

Отчет о работе Этической комиссии Совета КСО Красноярского края за 2017 год.

Деятельность комиссии Совета контрольно-счетных органов по этике (далее – комиссия Совета по этике) в 2017 году осуществлялась в соответствии с планом работы комиссии ориентированным на выполнение предусмотренных на год мероприятий.

1. В рамках мониторинга наполнения официальных сайтов муниципальных контрольно-счетных органов (МКСО) края, Этической комиссией осуществлялся анализ содержания их официальных сайтов на предмет наличия как обязательной информации о контрольно-счетном органе, подлежащей размещению на сайте в соответствии с федеральным законодательством, так и дополнительной информации (информации общего характера), характеризующей деятельность органа внешнего государственного финансового контроля.

Комиссией по этике проведен анализ соблюдения контрольно-счетными органами принципа гласности, в том числе информационного наполнения официальных сайтов муниципальных контрольно-счетных органов, на соответствие ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон 6-ФЗ) и ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Федеральный закон 8-ФЗ) (Приложение 1).

В рамках проводимого мероприятия сначала была поставлена задача определения статуса КСО на соответствие его структуры требованиям Федерального закона 6-ФЗ, для чего были проанализированы Уставы муниципальных образований и Положения о контрольно-счетных органах.

Анализ показал, что в четырнадцати муниципальных образованиях, МКСО созданы в нарушение требований ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ (т.е. находятся в структуре представительного органа), девять - в нарушение ст.5 Федерального закона № 6-ФЗ образованы в количестве одного человека (штатной единицы), в одном КСО - в составе двух единиц - специалиста и контролера-ревизора, без назначения председателя.

Справочно, краткий обзор отдельных норм законодательства в части организации деятельности КСО приведен в Приложении 2.

Анализ информации, размещенной в сети Интернет о деятельности шестидесяти одного КСО края показал, что сайты (страницы на сайтах органов местного самоуправления) только десяти КСО (16 % от общего числа) по содержанию информации полностью отвечают требованиям ст.19 Федерального закона 6-ФЗ, в двух случаях у КСО отсутствует сайт или страница на сайте органов местного самоуправления, в одном случае страница КСО на сайте органов местного самоуправления, равно как и сайт самого органа местного самоуправления, недоступны в сети Интернет. Нарушением вышеуказанной нормы закона для большей доли МКСО края, является неразмещение ежегодных отчетов о деятельности КСО, либо неразмещение информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах. Дополнительно стоит отметить, что девятнадцать КСО не размещены планы работы КСО на 2017 год.

В соответствии с уставами муниципальных образований края 41 КСО образован в форме органов местного самоуправления, в связи с чем, на них распространяется действие Федерального закона № 8-ФЗ. Перечень информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» определен ст. 13 Федерального закона № 8-ФЗ.

Анализ размещенной на сайтах КСО информации также показал, что только пять из 41 КСО разместили необходимую информацию, при этом, тридцать девять КСО не в полном объеме размещают на своих сайтах (страницах на сайтах органов местного самоуправления): общую информацию о КСО, нормативные документы, информацию о работе органа местного самоуправления с обращениями граждан, информацию о кадровом обеспечении органа местного самоуправления и другую, нарушая тем самым (в той или иной степени) требования ст. 13 Федерального закона № 8-ФЗ.

По результатам проведенного анализа можно заключить, что всего четыре КСО (чуть более 6 %) из шестидесяти одного КСО, осуществляющих свою деятельность в муниципальных образованиях Красноярского края, размещая необходимую информацию в сети Интернет, полностью исполняют требования Федерального закона № 6-ФЗ и Федерального закона № 8-ФЗ и обеспечивают доступ к информации о своей деятельности. Подробная информация представлена в Приложении 1 к данному отчету.

2. Основными способами внедрения принципов Кодекса этики в практику деятельности контрольно-счётных органов по-прежнему остаются:

обязательное ознакомление с нормами Кодекса этики всех сотрудников под роспись;

наличие в служебных контрактах муниципальных служащих обязанности соблюдения положений Кодекса этики;

проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения муниципальными служащими установленных обязанностей, ограничений и запретов, а также общих принципов служебного поведения.

