

Информация из заключения
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ исполнения органами власти Красноярского края полномочий
администраторов доходов бюджета»
(далее – экспертно-аналитическое мероприятие)

Основание проведения экспертно–аналитического мероприятия: пункт 1.4.1 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2014 год.

Предмет мероприятия:

- нормативное правовое и методологическое обеспечение деятельности органов власти Красноярского края по администрированию доходов бюджета;
- организация и функционирование системы администрирования доходов бюджета органами власти Красноярского края;
- показатели исполнения доходов бюджета, администрируемых органами власти Красноярского края.

Цель мероприятия: оценка качества администрирования доходов бюджета органами власти Красноярского края.

Объекты мероприятия: министерство финансов Красноярского края, агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края, министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края, служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края, министерство образования и науки Красноярского края, служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, министерство промышленности и торговли Красноярского края, министерство транспорта Красноярского края.

Исследуемый период: 2012-2013 годы.

Сроки проведения мероприятия с 27 января по 20 марта 2014 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Качество нормативной правовой и методологической базы, регламентирующей деятельность органов власти Красноярского края по администрированию доходов бюджета

1.1. Деятельность органов власти Красноярского края (далее – края) по администрированию доходов бюджета регулируется положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов края, приказов Министерства финансов Российской Федерации, казначейства России, министерства финансов Красноярского края и локальных нормативных актов органов власти края.

В соответствии со статьей 6 БК РФ администраторами доходов бюджета являются органы государственной власти, а также созданные ими бюджетные

учреждения, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Статья 160.1. БК РФ определяет бюджетные полномочия администратора доходов бюджета. Администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

- осуществление начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- осуществление взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;
- принятие решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представлении поручения в орган Казначейства России для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;
- принятие решения о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представлении уведомления в территориальный орган Казначейства России;
- формирование и представление главному администратору доходов бюджета сведений и бюджетной отчетности, необходимых для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета, в случае и порядке, установленных главным администратором доходов бюджета;
- предоставление информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) и Приказом Казначейства России от 30.11.2012 №19н «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах»;

- осуществление иных бюджетных полномочий, установленных БК РФ и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Согласно приказу Казначейства России от 30.11.2012 № 19н «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах» субъектом Российской Федерации определяется орган государственной власти субъекта Российской Федерации, обеспечивающий информационное взаимодействие между оператором Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах и администраторами начислений. До настоящего времени такой орган не определен.

В соответствии с пунктом 5 ст. 160.2–1 БК РФ (в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливает порядок осуществления внутреннего финансового контроля, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными администраторами доходов бюджета и подведомственными им администраторами доходов бюджета. До настоящего времени такой порядок не разработан.

1.2. Бюджетные полномочия администраторов доходов бюджета осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с доведенными до них главными администраторами доходов бюджета, в ведении которых они находятся, правовыми актами, наделяющими их полномочиями администратора доходов бюджета.

Органы власти края наделяются полномочиями администраторов доходов бюджета, в соответствии с постановлением Совета администрации края от 05.06.2008 № 273-п «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами государственной власти Красноярского края и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, органами управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края», правовым актом (приказом) главного администратора доходов, принимаемым в течение двух недель после принятия закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

БК РФ не определена процедура наделения полномочиями администратора доходов бюджета, являющегося главным администратором доходов бюджета и не имеющего подведомственных ему администраторов доходов бюджета.

В результате этого 2 из 8 объектов экспертно-аналитического мероприятия наделены полномочиями администраторов доходов бюджета собственными приказами: служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, министерство промышленности и энергетики (торговли) Красноярского края. Оставшиеся шесть – осуществляют полномочия администраторов доходов бюджета в отсутствие нормативного акта о наделении полномочиями администратора доходов бюджета: министерство финансов Красноярского края; агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края; министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края; служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края; министерство образования и науки Красноярского края, министерство транспорта Красноярского края.

1.3. Органы власти края, наделенные полномочиями администраторов доходов бюджета, организуют их исполнение посредством принятия локальных нормативных актов – приказов, положений о структурных подразделениях органа власти края, осуществляющих полномочия администратора доходов бюджета, должностных регламентов специалистов, непосредственно осуществляющих функции администрирования доходов.

Анализ предоставленных органами власти края – объектами экспертно-аналитического мероприятия принятых локальных нормативных актов по вопросам исполнения полномочий администраторов доходов бюджета, выявил их низкое качество.

Приказы о наделении полномочиями администратора доходов бюджета из 8 объектов мероприятия есть в 7 объектах. В агентстве по управлению государственным имуществом Красноярского края приказ о наделении полномочиями администратора отсутствует.

Полномочия администраторов доходов бюджета, предусмотренные пунктом 2. статьи 160.1. БК РФ в приказах учтены не в полной мере.

Из 8 объектов экспертно-аналитического мероприятия полномочие по начислению платежей в бюджет закреплено только у агентства лесной отрасли Красноярского края.

В приказах министерства промышленности и энергетики Красноярского края, министерства транспорта Красноярского края, службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края полномочия администратора доходов бюджета ограничены:

- контролем за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- взысканием задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

- принятием решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов.

Контроль правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты, учета, взыскания и принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет по объектам экспертно-аналитического мероприятия относятся к должностным обязанностям специалистов учреждений.

В министерстве природных ресурсов и экологии Красноярского края должностной регламент главного специалиста экономического отдела определяет выполнение функций администратора доходов федерального бюджета. Обязанности по выполнению функций администратора доходов краевого бюджета не закреплены.

В локальных нормативных актах объектов экспертно-аналитического мероприятия не закреплены полномочия администраторов доходов бюджета по исполнению следующих функций:

- осуществление начислений;
- принятие решений о возврате процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представление поручения в орган Казначейства России для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

- принятие решений о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представление уведомлений в орган Казначейства России;

- формирование и представление главному администратору доходов бюджета сведений и бюджетной отчетности, необходимой для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета (в 6 из 8 объектах экспертно-аналитического мероприятия);

- предоставление информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом № 210-ФЗ.

Приказы о наделении полномочиями принимаются с нарушением положений, установленных постановлением Совета администрации края от 05.06.2008 № 273-п «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами государственной власти Красноярского края

и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, органами управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края». Например, в приказах отсутствует определение порядка и сроков сверки данных бюджетного учета администрируемых доходов, указания установить порядок обмена информацией между структурными подразделениями администратора доходов бюджета.

