

«Итоги взаимодействия Счетной палаты Красноярского края и муниципальных контрольно-счетных органов по проведению в 2015, 2016 годах совместных и параллельных проверок использования бюджетных средств в сфере ЖКХ»

(Алдашова Светлана Григорьевна – аудитор Счетной палаты Красноярского края)

С 2012 года сложилась практика нашего взаимодействия при проведении совместных и параллельных контрольных мероприятий в сфере ЖКХ, возможность которого обозначена Федеральным законом № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Все мы понимаем актуальность данной темы, стараемся быть на острие проблем, выявляя не только нарушения бюджетных средств, но и в целом причины «пробуксовывания» предприятий отрасли в крае.

Важность и обоюдную полезность совместных действий по контролю в данной сфере мы не раз с вами обсуждали на такого формата совещаниях. Необходимо учитывать, что внимание к данной теме не ослабевает не только со стороны контрольных и надзорных органов, но также со стороны депутатов всех уровней и населения края.

Вместе с тем, с годами ваша заинтересованность в проведении таких контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по теме, напрямую относящуюся к полномочиям органов местного самоуправления, все более ослабевает.

Если в 2013 году включились в работу в проведение проверки использования бюджетных средств на программы энергоэффективности 12 муниципальных контрольно-счетных органов, то есть предоставили Счетной палате края свои акты и отчеты по условиям Соглашений, то уже в последующие годы число желающих резко сократилось и в 2016 году заключили соглашения на проведение совместных и параллельных проверок в рамках аудита эффективности использования бюджетных средств на улучшение жилищных условий только 7 КСО.

Конечно поменялся состав работников КСО в муниципальных образованиях края, кроме того вы стали работать с несколькими аудиторами Счетной палаты края по различным вопросам контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Но мы, предлагая проведение такого рода контрольного мероприятия, как «Аудит эффективности» рассчитывали на то, что муниципальные КСО с большей заинтересованностью возьмутся за проверку также одного из основных полномочий органов местного самоуправления.

Результаты проведенного Аудита эффективности по улучшению жилищных условий показали наличие многих нерешенных на краевом уровне проблем, которые также могут быть актуальными и для органов местного самоуправления. Выявлены многочисленные недостатки нормативного правового регулирования на краевом уровне, в результате чего не реализуются надлежащим образом полномочия края по управлению и распоряжению жилыми помещениями государственного жилищного фонда края в новой структуре, определенной изменениями в Жилищный кодекс от июля 2014 года.

Основная причина недоработок краевого законодательства в жилищной сфере – неэффективная и громоздкая структура государственного управления, состоящая из 15 органов исполнительной власти края и 13 различных комиссий, при отсутствии единого координирующего органа.

На сегодняшний день документами стратегического планирования края не определены первоочередные меры по трансформации 35-ти категорий граждан, которым государство установило право на улучшение жилищных условий, в новых 18 категорий, имеющих право на арендное жилье и жилье по социальному найму, как того требуют современные векторы развития государственной жилищной политики.

Всего в 2010-2015 годах на улучшение жилищных условий 35 категорий граждан (46,8 тыс. человек) направлено 41,2 млрд. рублей. При этом на 01.01.2016 на учете в органах местного самоуправления края зарегистрированы 43,5 тыс. человек, что практически соответствует числу улучшивших жилищные условия за 6 предыдущих лет. Оценка эффективности всех принимаемых органами исполнительной власти края мер показала, что улучшение жилищных условий населения это длительный процесс и федеральным законодателем начали изменяться меры государственной поддержки с упором на большее привлечение внебюджетных средств.

Ну а теперь о главном и наиболее болезненном. Для выработки предложений Правительству края о принятии мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, нам необходимо проанализировать все выявленные нарушения по предмету проверки. И в этом вопросе мы очень надеялись на вашу помощь. К сожалению, вынуждена констатировать, что из 7-ми включившихся в нашу совместную работу муниципальных КСО только 3 смогли нам реально помочь и действительно выявили существенные нарушения. Это КСО г.Канска, которым установлены значительные нарушения бюджетных средств при переселении граждан из ветхого и аварийного жилья. Нужно отметить их решительность в ходе проверки, потому как было давление и на контролеров, и на меня выходили оппоненты с жалобами на действия муниципальных контролеров. Неправомерное использование средств в г.Канске нами подтверждено и включено в отчет.

