

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Принят решением коллегии
Счетной палаты Красноярского края
от 15.02.2012 (протокол № 2)

УТВЕРЖДЕН
приказом Счетной палаты
Красноярского края
от 29.02.2012 № 10

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СФК 4 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА О КРАЕВОМ БЮДЖЕТЕ»

в редакции, принятой коллегией Счетной палаты Красноярского края от 12.10.2018 (протокол № 17)
и утвержденной приказом председателя Счетной палаты Красноярского края от 15.10.2018 № 86

Красноярск
2018

Содержание

1. Регламентирующие положения	3
2. Общие положения	4
3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о краевом бюджете ...	4
Приложение 1	
Образец оформления приказа о проведении экспертизы проекта закона о краевом бюджете	12
Приложение 2	
Образец оформления программы проведения экспертизы проекта закона о краевом бюджете	13
Приложение 3	
Образец оформления плана проведения экспертизы проекта закона о краевом бюджете	14
Приложение 4	
Примерная структура заключения по результатам экспертизы проекта закона о краевом бюджете	15

1. Регламентирующие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Красноярского края СФК 4 «Экспертиза проекта закона о краевом бюджете» (далее – Стандарт) разработан Счетной палатой Красноярского края (далее – Счетная палата) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс); Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» (далее – Уставный закон о Счетной палате), с учетом положений закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе); Регламента Счетной палаты, утвержденного коллегией Счетной палаты (протокол от 27.11.2017 № 17) (далее – Регламент).

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Счетной палаты по проведению экспертизы закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект закона о краевом бюджете, проект краевого бюджета), определенных статьей 157 Бюджетного кодекса, статьей 3 и 21 Уставного закона о Счетной палате.

1.3. **Целью** Стандарта является установление общих правил, характеристик принципов и процедур проведения экспертизы проекта закона о краевом бюджете.

1.4. **Задачами** Стандарта является определение:

целей, задач, предмета, объектов экспертизы проекта закона о краевом бюджете;

основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона о краевом бюджете;

структуры, содержания и основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона о краевом бюджете.

1.5. Требования настоящего стандарта распространяются на всех сотрудников Счетной палаты, принимающих участие в организации и проведении экспертизы проекта закона о краевом бюджете и подготовке заключения Счетной палаты на проект закона о краевом бюджете (далее – заключение).

1.6. В случае внесения изменений в нормативные правовые акты, указанные в настоящем Стандарте (замены их новыми), положения Стандарта применяются с учетом соответствующих изменений.

2. Общие положения

2.1. Экспертиза проекта закона о краевом бюджете проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

2.2. Целью экспертизы проекта закона о краевом бюджете является установление соответствия проекта закона действующему законодательству, а также определение обоснованности его показателей.

2.3. Задачами экспертизы проекта закона о краевом бюджете являются: анализ обоснованности показателей проекта закона о краевом бюджете, наличие и состояние нормативной методической базы его формирования, оценка проекта закона о краевом бюджете как инструмента социально-экономической политики, его соответствие положениями посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, Губернатора Красноярского края (в части бюджетной политики), и иным программным документам Российской Федерации и Красноярского края, оценка качества прогнозирования доходов и формирования расходов краевого бюджета, инвестиционной и долговой политики, межбюджетных отношений.

2.4. Предметом экспертизы является проект закона о краевом бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание Красноярского края.

2.5. Объектами экспертизы проекта закона о краевом бюджете являются:

Правительство Красноярского края;

министерство финансов Красноярского края;

министерство экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края;

иные участники бюджетного процесса (при необходимости).

2.6. Ответственным за проведение экспертизы является аудитор Счетной палаты, в компетенцию которого входят вопросы контроля формирования и исполнения краевого бюджета.

Проведение экспертизы проекта закона о краевом бюджете осуществляется сотрудниками экспертно-аналитической инспекции и инспекции оперативного контроля Счетной палаты.

3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о краевом бюджете

3.1. Экспертиза проекта закона о краевом бюджете проводится в соответствии с Законом края о бюджетном процессе. Срок проведения экспертизы может быть сокращен по решению председателя Счетной палаты с учетом планируемой даты принятия проекта закона (рассмотрения, внесения поправок).