В положениях об отделах, должностных инструкциях (регламентах) частично учтены полномочия по администрированию доходов бюджета.

К примеру, в министерстве образования и науки Красноярского края в должностной инструкции главного специалиста отдела финансового учета, отчетности закреплены должностные обязанности по ежедневному осуществлению бюджетного учета администрируемых доходов; ежемесячной отчетности об администрируемых поступлениях.

В агентстве по управлению государственным имуществом Красноярского края администрирование доходов отнесено к ведению отдела контроля использования государственного имущества (главный специалист отдела); отражение в учете администрируемых доходов – к ведению отдела финансов, бюджетного учета и отчетности (главный специалист отдела).

За главным специалистом организационно-правового отдела службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края закреплены обязанности по администрированию доходов (составление и исполнение бюджета по доходам; составление бюджетной отчетности и ведение бюджетного учета; взаимодействие с Казначейством России; представление информации по администрированию доходов в министерство финансов Красноярского края). Учет выданных предписаний, контроль за уплатой штрафов закреплен за отраслевыми отделами.

В министерстве промышленности и энергетики (торговли) Красноярского края учет, взыскание, возврат платежей, пеней и штрафов по ним относится к компетенции отдела правового обеспечения и финансового учета (консультант отдела). Контроль поступления администрируемых доходов входит в компетенцию отдела лицензирования и контроля (заместитель начальника отдела).

В службе по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края контроль правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты, учета, взыскания и принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, относится к должностным обязанностям ведущего специалиста отдела по контролю за надзорной и административно-правовой работой инспекций.

Методологическая база по вопросам администрирования доходов бюджета объектами экспертно-аналитического мероприятия не создана.

Единственным администратором доходов бюджета, в котором был разработан Административный регламент, содержащий административные процедуры по исполнению государственной функции по администрированию платежей¹, является агентство лесной отрасли Красноярского края².

2. Реализация положений федерального и регионального законодательства органами власти Красноярского края в процессе администрирования доходов бюджета

Схема реализации администраторами доходов бюджета возложенных на них полномочий, их взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета, финансовыми и контрольными органами, органами Казначейства России изложена в приложении 1.

Анализ практики реализации органами власти края – объектами экспертно-аналитического мероприятия установленных статьей 160.1. БК РФ полномочий администраторов доходов бюджета выявил следующее.

2.1. Проведенный анализ реализации полномочия – «осуществление начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним» по 2 объектам экспертно-аналитического мероприятия: агентству по управлению государственным имуществом Красноярского края и агентству лесной отрасли Красноярского края показал следующее.

Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края начисление³ администрируемых платежей производит в соответствии с земельным законодательством и законодательством об управлении государственной собственностью, а также принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и края.

Процесс начисления администрируемых агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края доходов осуществляется следующим образом. На первом этапе определяется стоимость имущества (кадастровая стоимость земельного участка или др.) и вручную производится расчет размера арендной платы, сумма которой заносится в договор. На втором этапе размер арендной платы заносится в программный комплекс «БАРС-Аренда», в котором автоматизировано производится собственно начисление

¹ Приказ агентства лесной отрасли Красноярского края от 30.10.2008 №229.

² Здесь и далее по тексту приводятся сведения по органу власти края (администратору доходов бюджета) - Агентству лесной отрасли Красноярского края, предоставленные объектом экспертно-аналитического мероприятия - министерством природных ресурсов Красноярского края, в ведении которого оно находится.

³ Полномочие по начислению платежей локальным нормативным актом агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края не закреплено, однако, фактически реализуется.

(поквартально или ежемесячно). На третьем этапе с ежемесячной (для имущества) или квартальной (для земель) периодичностью формируются отчеты о произведенных начислениях для специалистов, занимающихся бухгалтерским учетом, а также для министерства финансов Красноярского края. На четвертом этапе (который может отсутствовать) суммы начислений могут быть скорректированы для внесения изменений в закон о краевом бюджете.

Агентство лесной отрасли Красноярского края начисление⁴ администрируемых платежей производит в соответствии с лесным законодательством и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и края.

Агентство лесной отрасли совместно с подведомственными агентству учреждениями (лесничествами) осуществляют согласованные действия по администрированию платежей за использование лесов. Лесничества готовят документы – основания для начисления платежей в бюджет (договор аренды лесного участка; дополнительные соглашения к договору аренды лесного участка; договор купли-продажи лесных насаждений; договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд; договор купли-продажи древесины, полученной при проведении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов при размещении государственного заказа на их выполнение без продажи лесных насаждений для заготовки древесины; договор на выполнение комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей древесины; заявление о предоставлении выписки из государственного лесного реестра; акты, справки, решения судебных органов о взыскании штрафных санкций, пеней и неустоек за нарушение условий договоров аренды лесных участков и купли-продажи лесных насаждений).

После подписания сторонами документов-оснований, производится начисление сумм к уплате в бюджет. Начисление платежей в бюджет и направление расчетов (уведомлений) плательщикам осуществляется с использованием Базы данных агентства лесной отрасли Красноярского края ответственным исполнителем лесничества на основании документов-оснований.

Сумма платы по договору заносится лесничествами в программные продукты агентства лесной отрасли Красноярского края «Администратор-Д» и АРМ Агентства, в которых также устанавливаются сроки и суммы к уплате.

2.2. Осуществление взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов производится в 7 объектах экспертно-аналитического мероприятия, кроме агентства по управлению государственным имуществом.

⁴ Полномочие по начислению платежей локальным нормативным актом агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края не закреплено, однако, фактически реализуется.

В общем случае порядок действий администраторов доходов бюджета при принудительном взыскании администраторами доходов бюджета с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов определен главой 26 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Для этих целей в организационной структуре администраторов доходов, как правило, имеются специалисты-юристы.

2.3. Принятие решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов производится в 7 объектах экспертно-аналитического мероприятия. Принятие решений о возврате процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представление поручения в орган Казначейства России для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, не осуществляются ни одним из объектов экспертно-аналитического мероприятия.

2.4. Принятие решений о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представление уведомлений в территориальный орган Казначейства России осуществляется 2 объектами экспертно-аналитического мероприятия.

2.5. Предоставление информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом № 210-ФЗ приводится только агентством лесной отрасли Красноярского края.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия отмечена трудоемкость предоставления информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в ГИС ГМП.

