

Отчет

о работе комиссии по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов Красноярского края Совета контрольно-счетных органов Красноярского края в 2019 году

Комиссия по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов Красноярского края Совета контрольно-счетных органов Красноярского края (далее – Комиссия, правовая комиссия) образована по решению Совета контрольно-счетных органов Красноярского края (далее – Совет) и является постоянно действующим рабочим органом Совета, содействующим совершенствованию правового обеспечения деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля Красноярского края.

В 2019 году работа Комиссии была организована в соответствии с утвержденным Планом работы на 2019 год.

Комиссией в отчетном году проведено 4 заседания в заочной форме.

В отчетном году правовой комиссией подготовлена информация по запросу председателя комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (путем сбора информации от МКСО) о практике муниципальных контрольно-счетных органов по делам об административных правонарушениях, за совершение которых должностным лицам назначено наказание в виде дисквалификации;

подготовлен ответ на обращение председателя Счетной палаты Красноярского края по вопросу инициативы внесения изменений в форму федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

в адрес муниципальных контрольно-счетных органов направлены материалы по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, признанных лучшими практиками в Сибирском федеральном округе, а так же анализ практики контрольно-счетных органов по делам об административных правонарушениях, за совершение которых должностным лицам назначено наказание в виде дисквалификации, подготовленный Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам (для сведения).

По пункту Плана Совета КСО 2.2.2.1 «Рассмотрение обращений и запросов муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам правового обеспечения организации и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов»:

В течение 2019 года правовой комиссией было рассмотрено порядка ста обращений муниципальных контрольно-счетных органов, по результатам которых даны соответствующие разъяснения. В основном обращения поступали в устной форме, письменное обращение одно – от КСП Новоселовского района.

Консультативная помощь муниципальным контрольно-счетным органам оказывалась в рамках деятельности правовой комиссии по вопросам:

- формирования и утверждения плана контрольно-счетного органа;
- внесения изменений в Положение о контрольно-счетном органе;
- порядка назначения на должность и освобождения от должности председателя контрольно-счетного органа;
- отнесения должности председателя контрольно-счетного органа к муниципальной должности;
- присвоения классного чина председателю муниципального контрольно-счетного органа;
- полномочий председателя контрольно-счетного органа;
- подготовки стандарта организации деятельности, регулирующего действия должностных лиц при выявлении административных правонарушений;
- составления протоколов об административных правонарушениях;
- взаимодействия с органами прокуратуры в части проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий;
- проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По пункту Плана Совета КСО 2.2.2.2 «Анализ изменений действующего законодательства об организации и деятельности контрольно-счетных органов, законодательства об административных правонарушениях и доведение информации до контрольно-счетных органов Красноярского края»:

Правовой комиссией в адрес муниципальных контрольно-счетных органов подготовлены, и направлены письма: от 28.01.2019 об изменении Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; от 24.09.2019 об изменении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По пункту Плана Совета КСО 2.2.2.3 «Анализ практики применения контрольно-счетными органами муниципальных образований положений Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»:

1. В соответствии с планом работы правовой комиссией проведен анализ практики прокурорского надзора в отношении муниципальных контрольно-счетных органов края и судебной практики по реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2016-2019 годах органами прокуратуры проведено 7 проверок в отношении муниципальных контрольно-счетных органов Красноярского края (*города Бородино, Назарово, Красноярска, Енисейский, Назаровский и Новоселовский районы*), направлено 15 актов прокурорского реагирования, в том числе 12 протестов на решения представительных органов, регулирующих деятельность муниципальных контрольно-счетных органов. В адрес председателей контрольно-счетных органов внесено 3 представления.

В результате прокурорского надзора выявлены нарушения законодательства о муниципальной службе, противодействия коррупции, закона об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, решений представительных органов, регулирующих деятельность муниципальных контрольно-счетных органов.

Проведенный правовой комиссией анализ практики прокурорского надзора в отношении муниципальных контрольно-счетных органов Красноярского края показал, что председателям контрольно-счетных органов необходимо обратить внимание на своевременность актуализации нормативных правовых актов, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов, в связи с изменением действующего законодательства и принять меры к недопущению нарушений действующего законодательства.

В анализируемом периоде судебная практика сложилась только у двух контрольно-счетных органов (*Уярский, Кежемский районы*).

Обобщенная информация о практике прокурорского надзора и судебной практике направлена в адрес муниципальных контрольно-счетных органов для сведения.