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона о краевом бюджете осуществляется в несколько этапов:

подготовительный этап;

основной этап;

заключительный этап.

3.3. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта краевого бюджета в Счетную палату.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета;

изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, Губернатора Красноярского края;

подготовка запросов участникам бюджетного процесса Красноярского края (при необходимости);

подготовка приказа и программы мероприятия;

подготовка плана, содержащего распределение направлений анализа между инспекторским составом, сроки промежуточных этапов подготовки материалов по направлениям анализа и сроки подготовки проекта заключения.

Образцы оформления приказа, программы и плана проведения мероприятия приведены в приложениях 1, 2 и 3 к настоящему стандарту.

3.4. В рамках основного этапа осуществляется анализ:

наличия и состояния нормативной методической базы формирования проекта закона о краевом бюджете;

показателей проекта закона о краевом бюджете, в том числе их обоснованность;

соответствия проекта закона о краевом бюджете, документов и материалов, предоставленных с ним, программным документам и нормативным правовым актам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым на уровне Российской Федерации и Красноярского края.

При экспертизе проекта закона о краевом бюджете необходимо проанализировать соблюдение:

принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных статьями 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 37, 38 Бюджетного кодекса;

порядка составления проекта краевого бюджета, определенного в статьях 169, 170.1, 171, 172, 179.4, 184 Бюджетного кодекса;

требований к основным характеристикам краевого бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в законе о краевом бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса;

требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом краевого бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса.

3.4.1. Параметры прогноза социально-экономического развития Красноярского края на очередной финансовый год и плановый период должны оцениваться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Красноярского края за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода. Оцениваются риски реализации прогноза социально-экономического развития Красноярского края на очередной год и плановый период.

При оценке прогноза показателей социально-экономического развития Красноярского края необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития края, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса.

3.4.2. Рассмотрение проекта закона о краевом бюджете как инструмента социально-экономической политики региона предусматривает анализ:

основных положений бюджетной и налоговой политики Красноярского края;

соответствия проекта закона о краевом бюджете основным направлениям, отраженным в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также в иных стратегических документах Российской Федерации и Красноярского края.

3.4.3. Анализ доходов проекта краевого бюджета предусматривает сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта краевого бюджета, показателей исполнения доходов краевого бюджета текущего года, фактических доходов краевого бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику.

При анализе проекта краевого бюджета в части доходов следует руководствоваться:

статьями 40, 41, 42, 46, 56 и 57 Бюджетного кодекса, регулируемыми зачисления доходов в краевой бюджет, виды налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, а также нормативы зачисления указанных доходов в краевой бюджет;

статьей 47.1 Бюджетного кодекса, определяющей формирование и ведение перечня и реестра источников доходов краевого бюджета;

статьей 58 Бюджетного кодекса в части, касающейся возможности установления дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в краевой бюджет;

статьей 59 Бюджетного кодекса в части, касающейся необходимости принятия до дня внесения в Законодательное Собрание Красноярского края проекта закона о краевом бюджете изменений в законодательство, приводящее к изменению доходов, которые учитываются в расчетах при формировании проекта краевого бюджета;

статьей 160.1 Бюджетного кодекса, устанавливающей бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета;

статьей 174.1 Бюджетного кодекса в части сроков внесения и учета в проекте закона о краевом бюджете положений федеральных и краевых законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходов краевого бюджета, последствий влияния на доходы краевого бюджета изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При оценке и анализе доходов краевого бюджета необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса, который означает реалистичность расчета доходов бюджета.

3.4.4. Анализ расходов проекта краевого бюджета предусматривает:

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, групп видов расходов, ведомственной структуре в абсолютном выражении и объемов расходов текущего и предыдущего годов;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств края, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ объема расходных обязательств Красноярского края во исполнение принятых органами власти Красноярского края решений в пределах своих полномочий сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством;

анализ обоснованности показателей проекта краевого бюджета с учетом данных паспортов государственных программ Красноярского края;

анализ непрограммных расходов краевого бюджета;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

анализ бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями; на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания;

анализ бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы юридических лиц, а также субсидий на обеспечение уставной деятельности юридических лиц;

анализ бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд;

анализ расходов, предусматриваемых на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность края.