Правительством Красноярского края в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Красноярском крае» на 2012 – 2015 годы» (утверждена Постановлением Красноярского края от 25.10.2011 № 649-п) реализовано мероприятие по расширению функциональных возможностей ИС «Енисей ГУ» и краевого портала государственных и муниципальных услуг, создание краевой

государственной информационной системы «Реестр начислений и платежей» с общим объемом финансирования 7 500 тыс. рублей в 2013 году. Ожидаемым результатом от реализации мероприятия должно стать обеспечение взаимодействия администраторов доходов бюджета, государственных и муниципальных учреждений Красноярского края с СМЭВ в целях их информационного взаимодействия как участников ГИС ГМП посредством СМЭВ, а также обеспечение информационного портала в части платежей заявителей за государственные и муниципальные услуги.

По данным годовой бюджетной отчетности министерства информатизации и связи Красноярского края за 2013 год работы по обеспечению взаимодействия администраторов доходов бюджета с оператором ГИС ГМП посредством СМЭВ были выполнены в полном объеме (по пояснениям министерства информатизации и связи Красноярского края 03.03.2014 обеспечен доступ для всех потенциальных администраторов доходов к системе ГИС ГМП с помощью СМЭВ). Оборудование для ГИС ГМП не приобретено ввиду поздней подготовки технического задания и объявления аукциона.

Согласно приказу Казначейства России от 30.11.2012 № 19н «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах» определяется орган государственной власти субъекта Российской Федерации, обеспечивающий информационное взаимодействие между оператором ГИС ГМП и администраторами начислений. В Красноярском крае такой орган отсутствует.

Вместе с тем, сложилась различная практика определения субъектами Российской Федерации органа власти, обеспечивающего информационное взаимодействие между Казначейством России (оператором ГИС ГМП) и администраторами платежей.

В городе Москва таким органом определен Департамент информационных технологий города Москва (постановление Правительства города Москва от 09.10.2012 № 544-ПП).

В Удмуртской Республике и Республике Башкортостан – финансовые органы субъектов Российской Федерации (распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 03.02.2014 № 45-р; постановление Правительства Республики Башкортостан от 18.03.2013 № 90).

2.6. Объектами экспертно-аналитического мероприятия указаны следующие проблемы реализации полномочий, установленных статьей 160.1. БК РФ:

- несовершенство механизмов взыскания задолженности по администрируемым доходам бюджета;

- некорректность заполнения платежных документов на перечисление средств в бюджет плательщиками, судебными приставами (осуществляющими взыскание платежей) или работниками организаций, осуществляющих прием и перечисление платежей, что влечет за собой отражение платежей в качестве невыясненных поступлений. Возникает необходимость подготовки и направления дополнительных документов в органы Казначейства России в целях уточнения невыясненных поступлений;

- отсутствие автоматизации исполнения большинства функций администратора доходов бюджета.

2.7. Органами власти края – объектами экспертно-аналитического мероприятия в процессе администрирования доходов бюджета внедрено и эксплуатируется программное обеспечение:

министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края	– ПО «Система удаленного финансового документооборота» (ППО «АСФК (СУФД)»), – Администратор-Д
агентство лесной отрасли Красноярского края	– ППО «АСФК (СУФД)», – Администратор-Д, – АРМ Агентства
министерство образования и науки Красноярского края	– «Автоматизированный центр контроля», – ППО «АСФК (СУФД)», – «АС-Бухгалтерия»
служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края	– ППО «АСФК (СУФД)»
агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края	– ПО «Барс», БЭСТ-5, – ППО «АСФК (СУФД)»
министерство промышленности и торговли Красноярского края	– ППО «АСФК (СУФД)»
министерство транспорта Красноярского края	– ПО 1С, – ППО «АСФК (СУФД)»
служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края	– ПО 1С, – ППО «АСФК (СУФД)»

Перечисленные программные продукты поддерживают минимальный перечень функций администратора доходов бюджета: осуществление учета исчислений, фактических поступлений платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, осуществление возврата или зачета излишне уплаченных платежей в бюджет.

Объектами экспертно–аналитического мероприятия указаны проблемы реализации полномочий, связанные с низкой автоматизацией исполнения большинства функций администратора доходов бюджета.

К примеру, министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края считает необходимым приобретение программного продукта «АВЕРС: Управление лесным фондом ПРОФ». Программный продукт предназначен для автоматизации деятельности исполнительных органов государственной власти, осуществляющих функции надзора, учета, анализа и прогнозирования в области

лесных отношений, а также их подведомственных организаций, разработан на платформе «1С:Предприятие 8.2». Этот программный продукт используется в 10 субъектах Российской Федерации.

Служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края считает, что повышению качества работы будет способствовать внедрение программного продукта «АЦК Бюджетный контроль», направленного на автоматизацию отдельных процессов службы.

2.8. Объекты экспертно-аналитического мероприятия, в 2013 году осуществляли администрирование налоговых и неналоговых платежей по 41 виду доходов (приложение 4).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ нормативных правовых актов, определяющих размер администрируемых объектами экспертно-аналитического мероприятия доходов, на предмет их актуальности и выявления резервов повышения доходов бюджета.

В результате установлено, что отдельные администрируемые объектами экспертно-аналитического мероприятия доходы определяются нормативными правовыми актами края, которые могут быть изменены в целях повышения размеров администрируемых платежей:

- постановление Правительства Красноярского края от 20.12.2012 № 688-п «Об установлении стоимости и перечня услуг, оказываемых по договору о присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Красноярского края». Данным постановлением устанавливается размер платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации;

- постановление Правительства Красноярского края от 16.08.2011 № 482-п «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Красноярского края». Данным постановлением установлены платежи государственных органов (организаций) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций в Красноярском крае;

- постановление Правительства Красноярского края от 08.06.2010 № 309-п «Об утверждении размеров сборов, взимаемых службой по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края». Данным постановлением установлены платежи государственных органов (организаций) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций в Красноярском крае.

Необходимо отметить, что размеры администрируемых платежей, установленные вышеуказанными постановлениями Правительства края, не пересматривался с момента начала их действия.

Вместе с тем, Счетная палата Красноярского края в своих заключениях неоднократно отмечала недостатки нормативных правовых актов края, определяющих размер доходов бюджета, а также стоимость оказываемых органами власти края и подведомственными им учреждениями услуг.

