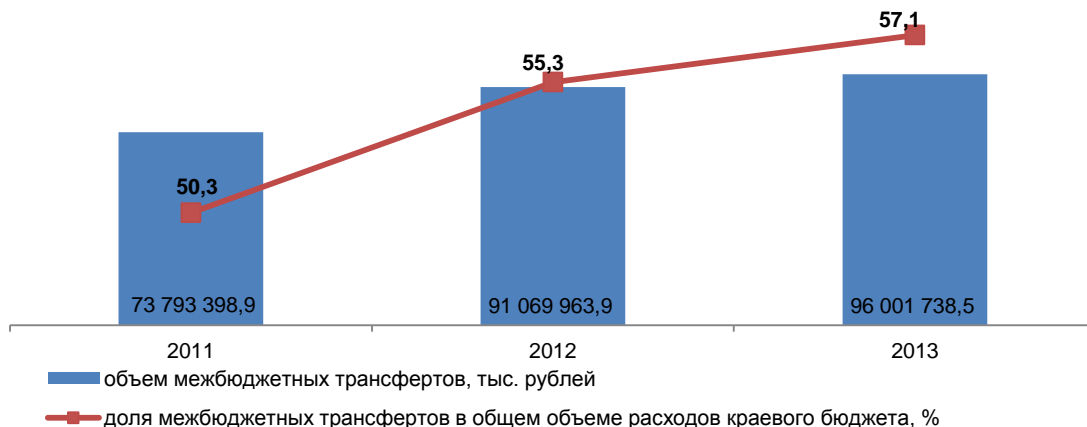
Структура межбюджетных трансфертов в 2013 году



В полном объеме исполнены бюджетные назначения по дотациям бюджетам муниципальных образований края (100%), наименьшее исполнение (90,9%) отмечено по субсидиям бюджетам муниципальных образований края, сумма неисполненных назначений по которым составила 2 328 170,3 тыс. рублей.

В период с 2011 по 2013 годы объем межбюджетных трансфертов увеличился на 22 208 339,6 тыс. рублей, или 30%.

Межбюджетные трансферты в 2011-2013 годах



Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов краевого бюджета ежегодно увеличивается и в 2013 году составила 57,1%, что на 6,8 процентных пункта превысило показатели 2011 года.

8. Анализ состояния и оценка эффективности государственного внутреннего финансового контроля главных администраторов средств краевого бюджета

8.1. Федеральный закон от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на организацию контроля за эффективным использованием бюджетных средств, разграничение полномочий между органами государственного (муниципального) финансового контроля, уточнение бюджетных полномочий государственных органов и органов местного самоуправления по осуществлению финансового контроля, определение форм, методов, объектов государственного (муниципального) финансового контроля путем внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Указанным законом также внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на усиление ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

8.1.1. Положениями статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ) определены органы, осуществляющие контрольную деятельность по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений – Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, Федеральное казначейство (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований).

Полномочия Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) и органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля установлены статьями 269.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ).

8.1.1.1. Порядок осуществления полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местных администраций.

На территории края нормативный правовой акт, регулирующий порядок осуществления внутреннего государственного финансового контроля, до настоящего времени не принят. В тоже время, на уровне федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092 утверждены Правила осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, на муниципальном уровне, в частности в городе Красноярске – постановлением администрации города Красноярска от 27.02.2014 № 92 утвержден Порядок осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Красноярск по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд.

8.1.1.2. В соответствии со статьей 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 04.08.2013) главные распорядители бюджетных средств осуществляют финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств, за использованием субсидий, субвенций их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета.

Осуществление бюджетных полномочий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему аудиту статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (введена Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ) возложено на главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета.

На основании вышеуказанной статьи внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией, соответственно.

На федеральном уровне Правительством Российской Федерации принято Постановление от 17.03.2014 № 193, которым утверждены Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

На территории края нормативный правовой акт, регулирующий порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита, до настоящего времени не принят.

8.1.1.3. Положением о министерстве финансов Красноярского края (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 31.07.2008 № 11-п) не возложены полномочия по методическому обеспечению деятельности по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита органами исполнительной власти края.

В соответствии со статьей 7 Закона края о бюджетном процессе в целях оценки качества финансовой работы органов исполнительной власти Красноярского края министерством финансов Красноярского края были разработаны показатели качества финансового менеджмента главных распорядителей средств краевого бюджета и методика их оценки (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 01.03.2012 № 72-п), в числе показатели оценки организации финансового контроля.

Рейтинговая оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств краевого бюджета, имеющих подведомственные учреждения, за 2012 год размещена на сайте <http://minfin.krskstate.ru/management>, данные об оценке организации финансового контроля отсутствуют.

8.1.2. Анализ информации, полученной в ходе проведения Счетной палатой края внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, выявил следующее.