При анализе проекта краевого бюджета в части расходов следует руководствоваться статьями 69, 69.1, 69.2, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, 80, 81, 81.1 Бюджетного кодекса.

Оценка обоснованности планируемых расходов проекта краевого бюджета осуществляется с учетом положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, Положения о порядке составления проекта закона Красноярского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 06.04.2010 № 164-п, Порядка принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 05.03.2012 № 75-п.

При оценке и анализе доходов краевого бюджета необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса, который означает реалистичность расчета расходов бюджета.

3.4.5. Анализ бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период предусматривает:

сопоставление динамики общего объема межбюджетных трансфертов, межбюджетных трансфертов в разрезе форм их предоставления в абсолютном выражении и объемов межбюджетных трансфертов за текущий и предыдущий годы;

анализ применяемых методик и расчетов объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края.

При оценке и анализе межбюджетных отношений необходимо обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов

из краевого бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 135, 136, 137, 138, 138.1, 138.2, 139, 139.1, 140, 142.2 Бюджетного кодекса.

3.4.6. Анализ источников финансирования дефицита краевого бюджета и предельных размеров государственного долга в проекте закона о краевом бюджете предусматривает:

сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита краевого бюджета, предусмотренных в проекте краевого бюджета, утвержденных и ожидаемых текущего года и фактических показателей предыдущего года;

сопоставление динамики средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте краевого бюджета, с аналогичными показателями текущего и отчетного финансовых лет, а также предельных размеров государственного долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

При оценке и анализе источников финансирования дефицита краевого бюджета и государственного долга следует руководствоваться:

статьей 92.1 Бюджетного кодекса, устанавливающей предельный размер дефицита краевого бюджета;

статьей 93.1 Бюджетного кодекса, регламентирующей порядок зачисления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности;

статьями 93.2 - 93.6 Бюджетного кодекса в части получения и предоставления бюджетных кредитов;

статьями 95, 184.1 Бюджетного кодекса в части состава источников финансирования дефицита краевого бюджета и утверждения их в законе о краевом бюджете;

статьей 99 Бюджетного кодекса, регламентирующими структуру государственного долга субъекта Российской Федерации, виды и срочность долговых обязательств субъекта Российской Федерации (для целей настоящего Стандарта термин «субъект Российской Федерации» понимается как Красноярский край);

статьей 99.1 Бюджетного кодекса в части прекращения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списания с государственного долга субъекта Российской Федерации;

статьями 101, 102 Бюджетного кодекса в части управления государственным долгом субъекта Российской Федерации и ответственности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации;

статьями 103 - 105 Бюджетного кодекса в части государственных заимствований и гарантий субъекта Российской Федерации, а также реструктуризации долга;

статьями 106, 107 Бюджетного кодекса, устанавливающим предельные объемы заимствований и государственного долга субъекта Российской Федерации;

статьями 108.2, 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса в части программам государственных внешних и внутренних заимствований субъекта Российской Федерации и государственных гарантий субъекта Российской Федерации;

статьей 111 Бюджетного кодекса, устанавливающей предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации;

статьями 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 Бюджетного кодекса в части отражения в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, а также предельного объема выпуска государственных ценных бумаг, предоставления и обеспечения исполнения обязательств по государственным гарантиям, порядка и условий предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации.

3.5. На заключительном этапе осуществляется:

подготовка заключения по результатам экспертизы проекта закона о краевом бюджете;

рассмотрение заключения коллегией Счетной палаты, утверждение заключения председателем Счетной палаты и направление его в адрес Законодательного Собрания Красноярского края, Губернатора Красноярского края и Правительства Красноярского края.

3.5.1. В заключении Счетной палаты по результатам экспертизы проекта закона о краевом бюджете отражаются результаты анализа, проведенного в соответствии с пунктом 3.4 настоящего стандарта.

При этом должно быть отражено следующее:

наименование проекта закона о краевом бюджете;

замечания к проекта закона о краевом бюджете и к его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);

предложения по проекта закона о краевом бюджете и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);

иная необходимая информация (анализ проекта закона о краевом бюджете, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта закона о краевом бюджете, ссылки на нормативные правовые акты, иные заключения Счетной палаты, документы и материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты и обстоятельства, выводы и др.).