В Отчетах о результатах контрольных мероприятий «Проверка соблюдения условий предоставления и целевого использования средств краевого бюджета, предоставляемых краевому государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки» (рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 30 декабря 2013 года № 18)), «Соблюдение условий предоставления и целевое использование средств краевого бюджета, предоставляемых краевому государственному автономному учреждению «Хоккейный клуб «Сокол» (рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 24 февраля 2014 года № 3)) и «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на обеспечение ветеринарно-санитарного благополучия на территории Красноярского края» (рассмотрен Коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 15 апреля 2014 года № 6)) отмечена необходимость пересмотра подходов к вопросам установления стоимости оказываемых краевыми учреждениями услуг.

2.8.1. Анализ практики реализации органами власти края – объектами экспертно-аналитического мероприятия полномочий администраторов доходов бюджета, позволил выявить резервы повышения качества администрирования доходов (включая повышение собираемости).

Повышение качества администрирования доходов, влекущее увеличение бюджетных поступлений, может быть достигнуто при проведении комплекса мероприятий, предусматривающих реализацию трех типов государственных функций:

- правоустанавливающие – нормативное правовое регулирование в сфере администрирования доходов;
- правоприменительные – непосредственное администрирование и управление, в том числе организация и автоматизация процесса администрирования доходов;
- контрольные – контроль и надзор за осуществлением полномочий администратора доходов.

Существует необходимость нормативно-правового регулирования процедур взыскания задолженности по администрируемым доходам бюджета.

Нуждается в совершенствовании организация процесса администрирования органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями доходов бюджета.

Необходимы разработка и принятие органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями, наделенных полномочиями администраторов доходов бюджета, локальных нормативных актов – приказов, положений о структурных подразделениях органа власти края, осуществляющих полномочия администратора доходов бюджета, должностных регламентов специалистов, непосредственно осуществляющих функции администрирования доходов.

Анализ реализации полномочий администраторов доходов бюджета, установленных статьей 160.1. БК РФ в федеральных и региональных структурах показал, что имеется практика утверждения порядков по осуществлению полномочий администраторов доходов. К примеру, Федеральной службой финансово-бюджетного надзора разработан и утвержден порядок осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, устанавливающий правила осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора и ее территориальными управлениями полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (приказ Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 09.09 2013 года № 391).

Организации процесса администрирования органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями доходов бюджета будет способствовать его автоматизация.

Вместе с тем функция управления процессом администрирования доходов неразрывно связана с функцией осуществления контроля. Вопросы контроля рассмотрены в разделах 3 и 4 настоящего заключения.

Взыскание задолженности по администрируемым доходам бюджета является резервом наполнения доходов краевого бюджета.

Только по объектам экспертно-аналитического мероприятия дополнительные доходы краевого бюджета от погашения задолженности могут достичь 367 715,1 тыс. рублей.

Взаимодействие администраторов доходов бюджета с плательщиками, банками, службой судебных приставов по правильности заполнения платежных документов сократит количество невыясненных документов. Ошибки при

заполнении платежных документов, неточности или неполное указание необходимых реквизитов означают задержку в исполнении бюджета, а для плательщика – отсутствие полной уверенности, что уплаченные денежные средства учтены соответствующим администратором дохода бюджета.

По объектам экспертно-аналитического мероприятия сумма невыясненных поступлений по состоянию на 01.01.2014 составила 722 тыс. рублей.

3. Степень участия соответствующих уполномоченных отраслевых и функциональных органов исполнительной власти Красноярского края в процессе администрирования доходов бюджета органами власти Красноярского края, наличие совещательного органа, специального исполнительного и координационного органа в сфере администрирования органами власти Красноярского края доходов бюджета

В Красноярском крае отсутствует совещательный орган, специальный исполнительный орган в сфере администрирования органами власти края доходов бюджета.

Координация процесса администрирования доходов бюджета уполномоченным отраслевым или функциональным (или совещательным) органом исполнительной власти края не осуществляется.

Вместе с тем, такая практика сложилась в субъектах Российской Федерации (приложение 2).

В заключении Счетной палаты края по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы края «Управление государственными финансами» на 2014-2016 годы» Счетной палатой края сформулированы замечания относительно того, что государственная программа не нацелена на решение задач в области повышения качества администрирования доходов органами власти края и краевыми казенными учреждениями. Замечание разработчиком госпрограммы – министерством финансов Красноярского края, до настоящего времени не устранено.

Необходимо отметить, что План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края, утвержденный Первым заместителем Губернатора Красноярского края – председателем Правительства от 30.12.2013 № 46⁵ (далее – План мероприятий от 30.12.2013 № 46), предусматривает мероприятия по направлению «Работа с главными администраторами, отраслевыми министерствами»:

⁵ http://minfin.krskstate.ru/dat/bi№/art/13238_pla№.pdf

№ п/п	Направление	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственный
2.	Достижение параметров краевого бюджета по доходам на 2014-2016 годах			
2.1	Работа с главными администраторами	Доведение плана налоговых и неналоговых платежей и сборов на 2014 год до главных администраторов	20.01.2014	Министерство финансов Красноярского края
		Проведение совещаний в Правительстве Красноярского края по реализации и исполнению плана налоговых платежей и сборов на 2014 год	10 число месяца, следующего за отчетным кварталом	Главные администраторы доходов бюджета

В целях повышения качества администрирования доходов целесообразно осуществление соответствующим уполномоченным отраслевым и функциональным (или совещательным) органом исполнительной власти Красноярского края координирующих и контролирующих функций в сфере администрирования органами власти края и подведомственными им учреждениями доходов бюджета:

организация администрирования органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями доходов бюджета;

осуществление методологического руководства в области организации и реализации органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями полномочий администратора доходов бюджета;

организация осуществления внутреннего финансового и ведомственного контроля органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями полномочий администратора доходов бюджета.

Соответствующим уполномоченным органом исполнительной власти Красноярского края, по аналогии с практикой, сложившейся в других субъектах Российской Федерации (приложение 2) может быть министерство финансов Красноярского края.

В целях повышения эффективности администрирования органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями доходов бюджета целесообразно осуществление соответствующим уполномоченным органом исполнительной власти Красноярского края координирующим вопросы автоматизации процесса администрирования органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями доходов бюджета:

изучение практики применения администраторами доходов – органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями средств информатизации процесса администрирования доходов бюджета и имеющихся потребностей в автоматизации;

выработка единых подходов к вопросам автоматизации процесса администрирования доходов органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями;

осуществление методологического руководства по вопросам применения органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями средств автоматизации процесса администрирования доходов бюджета.