2. Комиссией проведена работа по обобщению и анализу практики взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов Красноярского края при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

По состоянию на 01.01.2019 года муниципальными контрольно-счетными органами заключено 164 соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, в том числе:

- со Счетной палатой Красноярского края – 53 соглашения;
- с правоохранительными органами – 56 соглашений;
- с территориальными подразделениями федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации – 48 соглашений;
- с финансовыми органами муниципальных образований – 13 соглашений;
- с контрольно-счетными органами муниципальных образований – 10 соглашений.

В ходе подготовки обобщенной информации о практике взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов Красноярского края при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля отмечен положительный опыт взаимодействия со Счетной палатой Красноярского края, правоохранительными

органами и с контрольно-счетными органами других муниципальных образований. Отмечена низкая степень взаимодействия контрольно-счетных органов с налоговыми органами, органами федерального казначейства, федеральной антимонопольной службой, службой финансово-экономического контроля Красноярского края. Несмотря на значимость вопросов взаимодействия контрольно-счетных органов с органами общественного контроля, в настоящее время такое взаимодействие не нашло должного отражения в практической деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

На основе информации, представленной в правовую комиссию, сделан вывод о наличии налаженной системы взаимодействия контрольно-счетных органов муниципальных образований Красноярского края с различными организациями в рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля. При этом контрольно-счетным органам муниципальных образований края следует обратить внимание на то, что только скоординированная деятельность с органами местного самоуправления, правоохранительными органами, иными органами контроля позволит повысить результативность внешнего муниципального финансового контроля.

По пункту Плана Совета КСО 2.2.2.4 «Обобщение и анализ практики применения контрольно-счетными органами муниципальных образований Красноярского края Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»:

В декабре 2019 года завершен анализ, и подготовлена информация по результатам обобщения практики применения контрольно-счетными органами муниципальных образований Красноярского края Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно представленным данным в текущем году практика возбуждения дел об административных правонарушениях сформирована девятью муниципальными контрольно-счетными органами или 17% от количества, представившими информацию (*Абанский, Большеулуйский, Казачинский, Каратузский, Кежемский, Нижнеингашский районы и города Канск, Красноярск, Минусинск*).

В целях реализации полномочий административной юрисдикции должностными лицами контрольно-счетных органов было возбуждено 30 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения материалов об административных правонарушениях судебными органами вынесены постановления о привлечении к административной ответственности (18 постановлений) в виде штрафов на общую сумму 122,1 тыс. рублей, в отношении:

должностных лиц по 13 административным делам на сумму 105,0 тыс. рублей;

юридических лиц по 5 административным делам на общую сумму 17,1 тыс. рублей.

Кроме того в отношении 2 должностных лиц вынесены предупреждения. Три дела в отчетном периоде прекращены в связи с истечением срока давности. Одно административное дело возвращено судом для устранения недостатков.

В производстве находятся восемь дел, семь из которых возбуждены в соответствии с частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ, одно – в соответствии со статьей 15.15.5 КоАП РФ.

По состоянию на 01.12.2019 судами рассмотрено 21 административное дело или 70% от общего количества.

В 2019 году в общей совокупности рассмотренных дел наибольшую долю составили дела по административным правонарушениям, состав которых определен статьей 15.15.6 КоАП РФ (33% или 6 дел).

По остальным делам структура сложилась следующим образом:

28% или 5 дел составили дела, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ);

22% или 4 дела – грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности;

11% или 2 дела, связанные с невыполнением в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля (ст. ч.20 ст.19.5 КоАП РФ);

5 % или 1 дело, связанное с нарушением порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций (ст. 15.7 КоАП РФ).

По сравнению с 2018 годом активность МКСО края по реализации права составлять протоколы об административных правонарушениях в области финансов, выросла на 11%. Тем не менее, большинство МКСО административной практики не имеет.

В числе основных причин не реализации полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, как и в прошлом году, названы: недостаточная штатная численность МКСО; отсутствие юридического сопровождения и слабая правовая подготовка должностных лиц, осуществляющих административное производство; истечение срока давности привлечения к административной ответственности; отсутствие нарушений норм бюджетного законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность.

Председатель комиссии
по правовому обеспечению деятельности
контрольно-счетных органов
Красноярского края,
председатель Контрольно-счетной
комиссии города Минусинска

Ж.В. Павлова