3.5.2. Примерная структура заключения приведена в приложении 4 к настоящему стандарту.

3.5.3. При необходимости, заключение может содержать приложения. Каждое приложение должно быть подписано аудитором, ответственным за проведение экспертизы.

3.5.4. Рассмотрение заключения коллегией Счетной палаты и направление материалов по результатам проведенной экспертизы осуществляется в порядке, определенном Регламентом.

Образец оформления приказа о проведении экспертизы проекта закона о краевом бюджете



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

«___» _____ г. г. Красноярск № _____

О проведении экспертно-аналитического мероприятия

В соответствии с Уставом Красноярского края, Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края», пунктом ___ годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на ___ год, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Провести с «___» _____ г. экспертно-аналитического мероприятие «Экспертиза проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на ___ год и плановый период ___ - ___ годов».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Правительство Красноярского края, министерство финансов Красноярского края, министерство экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края.

2. Возложить руководство экспертно-аналитическим мероприятием на аудитора Счетной палаты Красноярского края Фамилия И.О.

3. Утвердить персональный состав рабочей группы:

руководитель рабочей группы: Фамилия И.О. – наименование должности;

члены рабочей группы: Фамилия И.О. – наименование должности.

4. Утвердить программу проведения экспертно-аналитического мероприятия.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя Астраханцева В.С.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Т.А. Давыденко

Образец оформления программы проведения экспертизы проекта закона о краевом бюджете

УТВЕРЖДЕНА
приказом Счетной палаты
Красноярского края
от «__» _____ 20__ г. №__

ПРОГРАММА

проведения экспертно-аналитического мероприятия

«О краевом бюджете на ____ год и плановый период ____ - ____ годов»

1. Основание проведения мероприятия: _____.

2. Предмет мероприятия: _____.

3. Объекты мероприятия: _____.

4. Цели и вопросы мероприятия:

4.1. Цель 1. _____;

Вопросы:

4.1.1. _____;

4.2. Цель 2. _____;

Вопросы:

4.2.1. _____;

5. Состав ответственных исполнителей:

Руководитель мероприятия: _____

Руководитель рабочей группы: _____

Члены рабочей группы:

6. Срок предоставления заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия на рассмотрение коллегии Счетной палаты – __. __. ____.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

И.О. Фамилия

Образец оформления плана проведения экспертизы проекта закона о краевом бюджете

УТВЕРЖДАЮ
Аудитор Счетной палаты
Красноярского края, руководитель
контрольного мероприятия

_____ (личная подпись) _____ (инициалы и фамилия)

«__» _____ 20__ г.

ПЛАН

проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Красноярского края
«О краевом бюджете на ___ год и плановый период ___ - ___ годов»

Объекты мероприятия (из программы)	Вопросы мероприятия (из программы)	Содержание работы	Исполнители	Сроки	
				начала работы	окончания работы
1.	1) 2)	а) б)			
2.	1) ...	а) ...			

Руководитель рабочей группы, должность

_____ (личная подпись)

_____ (инициалы и фамилия)

С планом ознакомлены члены рабочей группы:

_____ (должность)

_____ (личная подпись)

_____ (инициалы и фамилия)

_____ (должность)

_____ (личная подпись)

_____ (инициалы и фамилия)

Примерная структура заключения по результатам экспертизы проекта закона о краевом бюджете

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Экспертиза проекта закона Красноярского края
«О краевом бюджете на ____ год и плановый период ____ - ____ годов»

(рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края,
протокол от «____» _____ 20__ г. № ____)

1. Общие положения
2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета
 - 2.1. Анализ рисков реализации прогноза социально-экономического развития Красноярского края на ____ год и плановый период ____ - ____ годов
3. Общая характеристика проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на ____ год и плановый период ____ - ____ годов»
4. Доходы краевого бюджета
5. Расходы краевого бюджета
6. Капитальные вложения в объекты государственной собственности
7. Межбюджетные отношения
8. Дефицит краевого бюджета, источники финансирования дефицита краевого бюджета
9. Государственный долг Красноярского края и расходы на его обслуживание
10. Выводы
11. Предложения

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

(личная подпись)

(инициалы и фамилия)