Соответствующим уполномоченным органом исполнительной власти Красноярского края может быть министерство информатизации и связи Красноярского края.

В заключении Счетной палаты края по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О государственной программе «Развитие информационного общества» отражено предложение о консолидации в госпрограмме отдельных мероприятий по информатизации, предусмотренных в других госпрограммах (Например: подпрограмма 6 «Развитие информатизации в здравоохранении» государственной программы «Развитие здравоохранения»; подпрограмма 2 «Использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности населения края на 2014-2016 годы» государственной программы «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края») в целях выработки единой системы информационного развития сфер Красноярского края. Замечание разработчиком госпрограммы – министерством информатизации и связи Красноярского края, до настоящего времени не устранено.

4. Наличие и эффективность внутреннего мониторинга и контроля исполнения органами власти Красноярского края полномочий по администрированию доходов бюджета

В соответствии со ст. 160.2–1 БК РФ главный администратор (администратор) доходов бюджета осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным администратором доходов бюджета и подведомственными администраторами доходов бюджета.

Согласно Закону Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» внутренний финансовый контроль должен осуществляться главными администраторами (администраторами) доходов бюджета в соответствии с порядком, установленным Правительством Красноярского края (статья 43.1).

До настоящего времени порядок осуществления внутреннего финансового контроля Правительством края не принят. План мероприятий от 30.12.2013 № 46 содержит мероприятие по подготовке службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края в срок до 01.04.2014

проекта постановления Правительства края об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и финансового аудита.

В соответствии с постановлением Совета администрации Красноярского края от 05.06.2008 № 273-п «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами государственной власти Красноярского края и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, органами управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края» главные администраторы доходов бюджета осуществляют финансовый контроль за полнотой и своевременностью осуществления подведомственными администраторами функций администрирования доходов.

Органы исполнительной власти края – объекты экспертно-аналитического мероприятия не имеют структурных подразделений или специалистов, наделенных полномочиями осуществления контроля за деятельностью администраторов доходов бюджета (за исключением службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края).

Следует обратить внимание, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2014 № 193 утверждены Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Схема осуществления внутреннего финансового контроля, предусмотренная указанным постановлением, приведена в приложении 3. Считаем целесообразным использование вышеназванного документа при организации органами власти края – главными администраторами (администраторами) доходов бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Анализ поступления администрируемых органами власти Красноярского края доходов

Общее количество администраторов, являющихся органами власти Красноярского края и подведомственных им казенных учреждений, по состоянию на 01.01.2014 составляет 869.

Сумма администрируемых ими налоговых и неналоговых доходов в 2012 году составила 2 753 599,9 тыс. рублей, в 2013 году – 1 910 658,6 тыс. рублей.

Общее количество объектов экспертно–аналитического мероприятия – 8.

Фактическое поступление администрируемых ими доходов в 2012 году составило 881 985,6 тыс. рублей (32% от суммы налоговых и неналоговых доходов, администрируемых всеми краевыми администраторами), в 2013 году – 1 061 461,7 тыс. рублей (55,6%).

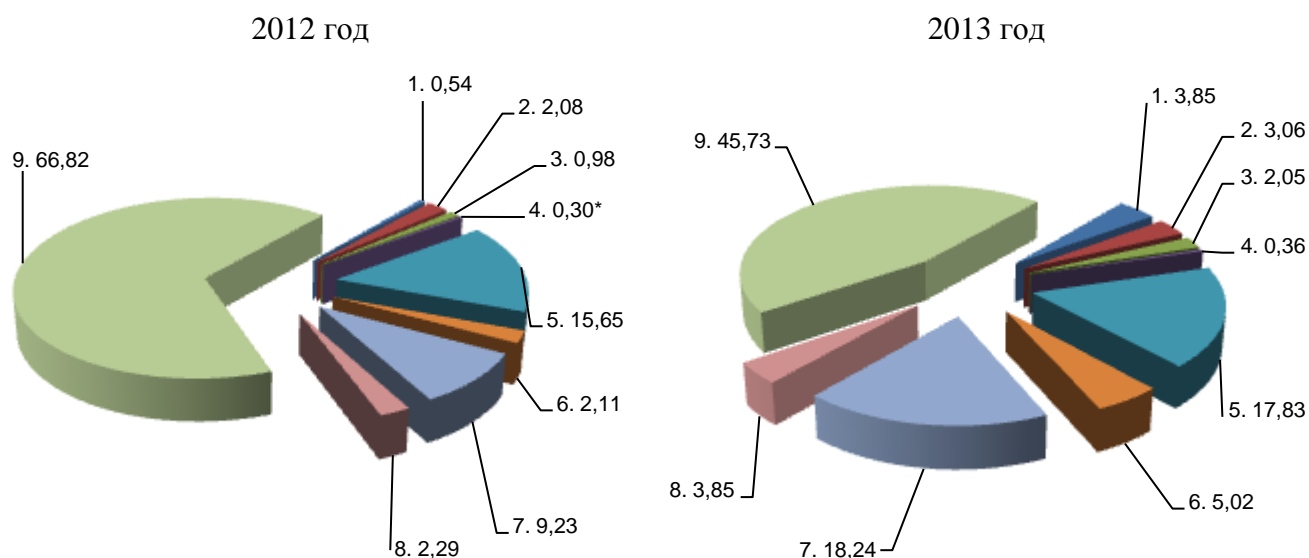
Перечень администрируемых объектами экспертно-аналитического мероприятия приведен в приложении 4.

Анализ исполнения администрируемых объектами экспертно-аналитического мероприятия доходов за период 2012-2013 годы представлен в приложении 5 и на диаграмме 1.

Динамика задолженности и невыясненных поступлений администрируемых объектами экспертно-аналитического мероприятия приведена в приложениях 6 и 7. Информация о задолженности по налоговым и неналоговым доходам предоставлена следующими объектами мероприятия: министерством образования и науки Красноярского края; министерством транспорта Красноярского края; агентством лесной отрасли Красноярского края; агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края. Остальные объекты данные о задолженности не представили.

Диаграмма 1

Удельный вес доходов, администрируемых объектами экспертно-аналитического мероприятия, в общей сумме налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, администрируемых органами власти края и подведомственными им учреждениями (%)



- 1 Служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок
- 2 Министерство природных ресурсов и лесного комплекса
- 3 Служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники
- 4 Министерство образования и науки
- 5 Агентство по управлению государственным имуществом
- 6 Министерство промышленности и энергетики
- 7 Агентство лесной отрасли
- 8 Министерство транспорта
- 9 Другие администраторы

* Без учета прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Выводы и предложения

Выводы

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сформулированы следующие выводы.