8.1.2.1. В бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2013 год информация о наличии структурных подразделений внутреннего контроля отражена только по 1 (служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края) из 44 главных распорядителей средств краевого бюджета.

Согласно бюджетной отчетности службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края в ее структуре создан отдел по контролю за надзорной и административно-правовой работой инспекций с численностью 5 человек.

8.1.2.2. В 2013 году мероприятия внутреннего контроля осуществлялись всеми главными распорядителями бюджетных средств, за исключением агентства по реализации программ общественного развития Красноярского края¹².

В ходе проведения мероприятий внутреннего финансового контроля нарушения были выявлены 13 главными распорядителями бюджетных средств,

¹² Согласно пояснительной записке агентства по реализации программ общественного развития Красноярского края «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» (таблица 5 ф. 0503160) за 2013 год не представлены ввиду отсутствия числовых значений показателей.

в том числе: службой финансово-экономического контроля Красноярского края, министерством культуры Красноярского края, службой по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края, министерством образования и науки Красноярского края, службой по ветеринарному надзору Красноярского края, министерством строительства и архитектуры Красноярского края, министерством социальной политики Красноярского края, архивным агентством Красноярского края, агентством труда и занятости населения Красноярского края, агентством лесной отрасли Красноярского края, министерством здравоохранения Красноярского края, министерством транспорта Красноярского края и министерством финансов Красноярского края.

К числу нарушений, выявленных в 2013 году на этапе предварительного контроля, и устраненных в ходе согласования документов, относятся неправильное применение реквизитов, несоответствие показателей в счетах-фактурах поставщика и товарных накладных, превышение размера доведенных лимитов при составлении квартального договора.

В ходе текущего контроля в 2013 году выявлены:

- неточности при оформлении первичных документов и отражении остатков денежных средств в регистрах бухгалтерского учета;
- ошибки при заполнении форм отчетности в налоговые органы, органы статистики;
- нарушения Положения о порядке ведения кассовых операций;
- несоответствие документов учреждений (положения об учреждении, коллективный договор и др.) действующим нормативным правовым актам края в связи с внесением изменений в последние;
- нарушения при начислении и перечислении налогов, заработной платы работников;
- пропущена оплата ежемесячных услуг в связи с непредставлением поставщиком документов на оплату;
- излишне перечисленные денежные средства согласно заявлениям сотрудников.

Указанные замечания устранялись в рабочем порядке. Кроме того, по данным министерства социальной политики Красноярского края применены дисциплинарные взыскания к виновному лицу, взыскано по заявлению работников и перечислено в бюджет 34,6 тыс. рублей, перечислена задолженность по налогам в размере 86,7 тыс. рублей, произведено возмещение в ФСС в размере 92,6 тыс. рублей.

По результатам последующего контроля установлены:

- нарушения в части ведения бухгалтерского учета;

- факты отражения недостоверной информации при предоставлении отчетов в министерство транспорта Красноярского края;
- незаконная оплата командировочных расходов;
- нехватка продуктов питания;
- неправомерное расходование бюджетных средств учреждениями здравоохранения края в сумме 342 тыс. рублей;
- несоответствие должностей работников тарифно-квалификационным требованиям и т.п.

Для устранения выявленных нарушений разрабатывались и реализовывались планы мероприятий, принимались меры по восстановлению средств в доход бюджета. В частности, по данным министерства здравоохранения Красноярского края в 2013 году в доход бюджета восстановлено 153,3 тыс. рублей, министерством транспорта Красноярского края возвращены в краевой бюджет субсидии на компенсацию расходов организаций автомобильного пассажирского транспорта края в сумме 83,6 тыс. рублей.

9. Выводы

По итогам рассмотрения Счетной палатой Красноярского края годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2013 год сформулированы следующие выводы.

1. Краевой бюджет в 2013 году исполнен с дефицитом в сумме 31 214 747,6 тыс.рублей. Сдержанная политика расходования средств краевого бюджета в 2013 году позволила сократить дефицит бюджета на 13 557 200,3 тыс. рублей относительно бюджетных назначений. В 2012 году бюджет был исполнен с дефицитом в сумме 24 100 742,3 тыс. рублей.

2. По итогам исполнения краевого бюджета в 2013 году основными источниками внутреннего финансирования дефицита являются кредиты кредитных организаций в размере 8 820 000 тыс. рублей (сальдо) и государственные ценные бумаги в сумме 7 400 000 тыс. рублей (сальдо).

3. Бюджетам муниципальных районов (городских округов) края из краевого бюджета на основании статьи 25 Закона края о бюджете «Предоставление бюджетных кредитов» в течение года были предоставлены бюджетные кредиты на сумму 1 273 759,1 тыс. рублей при плане 2 000 000 тыс. рублей.

4. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в структуре источников финансирования дефицита бюджета занимает 15,4% (4 819 400,2 тыс. рублей).