В соответствии с планом работы, посредством электронной почты 31.01.2017 года Комиссией по этике в адрес всех МКСО края был направлен Кодекс этики и служебного поведения, одобренный на Общем собрании членов Союза МКСО 10.06.2015 г. для внедрения его принципов в практику деятельности сотрудников контрольно-счётных органов. Проведенный комиссией Совета по этике выборочный опрос руководителей контрольно-счётных органов показал, что, по мнению коллег, установленные профессиональные и этические стандарты полностью соответствуют этическим принципам, предложений по их корректировке не имеется. Таким образом, необходимости в изменении существующих этических норм или в создании новых в настоящее время не усматривается. Вместе с тем, недавно мы направили на электронную почту всех МКСО края небольшую анкету, в связи с чем, будем признательны, если вы проинформируете Этическую комиссию о проведенной работе и поделитесь опытом применения норм Кодекса этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счётных органов, заполнив эту анкету в первом полугодии 2018 года.

3. В отчётном периоде членами Этической комиссии также была продолжена работа по изучению опыта применения контрольно-счётными органами принципов Кодекса этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации в практику своей деятельности.

4. План работы Этической комиссии выполнен. В истекшем периоде предложений по совершенствованию этических стандартов, поручений от Председателя Совета КСО края, а также писем и заявлений от сотрудников контрольно-счётных органов – членов Совета КСО по вопросам, связанным с фактами нарушения этических норм и требований Кодекса этики руководителями или сотрудниками контрольно-счётных органов, на рассмотрение комиссии Совета по этике в отчётном периоде не поступало.

5. В 2018 году Этическая комиссия Совета КСО Красноярского края планирует проинформировать Президиум Совета и коллег о проводимой работе и накопленном у нас на территории опыте применения норм Кодекса этики и служебного поведения сотрудников КСО края, а также о содержании официальных сайтов контрольно-счетных органов на предмет наполнения разделов (подразделов) сайтов, посвященных вопросам противодействия коррупции.

**Краткий обзор отдельных норм
законодательства в части организации деятельности КСО.**

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. В ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ указано, что обязательным является наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ.

В целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования вправе образовать контрольно-счетный орган муниципального образования (ч. 1 ст. 38 Федерального закона № 131-ФЗ).

Следовательно, исходя из изложенных норм создание контрольно-счетного органа муниципального образования является правом, а не обязанностью представительного органа муниципального образования.

При этом необходимо учитывать, что внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ и с учетом особенностей, установленных федеральными законами (п. 2 ст. 264.4 БК РФ).

В соответствии со ст. 265 БК РФ осуществление деятельности по внешнему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений относится также к полномочиям только контрольно-счетных органов муниципальных образований.

На основании вышеуказанного и с учетом мнения Минфина России, изложенного в п. 1 Письма от 24.10.2013 N 02-07-03/44830 (далее - Письмо № 02-07-03/44830), образование контрольно-счетных органов муниципальных образований в целях создания полноценной системы муниципального финансового контроля в сфере бюд-

жетных правоотношений и, в частности, системы внешнего финансового контроля, необходимо.

При этом для поселений в БК РФ содержится отдельная норма, согласно которой по обращению представительного органа поселения внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения может осуществляться контрольно-счетным органом муниципального района или контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации (п. 2 ст. 264.4 БК РФ). Необходимо также отметить, что данная норма не распространяется на городской округ (см. п. 2 Письма № 02-07-03/44830).

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования.

Взаимоотношения контрольно-счетного органа муниципального образования и представительного органа муниципального образования, в соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ, предполагают подотчетность контрольно-счетного органа муниципального образования представительному органу муниципального образования.

В ч. 4 ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ прямо указано, что контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.

Таким образом, исходя из положений ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ можно сделать вывод, что контрольно-счетный орган должен формироваться вне представительного органа.

Кроме того, в п. п. 1, 3 Письма № 02-07-03/44830 указано, что необходимость наделения контрольно-счетного органа муниципального образования правами юридического лица федеральным законодательством не установлена, но контрольно-счетные органы должны обладать организационной и функциональной независимостью и осуществлять свою деятельность самостоятельно. При этом контрольно-счетный орган должен быть создан вне состава представительного органа муниципального образования.

Анализ других норм законодательства Красноярского края в части организации деятельности КСО края необходим в рамках работы правовой комиссии.