1. Необходимые в соответствии с положениями БК РФ нормативные правовые акты края, регулирующие вопросы администрирования доходов бюджета, приняты за исключением порядка осуществления внутреннего финансового контроля.

Не определен также орган государственной власти Красноярского края, обеспечивающий информационное взаимодействие между Казначейством России (оператором ГИС ГМП) и администраторами платежей.

2. В локальных нормативных актах органов государственной власти Красноярского края – администраторов доходов закреплены не все полномочия администраторов доходов бюджета, установленные БК РФ.

Процесс реализации органами власти края – объектами экспертно-аналитического мероприятия установленных статьей 160.1. БК РФ полномочий администраторов доходов в большинстве случаев не формализован, не автоматизирован и сводится к ведению бюджетного учета поступлений.

3. По большинству объектов экспертно-аналитического мероприятия имеется задолженность по администрируемым платежам и невыясненные поступления. Общая сумма задолженности за 2013 год по ним превысила 368 млн. рублей, или 1/3 от поступивших доходов.

4. В Красноярском крае отсутствуют соответствующие уполномоченные отраслевые, функциональные органы или совещательные органы исполнительной власти края, осуществляющие координацию и контроль в сфере администрирования доходов бюджета. Методическое руководство органами власти края в вопросах администрирования доходов отсутствует.

5. Система внутреннего мониторинга и контроля исполнения органами власти края полномочий по администрированию доходов бюджета отсутствует.

6. Повышение качества администрирования доходов, влекущее увеличение бюджетных поступлений, может быть достигнуто при проведении комплекса правоустанавливающих (законотворческих), правоприменительных и контрольных мероприятий.

Предложения

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сформулированы следующие предложения и рекомендации, основанные на выводах и направленные на решение исследованных проблем и вопросов.

Правительству края:

1. Подготовить и утвердить нормативные правовые акты края:

- устанавливающий порядок осуществления внутреннего финансового контроля, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными администраторами доходов бюджета и подведомственными им администраторами доходов бюджета;
- определяющий орган исполнительной власти Красноярского края, обеспечивающий информационное взаимодействие между Казначейством России (оператором ГИС ГМП) и администраторами платежей;

2. рассмотреть возможность наделения органа исполнительной власти края полномочиями по координации и контролю в сфере администрирования органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями доходов бюджета:

- организация администрирования органами власти края и подведомственными им учреждениями доходов бюджета;
- осуществление методологического руководства в области организации и реализации органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями полномочий администратора доходов бюджета;
- организация осуществления внутреннего финансового и ведомственного контроля органами власти края и подведомственными им учреждениями полномочий администратора доходов бюджета;

3. поручить министерству информатизации и связи Красноярского края подготовить изменения в Государственную программу Красноярского края «Развитие информационного общества», дополнив ее задачей по автоматизации процесса администрирования доходов бюджета органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями;

4. поручить органам исполнительной власти Красноярского края подготовить проекты федеральных законов по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях повышения эффективности процедур взыскания задолженности по администрируемым органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями доходам.

5. Провести инвентаризацию и принять меры по актуализации нормативных правовых актов края, определяющих размер администрируемых органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями доходов бюджета.

Министерству финансов края:

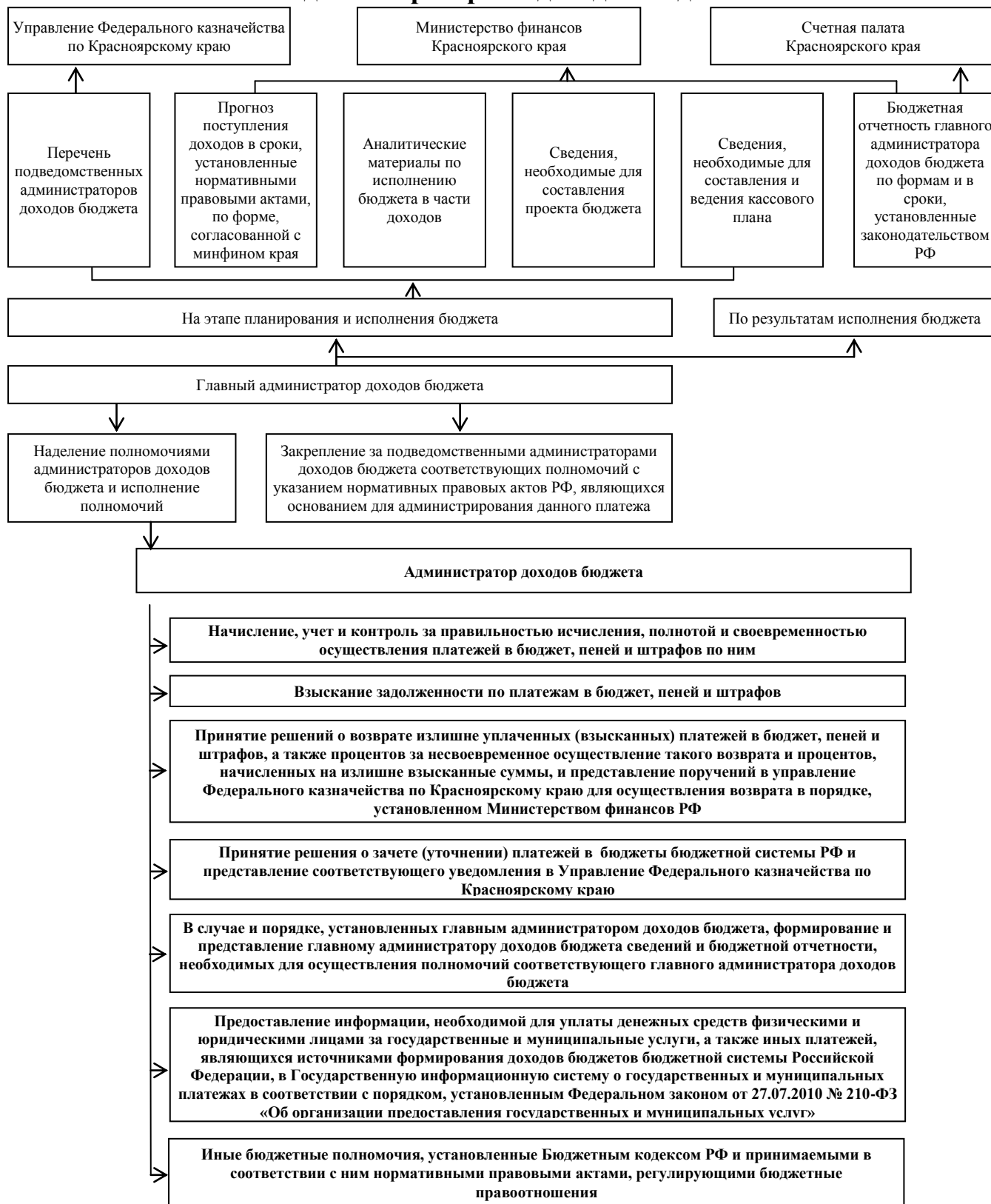
1. при подготовке проекта закона края о краевом бюджете учесть в параметрах доходов бюджета суммы погашения задолженности по администрируемым органами власти края и подведомственными им казенными учреждениями доходам;