По сравнению с началом года остатки средств на конец года уменьшились на 12 819 400,2 тыс. рублей (на 01.01.2013 – 17 780 653,3 тыс. рублей) и составили 4 961 253,1 тыс. рублей. При этом Законом края о бюджете планировалось завершить финансовый год с остатками средств на бюджетных счетах в сумме 72 794,2 тыс. рублей.

Значительную часть остатков на конец года (84,2%) составляют целевые средства, полученные из федерального бюджета (4 175 199,4 тыс. рублей).

5. Наибольшее неисполнение источников финансирования дефицита бюджета допущено агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края, министерством финансов Красноярского края.

6. Объем государственного долга края по состоянию на 01.01.2014 составил 47 312 064,1 тыс. рублей и увеличился на 18 654 465,7 тыс. рублей по сравнению с размером государственного долга на начало года (28 657 598,4 тыс. рублей).

7. Соотношение объема государственного долга края к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2013 году составило 42,8% (в 2012 году – 25,4%).

8. На обслуживание государственного долга края в 2013 году направлено 2 542 858,4 тыс. рублей, или 86,3% утвержденных бюджетных назначений. Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга края, утвержденный Законом края о бюджете, не превышен (2 944 880,8 тыс. рублей).

9. Указанные расходы сопоставимы с объемом бюджетных ассигнований, направленных в 2013 году на финансирование расходных обязательств по разделам «Культура, кинематография» (2 801 185,0 тыс. рублей) и «Физическая культура и спорт» (3 245 333,1 тыс. рублей).

10. Вместе с тем расходы краевого бюджета по операциям по размещению долговых обязательств составили 88 300,0 тыс. рублей, из них услуги генерального агента эмитента – 87 569,6 тыс. рублей, оплата услуг депозитария – 430,4 тыс. рублей, услуги биржи – 300,0 тыс. рублей.

11. На конец 2013 года Красноярский край по итогам оценки международных рейтинговых агентств имел стабильный рейтинг с незначительным снижением позиций по сравнению с 2012 годом.

12. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру государственного долга, соблюдены.

10. Предложения

По итогам рассмотрения Счетной палатой Красноярского края годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2013 год сформулированы следующие предложения.

Законодательному Собранию Красноярского края

При рассмотрении проекта Закона Красноярского края «Об исполнении краевого бюджета за 2013 год» учесть результаты внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год.

Рассмотреть возможность внесения в 2014 году изменений в Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» в части уточнения процедуры рассмотрения проекта Годового отчета об исполнении краевого бюджета и проекта закона края об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год.

Правительству Красноярского края

1. Подготовить в 2014 году проект закона края «О внесении изменений в Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» в части уточнения процедуры рассмотрения проекта Годового отчета об исполнении краевого бюджета и проекта закона края об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год.

2. Уточнить порядок формирования и реализации Перечня строек и объектов в части выделения расходов на подготовительные этапы работ (в том числе разработку проектно-сметной документации) и установления соответствующих показателей результативности.

3. Усилить контроль и установить ответственность главных администраторов бюджетных средств за бюджетной деятельностью подведомственных им краевых учреждений и предприятий.

4. Принять меры по реализации направлений бюджетной политики по повышению эффективности бюджетных расходов и направлений налоговой политики по обеспечению необходимого качества администрирования доходов бюджета.

5. Рассмотреть возможность подготовки основных направлений долговой политики Красноярского края в форме самостоятельного документа, составляемого на очередной финансовый год и плановый период и предоставляемого одновременно с проектом Закона края о краевом бюджете.

6. Рассмотреть возможность подготовки нормативного правового акта края, регулирующего механизм определения приоритетов исполнения расходов краевого бюджета в условиях неисполнения доходов краевого бюджета.

7. Принять меры по обеспечению связи между стратегическим и бюджетным планированием в крае. Организовать дополнение государственных программ края полноценной оценкой рисков исполнения, отражающей многовариантность Прогноза социально-экономического развития края, системой управления этими рисками.

8. Утвердить порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита главными администраторами бюджетных средств.

Министерству финансов Красноярского края

1. Принять меры по реализации направления бюджетной политики края по повышению эффективности бюджетных расходов и направлениям налоговой политики по обеспечению необходимого уровня доходов и повышению качества администрирования доходов бюджета.

2. Организовать контроль за устранением главными администраторами бюджетных средств недостатков и нарушений, отмеченных в заключениях

Счетной палаты края по внешней проверке отчетности главных администраторов бюджетных средств за предыдущие отчетные периоды.

3. Принять меры по решению в 2014 году задачи совершенствования системы бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в части отражения результативности исполнения расходов бюджета.

Главным администраторам бюджетных средств

1. Принять меры по повышению эффективности бюджетных расходов.
2. Усилить контроль за бюджетной деятельностью подведомственных краевых учреждений и предприятий.

Заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты края (протокол от 27.05.2013 №9).

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Т.А. Давыденко