Очень помогла проверка КСО Бирюлюсского района, выявившая ненадлежащее качество жилых помещений в многоквартирных домах, построенных в Суриковском сельском поселении под переселение граждан из аварийного жилья. Контролеры обошли квартиры граждан, выслушали жалобы, зафиксировали все строительные недостатки с помощью фотографий. Их выводы мы также включили в отчет.

Значимые факты невыполнения условий переселения граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а именно из поселений Таймырского Долгано – Ненецкого района выявлены КСП Таймыра, что также нашло отражение в нашем отчете.

Включены в отчет результаты проверки КСП г.Красноярска, но к сожалению нам не хватило оценки коррупционных рисков, анализа системы управления. Необходимо отметить, что КСП г.Красноярска не осуществляла с нами совместной проверки, мы лишь воспользовались данными контролеров

о проведении проверки исполнения муниципальной программы по переселению из аварийного жилья, финансируемой за счет средств городского бюджета.

Ну вот и все, чем вы могли нам помочь. К сожалению, не выявлены существенные нарушения КСО г.Назарово, Большеулуйского, Емельяновского, Енисейского и Минусинского районов, а ведь такого просто не может быть. Жалобы на действия и бездействие администрации Емельяновского района явились одной из причин контрольно мероприятия в сфере ЖКХ, которое мы планируем провести во 2-м полугодии. Напоминаю, что жилищные вопросы являются самыми коррупционными и по ним не снижаются обращения граждан как в органы государственной власти, так и в правоохранительные органы.

Обращаю внимание всех коллег и тех, кто помог, и тех, кто сработал неудовлетворительно, на слабое погружение в тему, несоблюдение стандартов Счетной палаты края при совместной работе, неприменение классификатора при оценке нарушений. Ведь почти каждый ваш акт подвергался критике за отсутствие выводов под разделами. Да и в целом формирование выводов по результатам проверок такое же «слабое» место – перепись вышеизложенного текста.

В актах и отчетах вы мало уделяете времени и места анализу сложившейся ситуации, не используете данные официальной статистики, результаты проверок органов внутреннего финансового контроля. При этом слишком увлекаетесь процедурными вопросами, буквально переписываете положения муниципальных программ и порядков, увлекаетесь проверкой соблюдения сроков предоставления отчетов и материалов, которые ничего кроме вывода о ненадлежащем внутреннем контроле за собой не влекут.

Очень подробно и зачастую излишне проводите финансовый аудит еще до сих пор в рублях и копейках!! А ведь Счетная палата края при наших миллиардных оборотах уже формирует свои отчеты в миллионах рублей и тысячи рублей приводим для точного указания на размеры финансовых нарушений.

При этом у Вас просто не остается времени на главное и существенное: с трудом анализируете систему управления, мало кто еще видит недоработки и пробелы нормативно-правового регулирования, не оценивает реализацию на территории направлений государственной политики. А без этих навыков вы не сможете быстро настроиться и на аудит эффективности и тем более на проектное управление.

Такие зачастую пустые акты и отчеты читать очень грустно, потому как сразу видно, что вы не уделяете внимание своему самообразованию, не читаете отчеты передовиков внешнего государственного и муниципального финансового контроля, а это для контролеров и аудиторов одна из практически ежедневных потребностей.

Обращаю внимание, что ваши материалы содержат ошибки как орфографические, так синтаксические, про оформление текстов я уж и не говорю. Такое ощущение, что многие из вас не владеют программными продуктами Микрософт офис.

Уважаемые коллеги! Предлагаю вам встряхнуться, подтянуться, пересмотреть взгляды на жизнь и работу. В конечном итоге ваш профессионализм – залог вашей востребованности и трудозанятости.