2. рассмотреть возможность дополнения информации о доходах, администрируемых органами власти края и подведомственными ими казенными учреждениями, размещаемую на сайте <http://minfin.krskstate.ru>, информацией о задолженности.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

**Схема осуществления полномочий органами власти Красноярского края
– администраторами доходов бюджета**



Государственные программы субъектов Российской Федерации, содержащие мероприятия по координации процесса администрирования доходов бюджета

Постановление Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1284-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Управление государственными финансами Свердловской области до 2020 года»;

постановление Правительства Сахалинской области от 08.05.2013 № 228 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Управление государственными финансами Сахалинской области»;

постановление Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 604-пп «О государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики на 2013-2018 годы»;

постановление администрации Тамбовской области от 25.09.2013 № 1067 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Эффективное управление финансами и оптимизация государственного долга» на 2014-2020 годы»

постановление Правительства Новосибирской области от 15.07.2013

№ 309-п «О государственной программе Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы»;

постановление Правительства Ростовской области от 23.09.2013 № 583 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»;

постановление администрации Липецкой области от 02.10.2013 № 445 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области»;

постановление Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1347 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области»;

постановление Правительства Республики Мордовия от 21.10.2013 № 475 «Об утверждении государственной программы повышения эффективности управления государственными финансами в Республике Мордовия на 2014-2018 годы»;

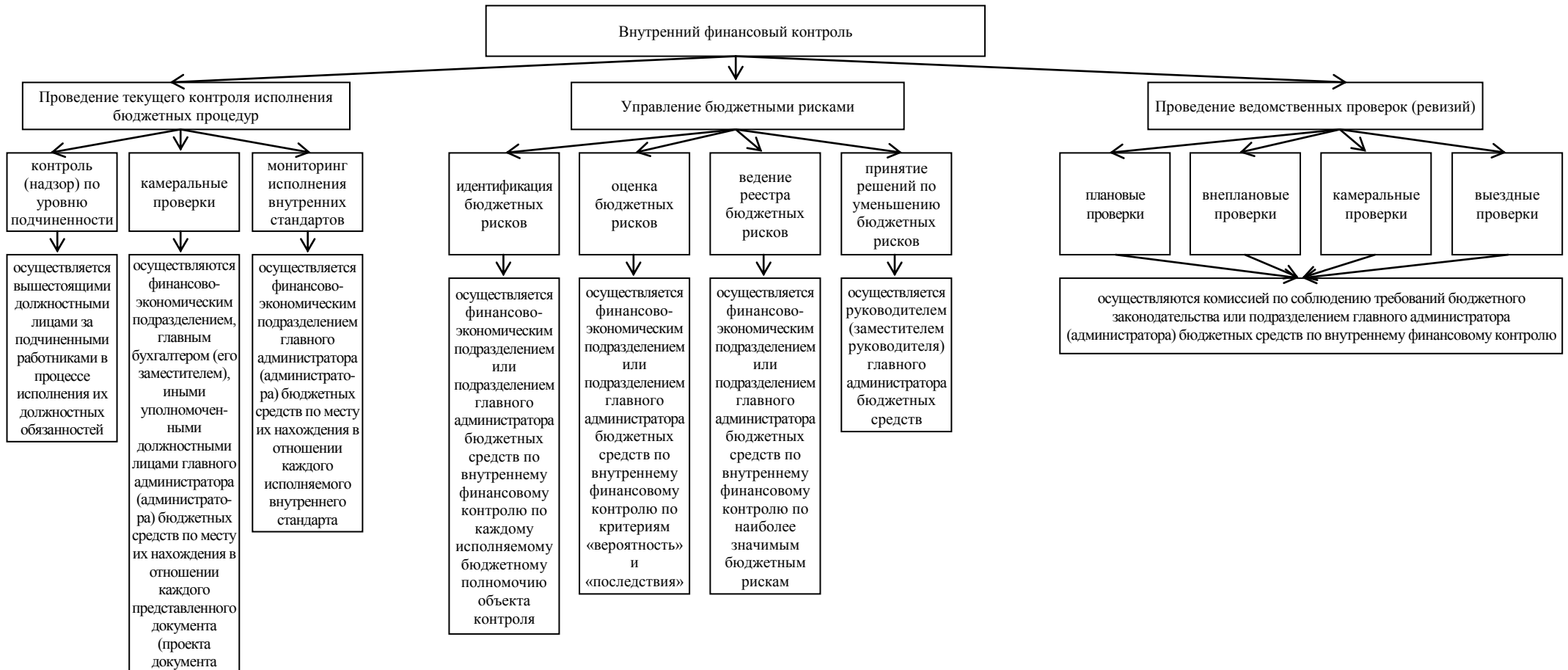
постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.10.2011 № 470 «О государственной программе Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики» на 2012-2020 годы»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 17.06.2013 № 252 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Управление государственными финансами на 2013 – 2015 годы».

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

Схема осуществления внутреннего финансового контроля, предусмотренная проектом Порядка осуществления администраторами доходов федерального бюджета внутреннего финансового контроля



Налоговые и неналоговые доходы, администрирование которых в 2013 году осуществляли объекты экспертно-аналитического мероприятия

№№п/п	Наименование показателя	Администратор доходов бюджета
1	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством РФ, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края, Министерство промышленности и торговли Красноярского края
2	Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта РФ специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	министерство транспорта Красноярского края
3	Государственная пошлина за проведение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ государственного технического осмотра, регистрации тракторов, самоходных и иных машин, за выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)	служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края
4	Государственная пошлина за выдачу уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ учебным учреждениям образовательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащённости образовательного процесса для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и выдачи указанным учреждениям лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин	служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края
5	Государственная пошлина за государственную регистрацию договора о залоге транспортных средств, включая выдачу свидетельства, а также за выдачу дубликата свидетельства о государственной регистрации договора о залоге транспортных средств взамен утраченного или пришедшего в негодность, в части регистрации залога тракторов, самоходных дорожно-строительных машин и иных машин и прицепов к ним	служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края
6	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации	агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края
7	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ)	агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края
8	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, которые расположены в границах городских округов, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края
9	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	министерство транспорта, министерство образования и науки, министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края
10	Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	министерство транспорта Красноярского края
11	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ	агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края
12	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных)	агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края
13	Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения	министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края
14	Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	агентство лесной отрасли Красноярского края
15	Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы	агентство лесной отрасли Красноярского края
16	Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	агентство лесной отрасли Красноярского края
17	Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли - продажи лесных насаждений	агентство лесной отрасли Красноярского края
18	Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли - продажи лесных насаждений	агентство лесной отрасли Красноярского края
19	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	министерство промышленности и торговли, министерство транспорта, министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края
20	Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	министерство транспорта Красноярского края
21	Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	агентство лесной отрасли Красноярского края
22	Доходы от оказания платных услуг (работ)	агентство лесной отрасли Красноярского края

№п/п	Наименование показателя	Администратор доходов бюджета
23	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации	агентство лесной отрасли Красноярского края
24	Доходы от компенсации затрат государства	агентство лесной отрасли Красноярского края
25	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений , находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу	агентство по управлению государственным имуществом, агентство лесной отрасли Красноярского края
26	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края
27	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	агентство по управлению государственным имуществом, министерство образования и науки Красноярского края
28	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края
29	Платежи, взимаемые государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций	министерство транспорта, служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края
30	Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе , организация и проведение которой осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края
31	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба , зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	агентство по управлению государственным имуществом, министерство промышленности и торговли, министерство транспорта, министерство природных ресурсов и экологии, министерство образования и науки Красноярского края
32	Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	министерство транспорта Красноярского края
33	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)	служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края
34	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)	служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края
35	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в части цен (тарифов), регулируемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, налагаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края
36	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации	служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края
37	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	агентство лесной отрасли Красноярского края
38	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев	агентство лесной отрасли Красноярского края
39	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов субъектов Российской Федерации	министерство образования и науки Красноярского края
40	Невыясненные поступления , зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	агентство по управлению государственным имуществом, министерство промышленности и торговли, министерство транспорта, служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок, служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, агентство лесной отрасли, министерство образования и науки Красноярского края
41	Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации	агентство по управлению государственным имуществом, министерство транспорта, служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок, служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, министерство природных ресурсов и экологии, министерство образования и науки Красноярского края

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

**Поступление налоговых и неналоговых доходов, администрируемым
объектами экспертно–аналитического мероприятия**

Объект экспертно–аналитического мероприятия	2012 год			2013 год		
	утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	исполнено, тыс. рублей	% исполнения	утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	исполнено, тыс. рублей	% исполнения
Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края	470 183,4	430 963,0	91,7	397 875,8	365 277,8	91,8
Агентство лесной отрасли Красноярского края	262 562,3	254 128,3	96,8	289 091,5	348 423,1	120,5
Министерство промышленности и энергетики (торговли) Красноярского края	64 562,5	57 977,9	89,8	60 188,1	95 937,4	159,4
Министерство транспорта Красноярского края	65 746,5	63 129,6	96,0	125 073,7	73 623,2	58,9
Служба финансово–экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края	10 944,0	14 858,3	135,8	19 420,0	73 564,6	378,8
Министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края	55 942,6	57 360,3	102,5	58 595,5	58 475,7	99,8
Служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края	25 855,1	27 043,2	104,6	36 639,5	39 186,5	107,0
Министерство образования и науки Красноярского края	–28 980,4	–23 475,0	81,0	3 553,6	6 973,4	196,2
Итого	926 816,0	881 985,6		990 437,7	1 061 461,7	

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева

Приложение 6

Анализ динамики задолженности по налоговым и неналоговым доходам, администрируемым объектами экспертно-аналитического мероприятия

Объект экспертно–аналитического мероприятия	сумма задолженности (тыс. рублей) по состоянию на:			Темп роста к 2012 году, %	Темп роста к 2013 году, %	доля к итогу за 2012 год	доля к итогу 2013 год
	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014				
Агентство лесной отрасли Красноярского края	283 561,4	327 741,3	332 483,6	115,6	101,4	88,0	90,4
Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края	27 306,1	44 079,2	34 502,4	161,4	78,3	11,8	9,4
Министерство образования и науки Красноярского края	256,7	577,5	584,5	225,0	101,2	0,2	0,2
Министерство транспорта Красноярского края	–1,9	–6,0	144,6	315,8		0,0	0,0
Министерство промышленности и энергетики (торговли) Красноярского края	Данные о задолженности в представленных материалах отсутствуют						
Служба финансово–экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края	Данные о задолженности в представленных материалах отсутствуют						
Министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края	Данные о задолженности в представленных материалах отсутствуют						
Служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края	Данные о задолженности в представленных материалах отсутствуют						
Итого	311 122,3	372 392,0	367 715,1	119,7	98,7		

Приложение 7

Анализ динамики невыясненных поступлений, администрируемых объектами экспертно-аналитического мероприятия

Объект экспертно–аналитического мероприятия	сумма невыясненных поступлений, тыс. рублей по состоянию на:		доля в общей сумме, %	
	01.01.2013	01.01.2014	2012 год	2013 год
Министерство образования и науки Красноярского края	100,5	753,8	–16,7	104,4
Министерство транспорта Красноярского края	2,8	63,2	–0,5	8,8
Агентство по управлению государственным имуществом	–908,7	28,8	150,7	4,0
Служба по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Красноярского края	1	2	–0,2	0,3
Министерство промышленности и торговли Красноярского края	40	0	–6,6	0,0
Агентство лесной отрасли Красноярского края	209,7	–18,3	–34,8	–2,5
Служба финансово–экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края	–48,2	–107,5	8,0	–14,9
Министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края	Данные о невыясненных поступлениях отсутствуют			
Итого	–602,9	722	100,0	100,0

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Воробьева